



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 13.9.2017 г.  
COM(2017) 469 final

Препоръка за

**РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за разрешаване на започването на преговори за споразумение за свободна  
търговия с Нова Зеландия**

{SWD(2017) 289 final}

{SWD(2017) 290 final}

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

#### • Основания и цели на предложението

Европейският съюз (ЕС) поддържа с Нова Зеландия отлични политически връзки и добре развити връзки в областта на търговията и инвестициите, основаващи се на общи ценности, каквито са демокрацията и правата на човека. Нова Зеландия има сключени голям брой споразумения за свободна търговия (ССТ) с трети държави. ЕС няма двустранно ССТ с Нова Зеландия, поради което са сравнително по-малко благоприятни условията за достъп на предприятията от ЕС до новозеландския пазар.

В съвместното си изявление от 29 октомври 2015 г.<sup>1</sup> ръководителите на ЕС и Нова Зеландия поеха ангажимента да дадат начало на преговорния процес с цел сключване в кратък срок на изчерпателно и всеобхватно ССТ с високо качество.

Главната цел на предложението е да се създадат по-благоприятни условия за по-нататъшно увеличаване на търговския обмен и инвестициите между ЕС и Нова Зеландия. Общите цели на настоящото предложение включват, както следва:

- насърчаването на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж чрез разширяване на търговията;
- създаването на работни места и на възможности за трудова заетост, както и повишаването на благосъстоянието;
- увеличаването на ползите за потребителите;
- повишаването на конкурентоспособността на Европа на световните пазари, както и
- укрепването на сътрудничеството по свързани с търговията въпроси с партньор, който споделя същите ценности.

Тези цели са в духа на съобщението на Комисията, озаглавено „Търговията — за всички. Към една по-отговорна търговска и инвестиционна политика“<sup>2</sup>. В съобщението се подчертава необходимостта да се даде нов тласък на двустранните ни връзки, за да се осигурят работни места и растеж, като се премахнат като цяло пречките пред търговията и инвестициите. Същевременно е необходимо да се съхрани високото равнище на социална и екологична защита в ЕС и да се допринесе за постигането и на други свързани с търговията цели на политиката, в т.ч. устойчивото развитие и специалните нужди на малките и средните предприятия (МСП).

По-специално, в съобщението „Търговията — за всички“ се подчертава, че „Австралия и Нова Зеландия са близки партньори на Европа, които споделят европейските ценности и мнения по много въпроси и играят важна роля в азиатско-тихоокеанския регион и в многостранните форуми. По-здравите икономически връзки с тези държави ще осигурят и солидна основа за по-задълбочена интеграция с по-широк кръг от вериги за създаване на стойност в азиатско-тихоокеанския регион. Укрепването на тези връзки следва да бъде приоритет.“

<sup>1</sup> [http://europa.eu/rapid/press-release\\_STATEMENT-15-5947\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-15-5947_en.htm)

<sup>2</sup> <http://publications.europa.eu/bg/publication-detail/-/publication/d90eda7c-7299-11e5-9317-01aa75ed71a1/language-bg>

Освен това целите са в съответствие със заключенията на Съвета относно търговията от 21 ноември 2014 г.<sup>3</sup>, в които се подчертава, че търговията със стоки, услуги и инвестициите могат да дадат значителен принос към постигането на целите, залегнали в основата на „Стратегическата програма за Съюза в период на промени“. В заключенията се заявява и че въз основа на постигнатия осезателен напредък по двустранната търговска програма на ЕС усилията следва да се посветят на постигане на споразумения с особено важни партньори. По същия начин тази цел съответства и на заключенията на Съвета относно търговията и инвестициите от 27 ноември 2015 г.<sup>4</sup>, в които той подкрепя сключването на амбициозни, всеобхватни и взаимноизгодни двустранни споразумения за търговия и инвестиции и призовава Комисията да работи за постигане на напредък в преговорите в азиатско-тихоокеанския регион.

- **Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката**

Описаните по-горе цели са напълно съвместими с Договора за Европейския съюз (ДЕС), според който Европейският съюз следва да насърчава интеграцията на всички страни в световната икономика, включително чрез постепенно премахване на пречките пред международната търговия<sup>5</sup>.

Тези цели са в съответствие и със съобщението „Европа 2020 — Стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж“<sup>6</sup>, в което се посочва, че търговската стратегия на Европа ще включва „предложения за стратегически диалози на високо равнище с основни партньори за дискусии по въпроси, вариращи от пазарния достъп, регулаторната рамка, световните дисбаланси, енергетиката и измененията на климата и достъпа до суровини, до бедността, образованието и развитието в света“.

Наред с това целите са в пълно съответствие с целите, формулирани в съобщенията на Европейската комисия, озаглавени „Small Business Act“ за Европа<sup>7</sup> (2008 г.) и „Малък бизнес, голям свят“<sup>8</sup> (2011 г.). Подкрепата за икономическите дейности на МСП извън ЕС също е част от общата стратегия на Съюза във връзка с конкурентоспособността, както се изтъква в съобщението „За възраждане на европейската промишленост“<sup>9</sup> (2014 г.).

Целите отговарят също така на принципите, установени в ДЕС, които гласят, че политиките и действията на ЕС следва да бъдат насочени към *утвърждаване и укрепване на правата на човека*<sup>10</sup> и към *допринасяне за разработването на международни мерки за опазване и подобряване на качеството на околната среда и устойчивото управление на световните природни ресурси, с цел осигуряване на устойчиво развитие*<sup>11</sup>.

Целите са в съответствие с другите политики на ЕС и с Хартата на основните права на Европейския съюз.

<sup>3</sup> [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/EN/foraff/145908.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/145908.pdf)

<sup>4</sup> [http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/fac/2015/11/st14688\\_en15\\_pdf/](http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/fac/2015/11/st14688_en15_pdf/)

<sup>5</sup> Член 21, параграф 2, буква д) от ДЕС.

<sup>6</sup> <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52010DC2020&rid=2>

<sup>7</sup> <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:52008DC0394>

<sup>8</sup> <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/bg/ALL/?uri=CELEX:52011DC0702>

<sup>9</sup> <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:52014DC0014>

<sup>10</sup> Член 21, параграф 2, буква б) от ДЕС.

<sup>11</sup> Член 21, параграф 2, буква е) от ДЕС.

И накрая, целите са съобразени с приоритета на Комисията „Юнкер“ за възстановяване на растежа в Европа и увеличаване на работните места, без да се генерират нови дългове, с Инвестиционния план (или Европейския фонд за стратегически инвестиции)<sup>12</sup>, както и със специфичните приоритети, набелязани в Работната програма на Комисията за 2017 г.<sup>13</sup>

Настоящата препоръка се отнася до споразумение, което да обхване либерализирането на търговията със стоки, услугите, обществените поръчки и преките чуждестранни инвестиции, заедно със свързаните с тях правила, например по отношение на правата върху интелектуална собственост.

- **Съгласуваност с другите политики на Съюза**

Въпросът за съгласуваността със съществуващите разпоредби в тази област на политиката е разгледан по-горе в раздела „Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката“.

## **2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

- **Правно основание**

Член 218, параграфи 3 и 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Съгласно член 5, параграф 3 от ДЕС принципът на субсидиарност не се прилага в областите, които попадат в изключителната компетентност на ЕС. Общата търговска политика е сред областите, изброени в член 3 от ДФЕС, в които Съюзът разполага с изключителна компетентност. Тази политика включва договарянето на търговски споразумения по реда на, *inter alia*, член 207 от ДФЕС.

- **Пропорционалност**

В съответствие с принципа на пропорционалност бяха разгледани всички възможни варианти на политиката, за да се оцени вероятната ефективност на тези политически намеси, както е подробно описано в Доклада за оценка на въздействието.

- **Избор на инструмент**

Решение на Съвета на Европейския съюз

## **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на съществуващото законодателство**

Не е приложимо.

- **Консултации със заинтересованите страни**

---

<sup>12</sup> [https://ec.europa.eu/commission/priorities/jobs-growth-and-investment/investment-plan\\_bg](https://ec.europa.eu/commission/priorities/jobs-growth-and-investment/investment-plan_bg)

<sup>13</sup> [https://ec.europa.eu/info/publications/work-programme-commission-key-documents-2017\\_bg](https://ec.europa.eu/info/publications/work-programme-commission-key-documents-2017_bg)

Комисията активно си взаимодейства със заинтересованите партньори и проведе обширна обществена онлайн консултация<sup>14</sup>, за да почерпи подробни мнения, що се отнася до бъдещето на търговските и икономическите връзки между ЕС и Нова Зеландия<sup>15</sup>.

Въпросната консултация беше проведена от 11 май до 3 юни 2016 г. Началото ѝ беше обявено на уебсайта на генерална дирекция „Търговия“ и бе публикувана на портала „EU Survey“ (портала на Комисията за обществени онлайн консултации). Заинтересованите страни от и извън ЕС бяха поканени да отговорят на въпроси, обхващащи широк кръг от теми, касаещи търговията и инвестициите между ЕС и Нова Зеландия.

Комисията получи 108 отговора от широк кръг от респонденти. Обобщение на отговорите е включено в Доклада за оценка на въздействието, а отделните отговори бяха публикувани, стига конкретният респондент да е нямал възражения срещу това.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Възложено беше на външен консултант извършването на предварителен анализ на потенциалното въздействие на разглежданите варианти във връзка със ССТ.

Комисията също така поддържаше контакт с различни заинтересовани страни, които споделиха становището си по специфични въпроси, свързани с достъпа до пазара и с други пречки пред търговията, с които се сблъскват в търговските и инвестиционните си отношения с Нова Зеландия.

- **Оценки на въздействието**

При все че обхватът на оценката на въздействието, обхванала търговски, инвестиционни и други въпроси, беше по-широк от настоящата препоръка, заключенията от нея остават валидни по отношение на тази препоръка.

Докладът за оценка на въздействието и неговото резюме, както и положителното становище с резерви на Комитета за регулаторен контрол, ще бъдат оповестени публично.

В допълнение към оценката на въздействието, в рамките на независима Оценка на въздействието върху устойчивото развитие, която ще бъде извършена от външни консултанти, ще бъде разгледано потенциалното икономическо и социално въздействие на ССТ, както и потенциалното му въздействие върху правата на човека и околната среда. Оценката на въздействието върху устойчивото развитие ще бъде извършена успоредно с преговорите по ССТ и ще се опре на обширна консултация със заинтересованите страни, и по-специално с гражданското общество. Оценката на въздействието върху устойчивото развитие ще приключи преди парафирането на ССТ, а констатациите от нея ще бъдат взети предвид при преговорния процес.

- **Регулаторна пригодност и опростяване**

СТТ следва да разкрие пред МСП нови възможности за бизнес, както и за постигане на икономии в резултат на либерализацията, подобрената правна рамка, подобрените

<sup>14</sup> [http://trade.ec.europa.eu/consultations/index.cfm?consul\\_id=195](http://trade.ec.europa.eu/consultations/index.cfm?consul_id=195)

<sup>15</sup> В рамките на същата обществена онлайн консултация беше разгледан и въпросът за бъдещето на търговските и икономическите връзки между ЕС и Австралия.

митнически процедури и повишената регулаторна прозрачност. Докладът за оценка на въздействието съдържа подробна информация за потенциалното въздействие върху заинтересованите страни и различните икономически сектори.

- **Основни права**

В Доклада за оценка на въздействието е разгледан въпросът за основните права от гледна точка на социалните, екологичните и свързаните с правата на човека аспекти.

В съответствие с установената политика на ЕС, ССТ следва да съдържа отделна глава, посветена на търговията и устойчивото развитие.

#### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

ССТ ще има ограничено отрицателно въздействие върху бюджета на ЕС под формата на дължими мита в резултат на либерализирането на митническите тарифи. Очакванията са непрякото положително въздействие да се изрази в увеличаване на ресурсите, свързани с данъка върху добавената стойност и брутният национален доход.

#### **5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ**

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

В съответствие с поетия ангажимент в съобщението от 2015 г., озаглавено „Търговията — за всички“, ще бъде извършена задълбочена последваща оценка на въздействието на ССТ, което се предвижда да бъде сключено с Нова Зеландия, след като то бъде в сила достатъчно дълго време, за да се осигури наличието на необходимите данни. Докладът за оценка на въздействието съдържа подробна информация за планирания механизъм за мониторинг и оценка.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не е приложимо.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Не е приложимо.

- **Процедурни аспекти**

Комисията ще води преговорите от името на Съюза.

В съответствие с член 218, параграф 4 от ДФЕС се предлага Съветът на Европейския съюз да посочи комитета „Търговска политика“ като комитета, с който да се провеждат задължителни консултации в хода на преговорите.

Европейският парламент ще бъде информиран на всички етапи от процедурата в съответствие с член 218, параграф 10 от ДФЕС.

Комисията приветства факта, че членовете на Съвета на Европейския съюз все повече информират на ранен етап националните си парламенти за търговските преговори в съответствие с техните институционални практики. Тя насърчава членовете на Съвета на Европейския съюз да сторят същото по отношение на настоящата препоръка за

решение на Съвета, като надлежно вземат предвид Решение 2013/488/ЕС на Съвета относно правилата за сигурност за защита на класифицирана информация на ЕС<sup>16</sup>.

Комисията ще информира Нова Зеландия за вътрешните правила на ЕС по отношение на прозрачността и достъпа на Съвета на Европейския съюз и Европейския парламент до преговорните документи.

Комисията публикува настоящата препоръка и притурката към нея непосредствено след тяхното приемане.

Комисията препоръчва указанията за водене на преговори да бъдат публикувани непосредствено след тяхното приемане.

---

<sup>16</sup>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:32013D0488>

Препоръка за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за разрешаване на започването на преговори за споразумение за свободна  
търговия с Нова Зеландия**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

КАТО ИМА ПРЕДВИД, че следва да започнат преговори с цел сключване на споразумение за свободна търговия с Нова Зеландия,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

### *Член 1*

Комисията се упълномощава да договори от името на Съюза споразумение за свободна търговия с Нова Зеландия.

### *Член 2*

Указанията за водене на преговорите се съдържат в притурката.

### *Член 3*

Преговорите се водят при консултиране с комитета „Търговска политика“.

### *Член 4*

Настоящото решение и притурката към него се публикуват непосредствено след тяхното приемане.

### *Член 5*

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на    година.

*За Съвета  
Председател*