



Брюксел, 5.2.2018 г.
COM(2018) 54 final

2018/0020 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство (СИП) между Кот д'Ивоар, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, относно приемането на вътрешен правилник на комитета по СИП

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство (СИП) между Кот д'Ивоар, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, относно приемането на вътрешен правилник на комитета по СИП.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Временното споразумение за икономическо партньорство между Кот д'Ивоар, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна

Временното споразумение за икономическо партньорство (наричано по-нататък „споразумението“) между Кот д'Ивоар, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, има за цел да намали и премахне бедността посредством установяване на систематично търговско партньорство; насърчаване на конкуренцията и диверсификацията в икономиката, на икономическото сътрудничество и на добрите управленски практики; постепенно задълбочаване на интеграцията на Кот д'Ивоар в световната икономика; подобряване на капацитета по отношение на търговската политика и свързаните с търговията въпроси; укрепване на съществуващите взаимоотношения между страните въз основа на солидарността и взаимния интерес и насърчаване на развитието на частния сектор и на растежа на заетостта.

Споразумението бе подписано на 26 ноември 2008 г. в Абиджан и на 22 януари 2009 г. в Брюксел¹ и се прилага временно от 3 септември 2016 г.²

2.2. Комитетът по СИП

С член 73 от споразумението се създава комитет по СИП, който отговаря за управлението на всички области, попадащи в приложното поле на споразумението, както и за осъществяването на всички посочени в него задачи.

В член 73 от споразумението се уточнява, че комитетът по СИП определя своите правила за организация и работа, както и че на неговите заседания могат да присъстват трети страни и че комисията на Западноафриканския икономически и валутен съюз (UEMOA) и комисията на Икономическата общност на западноафриканските държави (CEDEAO) могат да бъдат канени на събранията на комитета по СИП.

Решенията в рамките на комитета по СИП се приемат с консенсус между страните и след приключване на съответните вътрешни процедури.

Съюзът и неговите държави членки са страни по споразумението. По линия на ЕС комитетът по СИП включва представители на Европейската комисия и на държавите членки.

¹ ОВ L 59, 3.3.2009 г., стр. 1.

² ОВ L 272, 7.10.2016 г., стр. 1.

2.3. Предвиденият акт на комитета по СИП

По време на първото си заседание комитетът по СИП трябва да приеме съвместно решение за установяване на вътрешен правилник на комитета по СИП (наричано по-нататък „предвиденият акт“).

Целта е да бъдат определени, в съответствие с член 73, параграф 2 от споразумението, правилата за организация и работа на комитета по СИП.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

С настоящото предложение за решение на Съвета се определя позицията на Европейския съюз относно решение, което трябва да бъде взето в рамките на комитета по СИП относно вътрешния правилник на комитета по СИП.

Двете страни по споразумението проведоха предварителни консултации помежду си и проектът на вътрешен правилник бе одобрен и парафиран от двете страни по време на учредителното заседание на комитета по СИП, проведено на 5 април 2017 г. в Абиджан. Проектът на вътрешен правилник е в съответствие с член 73 от споразумението и е сходен с предходните правилници, приети от Европейския съюз в контекста на други споразумения за икономическо партньорство.

Проектът на вътрешен правилник урежда по-специално въпросите относно състава и председателството на комитета по СИП, неговия секретариат, организацията на неговите заседания, воденето на протокол и вземането на решения в рамките на комитета по СИП, езиковия режим и разходите във връзка с организирането и провеждането на заседанията на комитета по СИП.

Задължението за приемане на вътрешен правилник е заложено в споразумението.

Предложението няма отрицателно въздействие върху икономическата, социалната и екологичната политика на Европейския съюз или на Кот д'Ивоар.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*³.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът по СИП е създаден със споразумението орган.

³ Решение от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

В член 73 от споразумението се предвижда, че комитетът по СИП определя правилник за своята организация и работа.

Актът, който комитетът по СИП има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 72 от споразумението.

С предвидения акт не се допълва, нито се изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение на Съвета е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Поради естеството на споразумението предвиденият акт преследва цели и съдържа части в областта на общата търговска политика и сътрудничеството за развитие. Тези елементи на предвидения акт са неразривно свързани, без никой от тях да е акцесорен по отношение на другия.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение на Съвета са членове 207 и 209 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложението за решение на Съвета следва да бъдат членове 207 и 209, във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство (СИП) между Кот д'Ивоар, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, относно приемането на вътрешен правилник на комитета по СИП

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално членове 207 и 209, във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Временното споразумение за икономическо партньорство (наричано по-нататък „споразумението“) между Кот д'Ивоар, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, бе подписано на 26 ноември 2008 г. в Абиджан и на 22 януари 2009 г. в Брюксел⁴ и се прилага временно от 3 септември 2016 г.⁵.
- (2) С член 73 от споразумението се създава комитет по СИП, който отговаря за управлението на всички области, попадащи в приложното поле на споразумението, и за осъществяването на всички посочени в него задачи.
- (3) В член 73 от споразумението се предвижда, че комитетът по СИП определя правилник за своята организация и работа.
- (4) По време на първото си заседание комитетът по СИП трябва да приеме решение относно своя вътрешен правилник.
- (5) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на комитета по СИП, тъй като решението на комитета по СИП ще бъде обвързващо за Съюза,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, по време на първото заседание на комитета по СИП, се основава на проекта на решение на комитета по СИП, приложен към настоящото решение.

⁴ ОВ L 59, 3.3.2009 г., стр. 1.

⁵ ОВ L 272, 7.10.2016 г., стр. 1.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*