



Брюксел, 15.5.2018  
COM(2018) 287 final

2018/0141 (NLE)

Предложение за

**РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за предоставяне на разрешение на Германия и Полша да въведат специална мярка  
за дерогация от член 5 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета относно общата  
система на данъка върху добавената стойност**

## **ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ**

В съответствие с член 395 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност (наричана по-нататък „Директивата за ДДС“)<sup>1</sup> Съветът, произнасяйки се с единодушие по предложение на Комисията, може да разреши на държавите членки да прилагат специални мерки за дерогация от разпоредбите на посочената директива с цел опростяване на процедурата за облагане с ДДС или предотвратяване на определени форми на отклонение от данъчно облагане и избягване на данъци.

С писма, заведени в Комисията съответно на 9 януари 2018 г. и на 22 януари 2018 г., Германия и Полша поискаха разрешение за дерогация от член 5 от Директивата за ДДС. В съответствие с член 395, параграф 2 от Директивата за ДДС с писмо от 5 март 2018 г. Комисията информира останалите държави членки за отправеното от Германия и Полша искане. С писма от 6 март 2018 г. Комисията уведоми Германия и Полша, че разполага с цялата информация, която смята за необходима, за да разгледа искането.

### **1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **• Основания и цели на предложението**

За да улеснят движението по пътищата помежду си, Германия и Полша възнамеряват да сключат споразумение относно изграждането на нов мост между Кюстрин–Киц и Костржин над Одра (наричано по-долу „споразумението“).

Съгласно това споразумение Германия и Полша ще осъществят обща инвестиция, състояща се от разрушаването на съществуващия граничен мост и изграждането на нов мост между Кюстрин–Киц и Костржин над Одра. Член 9 от споразумението предвижда, че по отношение на облагането с ДДС на доставките на стоки и услуги, вътреобщностните придобивания и вноса на стоки, предназначени за осъществяване на предвидената инвестиция, като територия на инвестицията следва да се разглежда територията на Полша.

В съответствие с принципа на териториално приложение, определен с Директивата за ДДС, е необходимо да бъде установено къде се извършват доставките на стоки и услуги. Ето защо обикновено за всяка доставка на стоки или услуги, вътрешнообщностно придобиване и внос на стоки, свързани с осъществяването на инвестицията, би било необходимо да се установи дали те се извършват в Полша или в Германия. Полша и Германия са на мнение, че прилагането на това правило може да се окаже сложно за данъчно задължените лица и данъчните органи. Те считат, че данъчните разпоредби в споразумението ще опростят данъчните задължения и събирането на данъци.

Предвид гореизложеното и въз основа на член 395 от Директивата за ДДС Германия и Полша искат чрез дерогация от член 5 от Директивата за ДДС да се постанови, че за целите на ДДС всички доставки на стоки и услуги, вътреобщностни придобивания и внос на стоки, предназначени за осъществяване на предвидената инвестиция, се извършват на територията на Полша и следователно подлежат на облагане с ДДС съгласно полското законодателство.

Поддръжката на граничните мостове между Германия и Полша се урежда със споразумение, сключено между Германия и Полша на 20 март 1995 г.

---

<sup>1</sup> ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1.

Съветът вече няколко пъти е разрешавал дерогации от принципа на териториалност между, наред с другото, Германия и Полша<sup>2</sup>, Германия и Чешката република<sup>3</sup>, Германия и Швейцария<sup>4</sup>, както и между Полша и Украйна<sup>5</sup>.

Тъй като всички доставки, свързани с дадената инвестиция, ще подлежат на облагане с ДДС съгласно полското законодателство, мярката за дерогация няма да има отрицателно въздействие върху данъчното облагане на крайното потребление и следователно върху собствените ресурси на Съюза, формирани от ДДС.

С оглед на горепосоченото се предлага исканата мярка за дерогация да се предостави.

## **2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

### **• Правно основание**

Член 395 от Директивата за ДДС.

### **• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Като се има предвид разпоредбата от Директивата за ДДС, на основание на която е съставено предложението, принципът на субсидиарност не се прилага.

### **• Пропорционалност**

Решението се отнася до даването на разрешение на държави членки по тяхно искане и не представлява задължение.

Поради много ограничения обхват на дерогацията специалната мярка е пропорционална на поставената цел.

### **• Избор на инструмент**

Предлаган инструмент: решение за изпълнение на Съвета.

В съответствие с член 395 от Директивата за ДДС дерогация от общите правила за ДДС е възможна единствено след като Съветът, действащ с единодушие по предложение на Комисията, е дал своето разрешение. Решение за изпълнение на Съвета е най-подходящият инструмент, тъй като негов адресат може да бъде отделна държава членка.

---

<sup>2</sup> Решение 95/115/ЕО на Съвета от 30 март 1995 г., (ОВ L 80, 8.4.1995 г., стр. 47); Решение 96/402/ЕО на Съвета от 25 юни 1996 г., (ОВ L 165, 4.7.1996 г., стр. 35); Решение 95/435/ЕО на Съвета от 23 октомври 1995 г. (ОВ L 257, 27.10.1995 г., стр. 34) и Решение 2001/741/ЕО на Съвета от 16 октомври 2001 г. (ОВ L 278, 23.10.2001 г., стр. 28).

<sup>3</sup> Решение 97/188/ЕО на Съвета от 17 март 1997 г., (ОВ L 80, 21.3.1997 г., стр. 18). Решение 97/511/ЕО на Съвета от 24 юли 1997 г. (ОВ L 214, 6.8.1997 г., стр. 39) и Решение 2001/742/ЕО на Съвета от 16 октомври 2001 г. (ОВ L 278, 23.10.2001 г., стр. 30).

<sup>4</sup> Решение 2003/544/ЕО на Съвета от 15 юли 2003 г. (ОВ L 186, 25.7.2003 г., стр. 36) и Решение 2005/911/ЕО на Съвета от 12 декември 2005 г. (ОВ L 331, 17.12.2005 г., стр. 30).

<sup>5</sup> Решение за изпълнение (ЕС) 2017/1769 на Съвета от 25 септември 2017 г. (ОВ L 250, 28.9.2017 г., стр. 73).

### **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Консултации със заинтересованите страни**

Настоящото предложение се основава на искания, отправени от Германия и Полша, и се отнася само до тези държави членки.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не бяха необходими външни експертни становища.

- **Оценка на въздействието**

Предложението за решение за изпълнение на Съвета позволява на Германия и Полша да третира всички доставки на стоки и услуги, вътреобщностни придобивания и внос на стоки, предназначени за разрушаването и изграждането на граничния мост между Кюстрин–Киц и Коstrжин над Одра, като извършвани в Полша и следователно подлежащи на облагане с ДДС съгласно полското законодателство. Очаква се с мярката да се опростят данъчните задължения на предприятия, както и събирането на данъци от страна на данъчните органи. Предвид ограничения обхват на дерогацията въздействието във всички случаи ще бъде ограничено.

### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Предложението не оказва въздействие върху собствените ресурси на Съюза, формирани от ДДС, тъй като всички доставки на стоки и услуги, вътреобщностни придобивания и внос на стоки, свързани с предвидената инвестиция, ще подлежат на облагане с ДДС съгласно полското законодателство.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за предоставяне на разрешение на Германия и Полша да въведат специална мярка за дерогация от член 5 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета относно общата система на данъка върху добавената стойност**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност<sup>1</sup>, и по-специално член 395, параграф 1 от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С писма, заведени съответно на 9 януари 2018 г. и 22 януари 2018 г., Германия и Полша подадоха до Комисията искане за разрешение за въвеждане на специална мярка за дерогация от член 5 от Директива 2006/112/ЕО.
- (2) В съответствие с член 395, параграф 2, втора алинея от Директива 2006/112/ЕО Комисията — с писма от 5 март 2018 г., изпрати до другите държави членки искането, подадено от Германия и Полша. С писма от 6 март 2018 г. Комисията уведоми Германия и Полша, че разполага с пълната информация, необходима за разглеждане на искането.
- (3) Съгласно споразумение, което Германия и Полша възнамеряват да сключат във връзка с разрушаването на съществуващия граничен мост и изграждането на нов мост между Кюстрин–Киц и Костржин над Одра, за целите на облагането с данък върху добавената стойност (ДДС) районът на тези строителни работи следва да се счита за територия, принадлежаща към Полша, доколкото доставките на стоки и услуги, вътреобщностните придобивания и вносът на стоки са предназначени за изпълнение на строителните работи, предвидени съгласно споразумението.
- (4) Германия и Полша считат, че данъчните разпоредби в споразумението са обосновани с оглед опростяване на процедурата за спазване на задълженията във връзка с ДДС. Без тези разпоредби би било необходимо сделките да се разпределят въз основа на територията, на която са извършени, което би породило данъчни усложнения за предприятията, изпълняващи строителните работи.
- (5) Като се има предвид, че специалната мярка, за която е подадено искането за разрешение, би имала пренебрежимо малко отражение върху общия размер на данъчните приходи на държавите членки, събрани на етапа на крайното потребление, е целесъобразно да се разреши дерогация от член 5 от Директива

---

<sup>1</sup> ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1.

2006/112/ЕО, като бъде предвидено, че за целите на ДДС всички доставки на стоки и услуги, вътреобщностни придобивания и внос на стоки, предназначени за разрушаването на съществуващия граничен мост и изграждането на нов граничен мост между Кюстрин–Киц и Костржин над Одра, се извършват на територията на Полша и следователно подлежат на облагане с ДДС съгласно полското законодателство.

- (6) Дерогацията няма да има въздействие върху собствените ресурси на Съюза, формирани от ДДС,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

Чрез дерогация от член 5 от Директива 2006/112/ЕО се разрешава на Германия и Полша да третират района на строителните работи по граничния мост между Кюстрин–Киц и Костржин над Одра като част от територията на Полша във връзка с доставките на стоки и услуги, вътреобщностните придобивания и вноса на стоки, предназначени за разрушаването на съществуващия граничен мост и изграждането на нов граничен мост.

*Член 2*

Адресати на настоящото решение са Федерална република Германия и Република Полша.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета*  
*Председател*