



Брюксел, 14.9.2018г.
COM(2018) 628 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА
ЕДИНАДЕСЕТИ ФИНАНСОВ ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ
ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно ЕВРОПЕЙСКИЯ ФОНД ЗА
ГАРАНТИРАНЕ НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО

ФИНАНСОВА 2017 ГОДИНА

{SWD(2018) 405 final}

СЪДЪРЖАНИЕ

1.	БЮДЖЕТНА ПРОЦЕДУРА.....	2
2.	КАСОВА ПОЗИЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ	4
3.	ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2017 г.....	6
4.	УСВОЯВАНЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ	11

Приложения (вж. отделен документ)

Приложение 1	Бюджетна процедура за 2017 г. — Бюджетни кредити по линия на ЕФГЗ
Приложение 2	Анализ на изпълнението на бюджета на ЕФГЗ — финансова 2017 година
Приложение 3-I	Анализ на изпълнението на бюджета на ЕФГЗ — финансова 2017 година. Целеви приходи. С4
Приложение 3-II	Анализ на изпълнението на бюджета на ЕФГЗ — финансова 2017 година. Целеви приходи. С5
Приложение 4	Изпълнение на бюджета на ЕФГЗ по статии и държави членки — финансова 2017 година

Забележка: Настоящият доклад е придружен от подробен работен документ на службите на Комисията. Пълният текст на този работен документ на службите на Комисията (на английски език) и приложените към него таблици (на английски език) ще бъдат публикувани и на уебсайта на ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ в интернет портала „Европа“ (http://ec.europa.eu/agriculture/cap-funding/financial-reports/eagf/index_en.htm).

1. БЮДЖЕТНА ПРОЦЕДУРА¹

1.1. Проектобюджет за 2017 г. и писмо за внасяне на корекции № 1/2017

Проектобюджетът за 2017 г. бе приет от Комисията и предложен на бюджетния орган на 18 юли 2016 г. Предложените бюджетни кредити за поети задължения за ЕФГЗ възлизаха на 42 937,6 млн. евро.

Съветът прие позиция относно проектобюджета за 2017 г. на 12 септември 2016 г., като намали бюджетните кредити за поети задължения за ЕФГЗ със 177,1 млн. евро. Европейският парламент прие позиция на 26 октомври 2016 г., като увеличи бюджетните кредити за поети задължения за ЕФГЗ с 600,0 млн. евро в сравнение с проектобюджета.

На 17 октомври 2016 г. Комисията прие писмо № 1 за внасяне на корекции в проектобюджета за 2017 г., като увеличи нуждите от поети задължения с 527,0 млн. евро в сравнение с проектобюджета. Тези допълнителни нужди обаче бяха напълно компенсирани от увеличаването на целевите приходи, които се очаква да бъдат налични през 2017 г. В резултат на това поисканите бюджетни кредити за поети задължения за ЕФГЗ останаха непроменени в сравнение с проектобюджета.

1.2. Приемане на бюджета за 2017 г.

Помирителният комитет, който се състои от членове на Европейския парламент и на Съвета, постигна споразумение по общ проект на 28 ноември 2016 г. В крайна сметка бюджетът за 2017 г. бе обявен за приет от Европейския парламент на 1 декември 2016 г. Общо за ЕФГЗ бюджетните кредити за поети задължения в бюджета възлязоха на 42 612,6 млн. евро, а бюджетните кредити за плащания — на 42 563,0 млн. евро.

Разликата между бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания се дължи на факта, че за някои мерки, прилагани директно от Комисията, се използват многогодишни бюджетни кредити. Тези мерки са свързани главно с насърчаването на продажбата на селскостопански продукти и с мерките за политическа стратегия и координиране на селското стопанство.

По-конкретно, в рамките на гласуваните за ЕФГЗ бюджетни кредити за поети задължения за област на политиката 05, възлизащи на 42 612,6 млн. евро, бяха предвидени 2 806,8 млн. евро за интервенции на селскостопанските пазари по глава 05 02, 39 661,7 млн. евро — за преки плащания по глава 05 03, 85,3 млн. евро — за одит на разходите за селско стопанство по глава 05 07, и 48,6 млн. евро — за политическа стратегия и координиране по глава 05 08.

Повече подробности са дадени в приложение 1.

Впоследствие през финансовата 2017 година бюджетните кредити за ЕФГЗ по статии 05 01 04 (разходи за подкрепа) и 05 08 09 (оперативна техническа помощ) бяха намалени съответно с 0,9 млн. евро и 1,0 млн. евро посредством коригиращ бюджет № 6.

¹ Процедурата е представена в приложение 1.

1.3. Целеви приходи по ЕФГЗ²

В съответствие с член 43 от Регламент (ЕО) № 1306/2013 относно финансирането на Общата селскостопанска политика³ приходите, получени от финансови корекции по силата на решения за счетоводно уравниване или уравниване по съответствие, от възстановявания във връзка с нередности, както и от налога в сектора на млякото и млечните продукти, се смятат за целеви приходи, предназначени за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ. Съгласно посочените правила целевите приходи могат да се използват за финансиране на всички разходи по линия на ЕФГЗ. Ако част от тези приходи не е усвоена, тя автоматично се пренася към следващата бюджетна година.

При съставянето на бюджета за 2017 г. бе направена прогноза за приходите — както за сумата, която се очакваше да бъде събрана през бюджетната 2017 година, така и за сумата, която се очакваше да бъде пренесена от бюджетната 2016 година към бюджетната 2017 година. Прогнозната сума възлизаше на 2 732 млн. евро и бе взета предвид от бюджетния орган при приемането на бюджета за 2017 г. По-специално:

- прогнозираните приходи от финансови корекции при уравниването по съответствие и от възстановявания във връзка с нередности бяха съответно 1 278 млн. евро и 152 млн. евро, докато вече нямаше прогнозирани постъпления от налога в сектора на млякото и млечните продукти. По този начин прогнозата за общата сума от целевите приходи, която се очакваше да постъпи през бюджетната 2017 година, бе 1 430 млн. евро;
- прогнозната сума на целевите приходи, която се очакваше да бъде пренесена от бюджетната 2016 година в бюджетната 2017 година, беше 1 302 млн. евро.

В бюджета за 2017 г. тези първоначално прогнозирани целеви приходи от 2 732 млн. евро бяха разпределени по две схеми, а именно:

- 400 млн. евро за оперативните фондове на организациите на производители в сектора на плодовете и зеленчуците;
- 2 332 млн. евро — за схемата за основно плащане (директни плащания).

За горепосочените схеми сумата на гласуваните от бюджетния орган бюджетни кредити и целевите приходи съответства на общата прогнозна оценка на разполагаемите бюджетни кредити в размер на:

- 855 млн. евро за оперативните фондове на организациите на производители в сектора на плодовете и зеленчуците;
- 17 628 млн. евро за схемата за основно плащане (директни плащания).

² Тези суми не са вписани в бюджетните редове „Приходи“ (статия 670 за целевите приходи, предназначени за ЕФГЗ), в които е записан символичен запис „р.п.“ („pro memoria“), но прогнозираната сума е посочена в коментарите по бюджетните редове относно тази статия.

³ ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 549.

2. КАСОВА ПОЗИЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ

2.1. Управление на бюджетните кредити

2.1.1. Разполагаеми бюджетни кредити за финансовата 2017 година

В EUR

Разходна част на бюджета (1)	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания	Приходна част на бюджета (ЦП) (2)	Прогнози
1. Първоначални бюджетни кредити за ЕФГЗ, от които:	42 612 572 079,00	42 562 967 974,00	1. Решения за уравниване	1 278 000 000,00
1а. Бюджетни кредити под споделено управление	42 490 000 000,00	42 490 000 000,00	2. Нередности	152 000 000,00
1б. Бюджетни кредити при пряко управление	122 572 079,00	72 967 974,00	3. Допълнителен налог от млекопроизводителите	-
2. Коригиращ бюджет	-1 900 000,00	-1 900 000,00	Общо прогнозирани ЦП	1 430 000 000,00
3. Прехвърляне към/от ЕФГЗ през годината		-2 640 390,66		
4. Окончателни бюджетни кредити за ЕФГЗ, от които:	42 610 672 079,00	42 558 427 583,34		
4а. Бюджетни кредити под споделено управление	42 489 315 000,00	42 489 315 000,00		
4б. Бюджетни кредити при пряко управление	121 357 079,00	69 112 583,34		

(1) Бюджетни кредити, вписани в бюджета за 2017 г. след приспадане на очакваните постъпления от целеви приходи през 2017 г. и на целевите приходи, пренесени от 2016 г. към 2017 г. в съответствие с член 14 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012. Отнася се само за нови бюджетни кредити (С1 + С4), т.е. без пренесени суми (С2 — кредити за възстановяване на неизползвания резерв за кризи в селското стопанство за 2016 г. и С5 — целеви приходи от излишък по ЕФГЗ).

(2) ЦП: целеви приходи, които се очаква да постъпят. В ред „Приходи“ (р.т.) не са вписани суми от приходи, но прогнозираната сума е посочена в коментарите по бюджетните редове.

2.1.2. Усвояване на разполагаемите бюджетни кредити за финансовата 2017 година

В EUR

	Усвояване на бюджетните кредити за поети задължения	Усвояване на бюджетните кредити за плащания
Споделено управление (1)	44 639 387 611,79	44 639 387 611,79
Разходи при пряко управление	119 428 161,33	58 396 372,68
Общо	44 758 815 773,12	44 697 783 984,47

(1) Суми, за които е поето задължение. Поети задължения и извършени плащания минус целеви приходи от 1 482 465 754,02 EUR (вж. точка 4 и приложение 3-1), получени за споделено управление: 43 156 921 857,77 EUR.

За финансовата 2017 година действително усвоените бюджетни кредити за поети задължения възлизат на 44 758 815 773,12 EUR, а действително усвоените бюджетни кредити за плащания — на 44 697 783 984,47 EUR.

Изплатената сума (43 153 914 666,63 EUR) при споделено управление беше по-малка от 43 156 921 857,77 EUR поради спрените суми за Полша.

2.1.3. *Усвояване на гласуваните бюджетни кредити — разходи при пряко управление, извършени от Комисията*

В EUR

Разходи при пряко управление	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания	Пренасяне към 2018 г. (2)
Бюджетни кредити (C1) (1)	121 357 079,00	69 112 583,34	-
Усвояване (C1)	119 428 161,33	47 177 737,98	17 671 686,06
Анулирани бюджетни кредити	1 928 917,67	4 263 159,30	-

(1) C1 означава гласувани бюджетни кредити. Тази сума включва прехвърляне от „споделено управление“ на сума в размер на 685 000,00 EUR за бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания, прехвърляне от ЕФГЗ в общ размер на -2 986 000,00 EUR за бюджетни кредити за плащания, прехвърляне към ЕФГЗ в общ размер на 345 609,34 EUR за бюджетни кредити за плащания и коригиращ бюджет в размер на -1 900 000,00 EUR за бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания.

(2) Пренасяне към 2018 г. единствено на едногодишни бюджетни кредити.

Разполагаемите бюджетни кредити за поети задължения за разходите при пряко управление в бюджета за 2017 г. бяха в размер на 121,4 млн. евро. През 2017 г. бяха поети задължения в размер на 119,4 млн. евро. Остатъкът от тези бюджетни кредити (1,9 млн. евро) беше анулиран.

По-голямата част от усвоените бюджетни кредити за поети задължения за ЕФГЗ във връзка с разходите при пряко управление, извършени от Комисията, представляват многогодишни бюджетни кредити.

Автоматичното пренасяне към 2018 г., което се отнася само за едногодишните бюджетни кредити, възлиза на 17,7 млн. евро.

2.2. Месечни плащания

2.2.1. Месечни плащания в полза на държавите членки при споделено управление

2.2.1.1. Месечни плащания за покриване на разходите

В член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 се посочва, че „Комисията извършва месечни плащания за разходите, направени от акредитираните разплащателни агенции на държавите членки през съответния месец“. Месечните плащания се извършват за всяка държава членка най-късно на третия работен ден от втория месец, следващ този, през който са направени разходите.

Месечните плащания представляват възстановяване на вече извършени нетни разходи (след приспадане на приходите) и се предоставят въз основа на месечните декларации, изпращани от държавите членки⁴. Ежемесечното осчетоводяване на разходите и приходите подлежи на проверки и корекции въз основа на тези декларации. Освен това въпросните плащания ще станат

⁴ Месечните декларации за разходите се изпращат от държавите членки с декларацията на 12-то число на месец N+1.

окончателни, след като Комисията направи проверките съгласно процедурата за счетоводно уравниване на сметки.

Плащанията, извършени от държавите членки от 16 октомври 2016 г. до 15 октомври 2017 г., са обхванати от системата за месечни плащания.

За финансовата 2017 година общата нетна сума на потвърдените с решение месечни плащания, след приспадане на корекциите във връзка с уравниването и други корекции, е 43 156 921 857,77 EUR. Като се имат предвид спрените суми, бяха изплатени само 43 153 914 666,63 EUR.

2.2.1.2. Решения относно месечните плащания за 2017 г.

За финансовата 2017 година Комисията прие дванадесет решения относно месечни плащания. Освен това през декември 2017 г. беше прието решение за допълнително месечно плащане, коригиращо вече отпуснатите плащания спрямо общия размер на разходите за посочената година.

3. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2017 Г.

3.1. Усвояване на бюджетните кредити за ЕФГЗ

Изпълнението на бюджета възлезе на 44 758,8 млн. евро⁵. Тези разходи бяха финансирани от първоначалните бюджетни кредити, като бяха използвани целевите приходи по област на политиката 05 — „Земеделие и развитие на селските райони“, състоящи се от целия размер на пренесените от 2016 г. целеви приходи (1 304,0 млн. евро) и част от постъпилите през 2017 г. целеви приходи (възлизащи на 879,2 млн. евро от общо 1 482,5 млн. евро).

В рамките на област на политиката 05 — „Земеделие и развитие на селските райони“, разходите за пазарни мерки възлязоха на 3 001,1 млн. евро, а за преки плащания — на 41 551,2 млн. евро.

За подробности относно изпълнението на бюджета по области на политиката вж. приложение 2.

В приложение 4 се представя разпределението на разходите за пазарни мерки, преки плащания и одит на разходите за селско стопанство по статии и по държави членки.

3.2. Коментари относно изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2017 г.

Въз основа на информацията, включена в приложения 2, 3-I и 3-II, по-долу е представен кратък коментар за най-важните сектори относно изпълнението на бюджетните кредити за ЕФГЗ за 2017 г., както и относно усвояването на разполагаемите целеви приходи през 2017 г.

3.2.1. Глава 05 02: Интервенции на селскостопанските пазари

3.2.1.1. Въведение

Общите плащания за тази глава от бюджета за 2017 г. възлязоха на 3 001,1 млн. евро и бяха финансирани от гласуваните бюджетни кредити в размер на 2 805,0 млн. евро и от целеви приходи в размер на 196,2 млн. евро.

⁵ Тази сума включва пренесеното от финансовата 2016 година възстановяване на средства във връзка с механизма за финансова дисциплина в рамките на резерва за кризи в селското стопанство.

Последните бяха използвани за покриване на разходите, извършени в сектора на плодовете и зеленчуците (за подробна информация виж точка 3.2.1.2). При позициите, в които бюджетните кредити не стигнаха за пълното задоволяване на нуждите, допълнителните разходи бяха покрити чрез прехвърлянето на средства от други бюджетни редове в рамките на ЕФГЗ. При пазарните мерки, по които разполагаемите бюджетни кредити не са били усвоени изцяло, останалите в резултат на това налични бюджетни кредити бяха прехвърлени към други бюджетни позиции за покриване на допълнителни разходи, където това бе необходимо.

3.2.1.2. Статия 05 02 08: Плодове и зеленчуци

В бюджета за 2017 г. бяха предвидени общи разполагаеми бюджетни кредити в размер на 1 061,5 млн. евро за покриване на нуждите по всички мерки за този сектор. Бюджетният орган гласува бюджетни кредити в размер на 661,5 млн. евро, отчитайки прогнозираните целеви приходи за този сектор, възлизащи на 400 млн. евро. Освен това 137,8 млн. евро бяха прехвърлени от други бюджетни редове на същата глава. Разходите, направени от държавите членки през 2017 г., възлизаха на 995,4 млн. евро. Остатъкът от неизползваните целеви приходи в размер на 203,8 млн. евро беше пренесен към бюджетната 2018 година за покриване на нуждите за посочената година.

3.2.1.3. Статия 05 02 09: Продукти на лозаро-винарския сектор

В бюджета за 2017 г. бяха предвидени общи разполагаеми бюджетни кредити в размер на 1 076 млн. евро за покриване на нуждите по всички мерки за този сектор. Неусвоената сума в размер на 64,2 млн. евро в сравнение с прогнозираните бюджетни нужди за 2017 г. се дължи на по-ниските разходи, направени от някои държави членки за компонентите „насърчаване“, „преструктуриране“ и „инвестиции“ на техните национални програми в лозаро-винарския сектор.

3.2.1.4. Статия 05 02 10: Насърчаване

Що се отнася до извършените от държавите членки плащания по мерките за насърчаване, неусвоената сума в размер на 13,2 млн. евро в сравнение с прогнозираните бюджетни нужди за 2017 г. се дължи на по-ниските разходи, направени от някои държави членки за техните програми за насърчаване, които са одобрени от Комисията, в сравнение с разходите, предвидени в бюджета за 2017 г. за тези програми.

По отношение на преките плащания, извършени от Европейския съюз, Комисията пое задължения за бюджетни кредити за цялата сума (52,5 млн. евро), предвидена в бюджета за 2017 г. за тези плащания.

3.2.1.5. Статия 05 02 11: Други растителни продукти/мерки

Разходите възлизаха на 99 % от прогнозираните бюджетни нужди за 2017 г. в размер на 239,4 млн. евро по тази бюджетна статия.

3.2.1.6. Статия 05 02 12: Мляко и млечни продукти

В бюджета за 2017 г. бяха предвидени общи разполагаеми бюджетни кредити в размер на 607,7 млн. евро за покриване на нуждите по всички мерки за този сектор. Разходите, направени от държавите членки през 2017 г., възлизаха на 468,0 млн. евро. Средствата по всички схеми, финансирани по тази статия, не бяха усвоени изцяло в сравнение с предвидените в бюджета за 2017 г. нужди.

1.1.1.1. Статия 05 02 13: Говеждо и телешко месо

В бюджета за 2017 г. не бяха предвидени бюджетни кредити, докато разходите, направени от държавите членки през 2017 г., възлизаха на 23,6 млн. евро. Преизпълнението по тази статия е отражение на по-слабото изпълнение при млякото и млечните продукти в резултат на прилагането на целевата помощ за секторите на животновъдството. Разходите, декларирани за този сектор, се покриват чрез прехвърляне от наличните за мярката бюджетни кредити по статия 05 02 12.

3.2.1.8. Статия 05 02 15: Свинско месо, яйца и птиче месо, пчеларство и други животински продукти

В бюджета за 2017 г. бяха предвидени общи разполагаеми бюджетни кредити в размер на 34,0 млн. евро за покриване на нуждите по всички мерки за този сектор. Разходите, направени от държавите членки през 2017 г. обаче, възлизаха на 90,7 млн. евро и бяха финансирани от гласуваните бюджетни кредити и от прехвърляне на бюджетни кредити в размер на 56,7 млн. евро от други бюджетни редове на същата глава.

3.2.2. Глава 05 03: Преки плащания

Финансовата 2017 година беше втората година на изпълнение на всички схеми в рамките на реформираната структура на преките плащания, както беше решено при реформата на ОСП от 2013 г. Общите плащания по тази глава от бюджета за 2017 г. възлязоха на 41 551,2 млн. евро. Тук се включва изплатената сума в размер на 425,6 млн. евро за възстановяване на разходите за директни плащания в полза на земеделските стопани във връзка с финансовата дисциплина, финансирана чрез пренесената от 2016 г. сума в размер на 433,1 млн. евро (за повече подробности вж. точка 3.2.2.3). Останалата част от извършените плащания (41 125,6 млн. евро) беше финансирана от гласуваните бюджетни кредити в размер на 39 138,5 млн. евро и от целеви приходи в размер на 1 987,0 млн. евро. Последните бяха използвани за покриване на направените разходи в рамките на схемата за основно плащане. Неизползваните гласувани бюджетни кредити възлизат на 523,2 млн. евро, както е видно от разликата между гласуваните бюджетни кредити в размер на 39 138,5 млн. евро, използвани за възстановяване на разходи на държавите членки, и първоначално гласуваните бюджетни кредити в размер на 39 661,7 млн. евро, включени в бюджета за 2017 г. Тези неизползвани гласувани бюджетни кредити бяха намалени чрез прехвърляне на гласувани бюджетни кредити в размер на 66,8 млн. евро към други части от бюджета на ЕФГЗ. Освен това неизползваните средства от резерва за кризи (450,5 млн. евро), който беше създаден с предложени механизъм за финансова дисциплина през 2017 г., бяха прехвърлени към бюджетна статия 05 03 09, така че бе възможно сумата на ефективно прилагания механизъм за финансова дисциплина (450,5 млн. евро) да бъде пренесена към 2018 г., за да бъде възстановена на съответните държави членки (вж. точка 3.2.2.4). Останалите целеви приходи, събрани през 2017 г., възлизаха на 399,4 млн. евро и бяха пренесени към 2018 г. При позициите, в които гласуваните бюджетни кредити не стигнаха за пълното задоволяване на нуждите, допълнителните разходи бяха покрити чрез прехвърлянето на гласувани бюджетни кредити от други бюджетни позиции или на целеви приходи. Аналогично, при преките плащания, по които разполагаемите бюджетни кредити не са били усвоени изцяло, останалите в резултат на това налични бюджетни кредити бяха прехвърлени към други бюджетни редове в

рамките на ЕФГЗ за покриване на допълнителни разходи, където това бе необходимо.

3.2.2.1. Статия 05 03 01: Отделени от производството директни плащания

Основните схеми, финансирани чрез бюджетни кредити по тази статия, са схемата за единно плащане на базата на площ (СЕПП), схемата за основно плащане (СОП), плащането за селскостопански практики, които са благоприятни за климата и околната среда, преразпределителното плащане и плащането за млади земеделски стопани. Средствата по всички схеми за помощ по тази статия се изплащат независимо от производството, но при определени условия, като например съблюдаване на изискванията за кръстосано спазване. Бюджетните нужди за 2017 г. за отделените от производството директни плащания възлязоха на 35 523,8 млн. евро, за които бюджетният орган гласува бюджетни кредити в размер на 33 191,8 млн. евро, след като взе предвид целевите приходи, възлизащи на 2 332,0 млн. евро. Разходите, направени от държавите членки за всички схеми по тази статия, възлязоха на 35 366,2 млн. евро, като по този начин надхвърлиха гласуваните бюджетни кредити с 2 174,4 млн. евро. Тази последна сума на декларираните разходи бе покрита от целеви приходи. Разходите, направени от държавите членки за отделени от производството директни плащания, съответстваха на 99,6 % от нуждите, предвидени в бюджета за 2017 г. за тези схеми.

3.2.2.2. Статия 05 03 02: Други директни плащания

Бюджетните кредити по тази статия покриваха разходите за „други директни плащания“. Тук се включват схемите, по които плащането все още може да е обвързано с производството, при добре определени условия и в ясни граници. В резултат на реформата от 2013 г. бяха добавени схеми по тази статия, а именно доброволно обвързаното с производството подпомагане и схемата за дребните земеделски стопани, а много редове обхващаха само сравнително малки остатъчни плащания по схеми с изтекъл срок.

Според прогнозите на Комисията, през 2017 г. по тази статия бяха необходими бюджетни кредити в размер на 6 019,3 млн. евро. Държавите членки извършиха разходи в размер на 5 759,4 млн. евро, тоест повече от бюджетните кредити, вписани в бюджета.

3.2.2.3. Статия 05 03 09: Възстановяване на директни плащания във връзка с финансовата дисциплина

По тази статия бюджетният орган не е разпределил бюджетни кредити. Тази статия е предназначена за събиране на гласуваните бюджетни кредити, за които няма поети задължения, в това число по-специално бюджетните кредити на неусвоения резерв за кризи, за да бъдат пренесени към бюджетната година N+1 и с тях да се финансира възстановяването на разходи във връзка с финансовата дисциплина, прилагана по отношение на преките плащания за календарната година N⁶.

⁶ Тези бюджетни кредити могат да бъдат пренесени в съответствие с член 169, параграф 3 от Финансовия регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012, като в съответствие с член 26, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 държавите членки възстановяват бюджетните кредити на крайните получатели, подлежащи на прилагане на механизма за финансова дисциплина през финансовата година, към която са пренесени бюджетните кредити, в съответствие с член 26, параграфи 1—4 от посочения регламент.

От сумата в размер на 433,1 млн. евро, съответстваща на прилагания през 2016 бюджетна година механизъм за финансова дисциплина и пренесена в бюджета за 2017 г. с цел възстановяване на разходи, държавите членки са възстановили 425,6 млн. евро. Разликата от 7,5 млн. евро беше върната в бюджета за 2017 г., за да бъде възстановена на държавите членки чрез коригиращ бюджет през следващата бюджетна година.

3.2.2.4. Статия 05 03 10: Резерв за кризи в селскостопанския сектор

Бюджетните кредити по тази статия са предназначени за покриване на разходите за мерки, необходими за преодоляване на сериозни кризи, които засягат производството и разпространението на земеделски продукти. Резервът за кризи се създава, като в началото на всяка година се прилага намаляване на преките плащания, което се извършва чрез механизма за финансова дисциплина в съответствие с членове 25 и 26 от Регламент (ЕС) № 1306/2013, както и с член 8 от Регламент (ЕС) № 1307/2013⁷. Този резерв се определя с годишен размер 400 млн. евро (по цени от 2011 г.). За бюджетната 2017 година еквивалентният размер на резерва за кризи по текущи цени бе 450,5 млн. евро. През финансовата 2017 година резервът не бе използван.

За референтната 2016 година механизмът за финансова дисциплина бе предвиден единствено за създаване на резерва за кризи в размер на 450,5 млн. евро. При все това, в края на финансовата година гласуваните бюджетни кредити, за които няма поети задължения, съответстващи на сумата по механизма за финансова дисциплина, ефективно приложен за референтната 2016 година (като се вземат предвид неизползваните средства от резерва за кризи), бяха прехвърлени към бюджетна статия 05 03 09 с цел да бъдат пренесени в следващата финансова година и по този начин да се финансира възстановяването на разходи във връзка с механизма за финансова дисциплина, наложен на земеделските стопани през календарната 2017 година.

3.2.3. Глава 05 07: Одит на разходите за земеделие

3.2.3.1. Статия 05 07 01: Контрол на разходите за селско стопанство

Тази статия включва мерките, предприети за засилване на средствата за контрол на място и за подобряване на системите за проверка, така че да се ограничи рискът от измами и нередности в ущърб на бюджета на Съюза. Тя включва и разходите за финансиране на евентуални счетоводни корекции и корекции във връзка с привеждане в съответствие в полза на държавите членки.

Европейският съюз пряко финансира закупуването на спътникови изображения в рамките на интегрираната система за администриране и контрол (ИСАК) на стойност 11,3 млн. евро, като по този начин бяха усвоени всички бюджетни кредити, предвидени в бюджета за 2017 г.

Корекциите в полза на държавите членки, направени вследствие на уравниването на сметките по съответствие, бяха много по-големи от очакваното (125,3 млн. евро вместо предвидените в бюджета 25,0 млн. евро). Това изпълнение бе отчасти компенсирано от по-малките от очакваното корекции в полза на държавите членки вследствие на счетоводното уравниване на сметки (14,8 млн. евро вместо предвидените в бюджета 20,0 млн. евро).

⁷ ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 608.

3.2.3.2. Статия 05 07 02: Разрешаване на спорове

Бюджетните кредити по тази статия са предназначени за покриване на разходи, за които Комисията може да се окаже отговорна вследствие на съдебно решение, включително разходите за изплащане на обезщетения и лихви. Предвидените в бюджета за 2017 г. бюджетни кредити възлизаха на 29,0 млн. евро, но не бяха декларирани никакви разходи. Поради това тези бюджетни кредити бяха прехвърлени към други позиции от бюджета за 2017 г.

4. УСВОЯВАНЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ

Действително пренесените от 2016 г. към 2017 г. целеви приходи възлязоха на 1 304,0 млн. евро и в съответствие с член 14 от Финансовия регламент бяха изцяло използвани за финансиране на разходите за бюджетната 2017 година. Както е видно от приложение 3-II, в тази сума се включват разходи в размер на 118,7 млн. евро за оперативните фондове на организациите на производители в сектора на плодовете и зеленчуците и 1 185,3 млн. евро за схемата за основно плащане.

От приложение 3-I става ясно, че размерът на постъпилите през 2017 г. целеви приходи е 1 482,5 млн. евро, като те произхождат от:

- корекциите по процедурата за уравниване по съответствие — 1 348,0 млн. евро;
- постъпленията във връзка с нередности — 130,7 млн. евро;
- събрания налог в сектора на млякото и млечните продукти — 3,7 млн. евро.

Целевите приходи, събрани през 2017 г., бяха използвани за покриване на направените разходи за следните мерки:

- 77,5 млн. евро за оперативните фондове на организациите на производители в сектора на плодовете и зеленчуците;
- 801,7 млн. евро за схемата за основно плащане (СОП) (директни плащания).

Остатъкът от постъпилите през 2017 г. целеви приходи в размер на 603,3 млн. евро автоматично беше пренесен в бюджета за 2018 г. за финансиране на бюджетните нужди за същата година.

За повече подробности вж. приложения 3-I и 3-II.