



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 6.11.2007
СОМ(2007) 651 окончателен

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

относно подобряване на сигурността на експлозивите

{SEC(2007) 1421}

{SEC(2007) 1423}

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

относно подобряване на сигурността на експлозивите

(текст от значение за ЕИП)

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Европейският съюз е пространство, което все повече се отваря и в което вътрешните и външните аспекти на сигурността са тясно свързани. Той представлява пространство на растяща взаимозависимост, позволяващо свободното движение на хора, идеи, технологии и ресурси. В резултат той също е пространство, от което терористите могат да се възползват за постигане на целите си и на чиято територия те вече са правили това. Осуетените атаки в Лондон и Глазгоу на 29 и 30 юни както и арестите във връзка с тероризма, извършени в Германия, Дания и Австрия, напомниха за заплахата. В този контекст и в духа на солидарността е нужно единно и колективно действие на европейско равнище за борба с тероризма.

Взривните устройства са оръжия, използвани основно при терористични атаки и са основната причина за жертвите от терористични атаки през последните 50 години. Следователно подобряването на сигурността на експлозивите и превръщането на производството на взривни устройства от терористите във все по-трудно начинание бе и продължава да е приоритет за Европейския съюз.

В своята декларация за борба с тероризма от 25 март 2004 г. непосредствено след атаките от Мадрид Европейският съвет определи за приоритетна необходимостта *„да се гарантира дефицит на елементите, които терористичните организации и групи използват за дейността си“*. Европейският съвет отбеляза по-конкретно, че *„трябва да се гарантира по-голяма сигурност на огнестрелното оръжие, експлозивите, оборудването за бомби и технологиите, улесняващи извършването на терористични престъпления“*.

В отговор на декларацията на Европейския съюз Комисията прие съобщение на 18 юли 2005 г. относно *„Мерки за по-голяма сигурност на експлозивите, детонаторите, оборудването за бомби и огнестрелно оръжие“*¹. Една от основните мерки, изложени в съобщението бе намерението на Комисията да състави план за действие на ЕС за подобряване на сигурността на експлозивите, основан на препоръките на експертна група.

Диалог с всички заинтересовани страни, включващ частния и публичния сектор, бе подет чрез специална експертна група по сигурност на експлозивите, съставена от представители на съответните страни, включително от представители на промишлеността и на публичните органи. Работата на специалната група, която чрез четири отделни работни групи се занимава главно с въпросите за прекурсорите,

¹ COM(2005) 329 окончателен

веригите за доставка, откриването и обществената сигурност достигна кулминацията си през юни 2007 г. с представянето на доклад, предлагащ 50 препоръки на мерки за подобряване на сигурността на експлозивите в ЕС.

Взимайки за основа доклада на специалната група, Комисията разви всеобхватен „План за действие за подобряване на сигурността на експлозивите“, който разглежда всички аспекти на сигурността и се основава изключително на публично-частно сътрудничество в духа на публично-частен диалог за сигурността. Тъй като е нужно ясно разграничение между дейностите на частния и на публичния сектор в някои области, планът за действие включва също нови инструменти за сътрудничество между специализираните служби в държавите-членки.

2. ЦЕЛ

Стратегическата цел на плана за действие за подобряване на сигурността на експлозивите е борба с употребата на взривни устройства от терористи в рамките на ЕС, предпазвайки по-този начин обществото от заплахата от атаки, при които се използват взривни устройства, като в същото време напълно отчита многобройните области на икономическа дейност, в които експлозивите и техните прекурсори се използват в полза на всички.

3. ОБХВАТ

Планът за действие се занимава основно с въпросите на сигурността. Въпреки че това не означава справяне с проблемите на сигурността, някои от дейностите, изброени в плана за действие, може да имат положителни последици върху сигурността.

Тъй като е нужен всеобхватен подход към сигурността на експлозивите за справянето с терористичните заплахи, планът за действие включва освен експлозивите и техните прекурсори. В неговия обхват попадат законно и незаконно произведените експлозиви.

4. СТРУКТУРА

Борбата с тероризма изисква всеобхватен подход и пълно участие на публичния и на частния сектор.

Превенция, откриване и действие трябва да изграждат стълбовете на подхода на ЕС към сигурността на експлозивите. Тези стълбове трябва да включват специфични мерки относно прекурсорите за експлозиви, веригите за доставка (съхранение, транспорт, проследимост) и откриване. Същевременно редица хоризонтални мерки относно обществената сигурност трябва да допълват и да консолидират всичките стълбове.

Преди да бъдат приети специални правни мерки, като резултат от изпълнението на плана за действие, предварително ще бъдат разгледани подробно и разходите и ползите трябва да получат положителна оценка.

5. ПРЕКУРСОРИ

Най-общо прекурсорите за експлозивни включват всякакви химични съединения или елементи, които могат да бъдат превърнати в експлозивни съединения чрез химична реакция или чрез поредица от реакции. За много прекурсори е установено, че трябва да бъдат разглеждани приоритетно. Текущите прекурсори включват:

ацетон	лимонена киселина	водороден прекис	калиев хлорат и перхлорат
амониев нитрат (гор)	хексамин	азотна киселина	калиев нитрат
амониев нитрат (технически)	солна киселина	нитрометан	натриев хлорат
			сярна киселина

Когато е необходимо списъкът на прекурсорите се изменя.

6. ХОРИЗОНТАЛНИ МЕРКИ

Сигурността на ЕС, на неговите граждани и жители зависи от ефикасното сътрудничество и координиране между държавите-членки, институциите на ЕС и всички други заинтересовани страни.

Значителен напредък вече е постигнат относно сигурността на експлозивите на равнище ЕС и на равнище държави-членки. Въпреки това може да се направи повече в някои области като увеличаване на обмена на информация, разпространение на най-добрите практики, създаване на механизми за координация и предприемане на съвместни действия по конкретни въпроси. Това са области, в които ЕС може да осигури значителна подкрепа на държавите-членки по въпроса за сигурността.

Двата хоризонтални приоритета в областта на експлозивите са:

- подобрене на обмена на актуална информация и най-добри практики;
- повишаване на научната дейност в областта на експлозивите.

6.1. Подобрене на обмена на актуална информация и най-добри практики;

Споделянето на информация и най-добри практики сред държавите-членки трябва да бъде крайъгълен камък в усилията на ЕС за увеличаване на сигурността на експлозивите.

Най-напред следва да се създаде Система за ранно предупреждение (СРП) за експлозивни, която да предоставя на съответните органи от държавите-членки

информация за непосредствените заплахи, кражбите на детонатори, кражбите на някои прекурсори, съмнителните сделки и откриването на нови начини за управление.

Второ следва да се създаде и насърчи Европейската информационна система за бомбите като общ инструмент на ЕС, който да предостави на съответните органи на управление от ЕС и от държавите-членки нива на достъп до информация за експлозиви и за инциденти с експлозиви.

Системата следва да работи 24 часа в денонощието и 7 дни в седмицата с предоставен достъп до следните услуги (в зависимост от съответните национални отговорности): полиция, митници, брегова охрана, служби за сигурност, армия/сили за национална отбрана. На нивото на държавите-членки 27 национални информационни центрове за бомбите следва да работят като национални центрове за контакти.

Споделянето на опит, знания и най-добри практики трябва да продължи между всички заинтересовани страни, ангажирани със сигурността на експлозивите. Впоследствие на всеки две години трябва да се организира конференция за сигурността на експлозивите, която да обхваща всички въпроси в тази връзка.

Също така трябва да се установи диалог с външни партньори относно сигурността на експлозивите. Мерки като споделяне на най-добрите практики и насърчаване на увеличението на стандартите за сигурност извън ЕС трябва да бъдат важен елемент от усилията на ЕС за сигурността на експлозивите. Външното сътрудничество трябва на първо място да се насочи към съседите на ЕС.

6.2. Повишаване на научната дейност в областта на експлозивите

Научната дейност в областта на сигурността играе жизнена роля за повишаване на възможността на ЕС да отговори на заплахи за сигурността. Следователно на инвестициите за научна дейност трябва да се гледа като на приоритет.

Редица приоритети за научни дейности вече са определени:

- импровизирани взривни устройства и техните свойства;
- откриване на експлозиви и прекурсори, включително чрез използване на добавки. Това следва да включи научна дейност за повишена откриваемост (преди експлозия) и добавки за целите на проследяването (преди и след експлозия);
- комплекти за провеждане на тестове за преносими експлозиви;
- откриване на импровизирани взривни устройства на летищата. Специално внимание се обръща на откриването на течни експлозиви с цел да се разработят техники, позволяващи постепенното въвеждане на ново рентгеново оборудване за откриване на опасни течности независимо от тяхното количество.
- намиране на технически решения за органите на държавите-членки за заглушаване на сигналите от мобилни телефони в застрашени зони. Предвид потвърдената възможност за употреба на мобилни телефони за задействане

на взрив трябва да има възможност за временно заглушаване на сигналите на мобилните телефони в определени зони, за да се предотврати взрив на експлозиви от разстояние;

- забавители, които могат да се прибавят към прекурсорите на експлозиви.

Научната дейност в областта на сигурността на експлозивите не трябва да се ограничава с посочените по-горе точки. Нужно е редовно преразглеждане на приоритетите. Освен това обмена на информация между държавите-членки трябва да бъде подобрен, за да се избегне всяко излишно припокриване на усилия.

Чувствителността на научната дейност трябва винаги да се проучва внимателно, за да се определи кой да има достъп до резултатите. В някои области поверителността е от най-голяма важност.

7. ПРЕВЕНЦИЯ

Превантивните мерки играят основна роля за подобряване на сигурността на експлозивите. Голям брой мерки могат да се предприемат на национално равнище и на равнище ЕС в областта на превенцията.

По отношение на прекурсорите засилен контрол на някои химикали, повишена бдителност на служителите и установяване на съмнителни операции са сред приоритетите за действие.

В по-широк смисъл в областта на експлозивите трябва да се обърне внимание на сигурността в цялата верига на доставките. Производството, съхранението, транспорта и проследимостта на експлозивите трябва да се разглеждат като неотложни въпроси с цел да се намали вероятността или да се ограничат ефектите от отклонение, присвояване и кражба на експлозиви и взривни устройства. В тази област вече съществуват редица мерки. Тези мерки трябва да бъдат обединени в специално действие, насочено към сигурността.

Следователно ключовите приоритети по отношение на превенцията включват:

- повишаване на информираността на персонала относно прекурсорите;
- подобряване на законодателството относно прекурсорите на експлозиви, които са на пазара;
- подобряване на контрола над сделките, включващи прекурсори;
- подобряване на контрола на експлозиви и пиротехнически артикули, предлагани на пазара;
- повишаване на сигурността на съоръженията за експлозиви;
- подобряване на проверката за сигурност на персонала;
- повишаване на сигурността при транспорт на експлозиви;

- ограничаване на предоставянето и на качеството на информацията за нелегално производство на експлозиви.

7.1. Повишаване на информираността на персонала относно прекурсорите

Практическият опит на агенциите за правоприлагане показва, че бдителните служители са едно от най-ефективните средства за защита от нелегални дейности и по-специално за откриване на подозрителни сделки и кражби.

Предоставянето на информация на хората, работещи с прекурсори, относно въпросите на сигурността трябва да бъде първостепенна задача за бизнеса и за публичните органи. Повишаването на информираността на персонала относно заплахи по цялата верига на доставки от производители, създатели на формули, доставчици и дистрибутори на прекурсори трябва да се осигури чрез предвидени за тази цел кампании.

7.2. Подобряване на законодателството относно прекурсорите на експлозиви, които се предлагат на пазара

Вторият приоритет за превенция включва подобряване на законодателството за прекурсорите, които се предлагат на пазара, чрез изменения или ограничения на естеството на съответните химикали. Трябва да се предприемат мерки, за да се затрудни в по-голяма степен употребата на някои прекурсори за производство на самоделни взривни устройства и за да се предотврати употребата им от по-неопитни терористи и създатели на самоделни бомби.

По тази причина трябва да се създаде система, която да разгледа и да подготви законодателство за прекурсорите на експлозиви, които се предлагат на пазара. Тя трябва да включва създаване на постоянен експертен комитет, натоварен с определяне на рисковете, свързани с различни прекурсори и с изготвяне на препоръки за подходящи действия на Комисията, като същевременно разпределя пропорционално разходите за различните мерки. Тези препоръки могат да включват ограничения за концентрация на определени прекурсори, забрани за продажба, определяне на алтернативи на вещества, предизвикващи загриженост и приоритети на научни изследвания.

Сред задачите на постоянния комитет са да се обърне подробно внимание на следните въпроси и контрол, където е необходимо, на изпълнението на специфични мерки:

- а) Развитие на подходящи добавки и насърчаване на употребата на тези добавки за прекурсори за предотвратяване на употребата им в експлозиви, когато технически това е възможно.
- б) Ограничения на концентрациите на някои прекурсори по отношение на продажбата им на крайни потребители.
- в) Пълна забрана на концентрирани силни киселини на потребителските пазари на ЕС (непрофесионални пазари), когато съществува заместващ продукт: по-конкретно сярна, солна и азотна киселина.

- г) Въвеждане на схема за пазарно наблюдение на торове от амониев нитрат и ограничаване на продажбата на торове с високо съдържание на азот на широката общественост.
- д) Ограничаването на наличността на чист нитрометан за широката общественост. Той следва да е наличен за индустриалните клиенти чрез схема за класификация на клиентите.
- е) Ограничения на достъпа на широката общественост до нефлегматизиран натриев хлорат (унищожител на плевели)
- ж) Приложимост и добавена стойност от въвеждането на пълна забрана за продажба на някои прекурсори на непълнолетни.

Въз основа на работата на постоянния комитет относно ограниченията за продажба на определени количества и/или концентрации на прекурсори може да се въведе задължение за записване на самоличността на купувача. Обект на съответните правила за защита на личните данни, подобна информация ще бъде на разположение на органите за правоприлагане.

Накрая за сигурно съхранение на прекурсорите на експлозиви трябва да се определят европейски минимален стандарт и индустриални насоки чрез подходящ кодекс.

7.3. Подобряване на контрола върху сделките, включващи прекурсори

Третият приоритет засяга въвеждането на контрол върху сделките, в които има умишлена злонамереност. По-долу изброените мерки следва също да бъдат взети под внимание от постоянния комитет по прекурсорите на експлозиви.

Следва да се предвиди прост механизъм за предупреждение във всяка държава-членка, който да позволява всеки от веригата на доставки да информира съответните национални органи за подозрителни сделки и кражби. Трябва да се установи система за докладване на съмнителни сделки подобно на съществуващите системи за прекурсори на наркотици или за съмнителни финансови сделки. Може да се създаде задължителна система за уведомление на съответния национален орган за всяка сделка, включваща прекурсори, които се считат за съмнителни. За производителите и доставчиците следва да се разработи „кодекс за поведение“, подобен на кодекса на ЕС за прекурсори на наркотици, който да определя видовете поведение, будещи съмнение.

Следва да се направи оценка на ползите от създаването на схема за всеки прекурсор, пуснат в обръщение на пазара на дребно, съгласно която всички опаковки ще носят код, в който се уточнява, че придобиването на веществото може да подлежи на регистрация. Може да се разгледа възможност за въвеждане на европейски символ, който да посочва дали продуктът за продажба на дребно подлежи на регистрация.

7.4. Подобряване на контрола на експлозиви и пиротехнически артикули, предлагани на пазара

Понастоящем всички държави-членки имат разрешителна система за предприятия, боравещи с експлозиви. Често липсва обаче разрешителна система за боравене с експлозиви с нетърговска цел. Следователно е необходимо да се гарантира всяка държава-членка да има официална разрешителна система, която да регулира и

лицензира производството, съхранението, продажбата, употребата и притежанието на експлозиви, включително и от частни лица. Системата трябва обхваща едновременно предприятия и нетърговски дейности.

При откриване на непозволени експлозиви е абсолютно наложително да се установи възможно най-бързо последният им официален собственик. По тази причина единна европейска маркировка на всички експлозиви би била много полезна за агенциите за правоприлагане на държавите-членки. Такава система за маркиране е в процес на разработване от Комисията и почти е готово предложение за директива относно установяване и проследимост на експлозиви за гражданска употреба. В предложената директива всички експлозиви ще са маркирани с единно обозначение едновременно под формата на код, който може да бъде прочетен с просто око и на баркод или матричен код. В най-кратки срокове следва да се предприеме прилагане на схемата.

Трябва да се разгледа също опасността, която представляват пиротехническите изделия. Контролът трябва да се подобри, тъй като те могат да бъдат използвани в импровизирани взривни устройства. Въпреки че пиротехнически средства не са използвани за извършване на терористични актове те се използват в престъпни дейности (например като части от импровизирани тръбни бомби). На 16 април 2007 г.² Съветът прие нова директива на ЕС за пиротехнически изделия. Този акт засяга основно въпроси относно безопасността, въпреки че включва и елементи относно сигурността.

Тъй като в момента няма хармонизиран подход относно схемите за лицензиране за боравене с големи количества пиротехнически изделия, възможно е някои държави-членки да боравят с големи количества пиротехнически изделия без регулиращ контрол, докато съответните условия за съхранение и транспорт се спазват. Този пропуск може да се реши чрез въвеждане на хармонизирани изисквания на ЕС за лицензиране на боравене с големи количества пиротехнически изделия.

7.5. Повишаване на сигурността на съоръженията за експлозиви

Държавите-членки имат различен опит и подход относно сигурността на съоръженията за експлозиви. Обаче фактът, че през последните десет години повечето кражби на експлозиви са извършени в Европа предполага, че са нужни допълнителни усилия. В рамките на ЕС е необходима допълнителна работа за уеднаквяване на сигурността на съоръженията за експлозиви и възможно развитие на общи минимални стандарти в тази област.

На първо място налични планове за сигурност/системи за управление на сигурността трябва да действат във всички съоръжения за експлозиви (при производство, съхранение, дистрибуция и употреба). Тези планове за сигурност/системи за управление на сигурността трябва да са основани на риска и да определят оперативни мерки за сигурност. В рамките на плановете за сигурност/системите за управление на сигурността трябва да бъдат определени „отговорни лица“ и един „ръководител по сигурността“. Националните органи трябва да имат възможност да правят изключения за малки потребители. По отношение на съоръженията за съхранение разпоредбите за

² Директива 2007/23/ЕО, ОВ L 154, 14.6.2007 г., стр. 1.

необходимите равнища за предотвратяване на достъп и за разкриване трябва да са пропорционални на риска и да се включат в национална класификация.

Второ за съответните национални органи трябва да стане задължително информирането по всяко време на производителите и на доставчиците на експлозиви за регионални заплахи. Следва да се изготвят планове за отговор и да се адаптират към съществуващите равнища на тревога.

Трето, следва да бъде подобро отчитането на суровини, използвани за производство на големи експлозиви и за крайни продукти. Системи за отчетност и сверяване вече съществуват. Въпреки това трябва да се гарантира, че кражбите и липсите ще бъдат установявани възможно най-бързо.

Накрая трябва да се работи по задачата за подобряване на сигурността на мобилните съоръжения за производство на експлозиви (MEMUs). Понастоящем много от експлозивите за цивилни цели се произвеждат от MEMUs в рамките на държавите-членки. Този начин значително повишава сигурността в сравнение с производството в заводи и осигуряването на транспорт за експлозивите. Въпреки това нужни са някои подобрения относно сигурността на MEMUs. Броят на експлозивите, произведени от MEMUs, трябва да бъде записван най-малко в две независими системи. Всяко MEMU трябва да бъде снабдено с отделен ключ за всеки етап на производство, за да се предотврати неразрешено използване и да се държи на място, което се охранява или наблюдава, когато съоръжението не се използва.

7.6. Подобряване на проверката за сигурност на персонала

Нужно е провеждане на проверки за сигурност на всички лица, свързани професионално с експлозивите, която да покрива цялата верига на доставки (производство, съхранение, транспорт и употреба). Това включва персонала на предприятия, лицензирани за боравене с експлозиви, както и персонала на обслужващите предприятия. Следователно на целия персонал, който участва в производството, съхранението, дистрибуцията и употребата на експлозиви, и който има достъп до експлозиви, трябва да се направи проверка за сигурност и да им се издаде официално разрешително, даващо достъп до експлозиви.

7.7. Повишаване на сигурността при транспорт на експлозиви

Транспортът на експлозиви е изключително чувствителна дейност поради заплахата от директна атака или от незаконно отклонение към различна от определената точка за доставка. По тази причина стриктните мерки за сигурност при транспорт на експлозиви трябва да заемат централно място в подобряването на сигурността на експлозивите по принцип. Впоследствие някои решения за повишаване на сигурността трябва да бъдат въведени във всички средства EX/II и EX/III³ за превоз на експлозиви.

Трябва да се лансира дискусия относно нуждата от преразглеждане на класификацията за „десенсибилизираните експлозиви“. Десенсибилизираните експлозиви включват високо експлозивни взривни вещества, като RDX (циклотриметилентринитрамин) и PETN (пентаеритритолтетранитрат), които обикновено са класифицирани в Клас 1 от

³ EX/II и EX/III означават превозни средства, използвани изключително за превоз на опасни стоки.

Препоръките на ООН за превоз на опасни товари, но когато бъдат смесени с десенсибилизиращо вещество могат допълнително да бъдат класифицирани в Клас 4.1 от препоръките. Тъй като съществува риск опасността при Клас 1 да не е напълно премахната от процеса на десенсибилизация, нужна е оценка дали „десенсибилизираните експлозиви“ трябва да се класифицират в Клас 1 вместо в Клас 4.1. По тази причина трябва да се направи навременен преглед на класификацията на тези вещества.

7.8. Ограничаване на предоставянето и на качеството на информацията за нелегално производство на експлозиви

Внимателно трябва да се анализира употребата на Интернет за разпространение на информацията за правене на бомби. От една страна Интернет осигурява достъп до много богата информация, която може да бъде полезна на всеки, а от друга може да навреди чрез разпространяване на информация, която може да бъде използвана за злонамерени цели. Необходими са мерки за борба с незаконното разпространение на информация и материали за правене на бомби чрез Интернет, като същевременно напълно се уважават свободната преса, свободата на речта и достъпа до информация. Трябва да бъдат разгледани общи минимални наказателни санкции за разпространение на знания за правене на бомби по Интернет. Комисията вече работи по този въпрос, като преправя рамковото решение относно борбата с тероризма⁴.

8. ОТКРИВАНЕ

Когато дейностите за превенция са неуспешни или се заобикалят, средствата и практиките за откриване трябва да сведат до минимално равнище риска от използване на експлозиви за злонамерени цели от терористи или други престъпници. Следователно е необходимо да бъдат разработени ефективни и прецизни инструменти за откриване на експлозиви.

Нужен е всеобхватен подход за откриване. Съществуват голям брой техники за откриване, които могат да бъдат използвани за откриването на експлозиви. Сред тях са системи за откриване на експлозиви (СОЕ), рентгенови системи, обучени кучета за откриване на експлозиви и системи за откриване на следи и изпарения. Въпреки това практиката показва, че използването само на една техника за откриване е възможно да доведе до незадоволителни резултати. По тази причина е нужно съчетаване на методи:

Основните приоритети включват:

- установяване на подход, основан на сценарии, за определяне на приоритетите в работата по откриване;
- разработване на минимални стандарти за откриване;
- подобряване на обмена на информация;
- създаване на схеми за сертифициране, провеждане на тестове и изпробване;

⁴ Рамково решение на Съвета от 13 юни 2002 г. относно борбата с тероризма, ОВ L 164, 22.6.2002 г., стр. 3

- подобро използване на технологиите за откриване на определени места.

Комисията вече предприе съществени мерки относно сигурността на въздухоплаването. Те включват определяне на задължителни стандарти относно изискванията за мощност на оборудването за откриване на експлозивни и използването им. Работата в тази посока трябва да продължи.

8.1. Установяване на подход, основан на сценарии, за определяне на приоритетите в работата по откриване

Подобряването на откриваемостта на експлозивни е сложен процес, който отнема време и изисква участието на голям брой заинтересовани страни.

Основно предизвикателство е съответствието с изискванията на правоприлагащата общност за откриване с помощта на съществуващи технологии и продукти. Този процес може да се подпомогне с разработване на подход, основан на сценарии, за определяне на приоритетите в работата по откриване. Установяване на подходящите сценарии и технологии, които са в състояние да се справят с тях, е решителната първа стъпка към определянето на бъдещи приоритети за действие. Подобни сценарии биха помогнали за правилно насочване на ресурсите и на научната дейност, за насочване на дискусиите към определени въпроси и проблеми и за по-добро разбиране на проблемите на многобройните заинтересовани лица в рамките на ЕС, включително за предизвикателството за времето на откриване и за броя на фалшиви/положителни сигнали. Създаването на работна група, имаща за задача да установи и да обсъди подходящите сценарии и приложимите изисквания за откриване ще улеснят процеса. Предвид чувствителността на темите за обсъждане, тя ще се състои от представители на държавите-членки и на Комисията. Ако се прецени за подходящо част от работата на групата може да се прехвърли на частния сектор и на научноизследователската общност. В такива ситуации трябва да се осигурят подходящи мерки за сигурност, като проверка за сигурност на участниците и ползване на сигурни помещения.

8.2. Разработване на минимални стандарти за откриване

Разработването на стандарти е ефективен по отношение на разходите и ефикасен начин за подобряване на мощността на оборудването за откриване. В рамките на ЕС трябва да се разработят минимални стандарти за откриване, въпреки свършената работа относно сигурността на въздухоплаването. Тези стандарти трябва да се актуализират в съответствие с развитието на технологиите. Стандартите могат да се разработят в различни форми включително и като законодателни актове или чрез Европейския комитет по стандартизация (CEN). Изборът на подход зависи от изискванията за сигурност и от предпочитанията на заинтересованите страни.

8.3. Подобряване на обмена на информация

Разработването на подобрени решения за откриване изисква тясно сътрудничество между частния и публичния сектор. Трябва да се подобри обменът на информация между участниците в откриването, включително, от една страна, между службите за правоприлагане и съответния персонал по сигурността, отговорен за физическото откриване на експлозивни на различни места и, от друга страна, производителите на оборудване за откриване.

Ефикасното откриване изисква предоставянето на актуална и съществена информация за заплахи на персонала по сигурността, отговорен за физическото откриване на експлозиви. Тъй като терористите могат да използват много видове и форми на експлозиви персоналет по сигурността трябва да се уведомява периодично за произтичащи заплахи и възможни варианти. Това се отнася най-вече за персонала на летищата. На летищния персонал по сигурността трябва да се предоставя постоянно актуална информация за начините на действие на терористите и друга информация за заплахи. За да може да започне този процес са необходими подходящи равнища на проверка за сигурност на персонала.

Значителен принос за намирането на по-добри решения ще окаже предоставянето на данни от обучения и на съответната информация относно някои видове експлозиви на производителите на оборудване за откриване. В много случаи производителите на оборудване за откриване на експлозиви понастоящем нямат достъп до някои експлозиви или до достатъчни количества. Ако в някои случаи решенията за откриване имат недостатъци по отношение на способността им тази информация трябва да се предава на производителя, за да се подобрят способностите за откриване. Това може да бъде под формата на специален процес за обратна връзка, чиято цел не трябва да бъде улесняването на провеждането на успешни прецизни тестове от страна на доставчика на съоръжението.

Работата на експертите по откриване може допълнително да се улесни чрез създаването на база данни с ограничен достъп, съдържаща спецификациите на експлозивите в обръщение на пазара на ЕС. Тя ще включва спецификациите на експлозивите, нужни на съдебните органи и на експертите по откриване. За тази цел могат да се използват съществуващите изисквания за лиценз като е възможно разширяване на информационните изисквания.

Други мерки в областта на откриването включват създаване на наръчник по откриване за практикуващи (крайни потребители) и създаване на мрежа от експерти по откриване на експлозиви.

8.4. Създаване на схеми за сертифициране, провеждане на тестове и изпробване за системите за откриване на експлозиви в ЕС

Трябва да се създадат схеми за сертифициране, провеждане на тестове и изпробване за решенията за откриване на експлозиви в ЕС. Подобни схеми ще осигурят значителни предимства за избягване на разходи, като припокриване на дейности в държавите-членки, което се изразява в прехосване на средства. Освен това подобни системи биха позволили на държавите-членки, които нямат капацитет за сертификация да получат достъп до съответната информация за сертифициране. Общите схеми за сертифициране, провеждане на тестове и изпробване ще намалят зависимостта на публичните органи от информацията, предоставена от производителите на оборудване за откриване, и ще им позволи да подкрепят решенията си с обективни резултати. Накрая подобни системи ще бъдат от полза за частния сектор, тъй като ще позволят на производителите да осъществят по-ефективни продажби на продуктите си. Счита се че налагането на стандарти в процесите на сертифициране, провеждане на тестове и изпробване може да гарантира еднакво качество сред участващите субекти.

По отношение на сертифицирането нужна е система, при която решението за откриване се оценява, за да се види дали отговаря на определени приети стандарти. Този процес

на сертифициране ще се ръководи от упълномощени лаборатории/организации в държавите-членки и ще бъде приет от всички държави-членки.

За целия ЕС трябва да се търси също схема за провеждане на тестове за обща оценка на резултатите на отделно решение за откриване. Такава система ще осигури рамка за обмен на резултатите от проведените тестове между публичните органи и съответните служби на държавите-членки. Тази съвкупност от информация относно резултатите на решенията за откриване, събрана чрез независими тестове, ще бъде от полза за публичните органи и други заинтересовани страни, тъй като ще улесни вземането на решение при процедурите за възлагане на обществени поръчки.

Накрая трябва да се създаде обща за ЕС схема за изпробване на решения за откриване, съгласно която резултатите на многобройни нови технологии за откриване могат да се оценят, използвайки еднакви или много близки сценарии. Такава система ще улесни сравняването на различни технологии, произтичащи от различни доставчици на съоръжения. Целта на схемата за изпробване ще бъде намиране на надеждни решения и технологии и да предоставянето им на пазара.

8.5. Подобро използване на технологиите за откриване на определени места.

Използването на технологии за откриване на определени места трябва да се подобри. Приоритетно и внимателно трябва да се анализира положението на летищата и другите транспортни и публични съоръжения, които потенциално се считат за критични инфраструктури. Значителен напредък вече е постигнат в откриването на експлозиви на определени места, включително бяха създадени правила на ЕС относно резултатите и използването на оборудване за откриване на летищата. Този процес трябва постоянно да бъде подкрепян, оценяван, засилван и актуализиран според нуждите. Трябва също така да се отчете нуждата от ограничаване на въздействието на новите технологии за откриване върху пътниците до минимално, като едновременно се поддържа подходящо равнище на сигурност. Подобна работа може да се извърши и в други проблемни области, включително други начини на транспорт, въз основа на съответни сценарии и оценка на заплахите.

9. ПОДГОТВЕНОСТ И ДЕЙСТВИЕ

Трябва да се създадат подходящи и ефективни системи за действие, ако превенцията и навременното откриване не доведат до резултати. Поемането на отговорност за действие несъмнено е задължение на съответните държавни органи от всяка засегната държава-членка. Въпреки това от участието на ЕС ще има полза в определени области и по-конкретно чрез обмена на информация и на най-добри практики относно подготвеността, мерките за действие и информацията, нужни за съдебно преследване на нарушителите.

Основните приоритети на стълба за подготвеност и действие включват:

- подобрене на обмена на информация и най-добри практики между държавите-членки;
- разработване на оценки на заплахите;

- разработване на специални мерки за подготвеност и действие при терористични заплахи с използване на експлозиви.

9.1. Подобрене на обмена на информация и най-добри практики между съответните органи на държавите-членки;

Трябва да се създаде Европейска мрежа за обезвреждане на взривни устройства (EOD Network) за повишаване на обмена на информация и на взаимното доверие. Тя ще спомогне за разпространение на най-добрите практики, за организиране на съвместни обучения и за информиране на заинтересуваните страни за най-актуалните и последни тенденции.

Боравенето с големи количества химикали, намерени по време на разследване, е предизвикателство за държавите-членки с недостатъчен опит. По-добрият обмен на информация ще бъде от полза за експертите по обезвреждане на взривни устройства в тези държави, тъй като някои от тях не са достатъчно оборудвани за боравене с големи количества невзривени експлозиви във връзка с тяхното обезопасяване и вземане на проби за лабораторен анализ и идентификация.

9.2. Разработване на оценки на заплахи

Държавите-членки трябва да обърнат внимание на нуждата от специализирана оценка на заплахите от експлозиви. Редовно се създават различни оценки на заплахи във връзка с различни случаи на заплахи. Допълнително ще бъде определено дали има нужда от специализирана оценка на заплахите от експлозиви.

9.3. Разработване на специални мерки за подготвеност и действие при терористични заплахи с използване на експлозиви.

Терористите могат да използват мобилни телефони за задействане на взривни устройства. Следователно държавите-членки трябва да гарантират на органите за правоприлагане възможността да изискат от доставчиците спиране на телефонните услуги в съответните зони.

10. МОНИТОРИНГ

Мониторингът трябва да представлява основна част в оценката на напредъка на изпълнението на плана за действие на ЕС за подобряване на сигурността на експлозивите. Веднъж годишно всяка държава-членка трябва да представя на Комисията информация за напредъка на изпълнението на плана за действие. Работейки над докладите на държавите-членки Комисията редовно ще дава оценка за постигнатия напредък на изпълнението на плана за действие въз основа, на които да определи допълнителните мерки за предприемане и да избере нови приоритети.

Трябва да се организират упражнения за взаимна оценка, които да оценят изпълнението на плана за действие и да засилят обмена на най-добри практики.

11. ФИНАНСИРАНЕ

Сигурността на експлозивите е приоритет на Комисията и отговаря на условията за финансиране от ЕС. Специални възможности за финансиране за дейности, свързани със сигурността на експлозивите, ще бъдат осигурени от програмата „Предотвратяване на и борба с престъпността“ и Седмата рамкова програма за научни изследвания (РП7).

Проектите за научни изследвания, свързани с откриване и определяне, са подкрепени от тема 10 на РП7, която се занимава с изследвания в областта на сигурността. Допълнително се предвижда тема 10 да финансира демонстрационен проект за химически, биологически, радиологични и ядрени вещества и експлозиви (CBRNE). Успоредно бе създаден Европейски форум за научни изследвания на сигурността и иновациите (ESRIF)⁵, който да разработи средносрочен и дългосрочен съвместен план за изследвания в областта на сигурността, включващ всички заинтересовани страни от Европа както от страната на предлагането, така и от страната на търсенето. Този план трябва да съдържа пътна карта, основана на бъдещите потребности на публични и частни крайни потребители и на най-новите технологии за сигурност. Комисията ще осигури създаването на необходимите връзки между дейностите за подобряване на сигурността на експлозивите и на подходящите работни групи в рамките на ESRIF.

На 12 февруари 2007 г. Съветът на Европейския съюз прие специалната програма „Предотвратяване на и борба с престъпността“ за периода 2007-2013 г. с бюджет около 745 млн. EUR.

Тази програма осигурява финансова подкрепа за дейности по дял VI от Договора за Европейския съюз относно всички видове престъпления (в частност тероризъм, трафик на хора и престъпления срещу деца, незаконен трафик на наркотици и незаконен трафик на оръжия, корупция и измами). Една от специалните области, които са включени в програмата, е сигурността на експлозивите.

Ще се осигурява финансиране за специални приоритети, които Комисията определя веднъж годишно.

12. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В областта на сигурността борбата с използването на взривни устройства от терористи ще продължи да бъде приоритет на Комисията. Планът за действие относно подобряване на сигурността на експлозивите ще окаже значителен принос за постигането на тази цел.

Всички мерки, определени в плана за действие, ще бъдат приложени през следващите години. Много от тези мерки трябва да се считат като приоритети, включително създаването на:

- Европейска мрежа за обезвреждане на взривни устройства;

⁵ Създаването на ESRIF бе обявено в съобщението на Комисията относно публично-частен диалог за изследвания и иновации в областта на сигурността (COM(2007)511 окончателен) от 11.9.2007 г.

- Система за ранно предупреждение за експлозиви;
- Европейска информационна система за бомбите;
- Постоянен експертен комитет по прекурсори;
- Работна група за откриване.

Създаването на Европейска мрежа за обезвреждане на взривни устройства, на Система за ранно предупреждение за експлозиви и на Европейска информационна система за бомбите ще бъде подето с помощта на финансиране от ЕС с цел да се подобри възможно най-бързо обменът на информация за експлозиви между държавите-членки.

Създаването на Постоянен експертен комитет по прекурсори и на Работна група за откриване също трябва да бъде приоритет, за да могат съответните експерти да започнат обсъждането на подробни мерки, които да бъдат приети във връзка с експлозивите, прекурсорите и системите за откриване.

Наред с изпълнението на плана за действие Комисията ще осигури финансиране за дейности в областта на експлозивите.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – Action Plan on Enhancing the Security of Explosives

Horizontal measures

No.	Measure/Action	Competent body	Deadline	Status/Observations
<i>Priority 1: Improve the exchange of timely information and best practices</i>				
1.1.1	<p>Establish an Early Warning System concerning explosives</p> <p>Such a system would be used in order to exchange information concerning:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Immediate threats; • Theft of explosives (any kind); • Theft of detonators; • Theft of precursors; (to be discussed) • Suspicious transactions; • Discovery of new modi operandi. <p>The system should be available in particular to Member States public security authorities (national contact points), Europol and all operational EOD units.</p>	MS/Europol/Commission	End 2008	Task Force Recommendation No. 39 and 40
1.1.2	<p>Create a European Bomb Data System</p> <p>The system should provide a common EU instrument enabling authorised governmental bodies at EU and Member States level to have 24/7 access to relevant information on incidents involving explosive devices.</p> <p>At least all operational EOD units in the Member States should have access to the database. Other competent authorities in the Member States should also be given access in line with national law.</p> <p>Competent units or bodies of the Member States should be strongly obliged to provide all necessary information for inclusion in the database.</p>	Europol/MS/Commission	End 2008	Task Force Recommendation No. 35, 36, 37

1.1.3	Regularly (every two years) organise an event on the security of explosives covering all relevant issues. Such an event/conference should involving officials from both the public and private sectors.	Commission	Ongoing every two years	Task Force Recommendation No. 50
1.1.4	Engage in dialogue and exchange of best practices with external partners The raising of security standards outside of the EU, in particular in ENP countries, should be encouraged.	MS/Commission	Ongoing	
Priority 2: Step-up explosives-related research				
1.2.1	Improve the aggregation and spread of research results both at EU level as well as at national level across the EU Member States	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 49
1.2.2	Perform further research on improvised explosive devices and their properties	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 47
1.2.3	Perform further research on the detection of explosives and precursors including through the use of additives Enhancing both detectability and traceability should be considered.	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 47
1.2.4	Perform further research on mobile explosives testing kits	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 47
1.2.5	Perform further research to find inhibitors which could be added to precursors to explosives to prevent them being used to manufacture explosive devices	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 48
1.2.6	Perform further research concerning the detection of Improvised Explosive Devices at airports Special focus should be given to research on the detection of liquid explosives.	MS/Commission	Ongoing Progress to be assessed annually	Task Force Recommendation No. 31

1.2.7	Support further research in order to find technical solutions for Member State authorities to jam mobile phone signals in threatened areas	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 45
-------	---	---------------	---------	----------------------------------

Prevention measures

No.	Measure/Action	Competent body	Deadline	Status/Observations
<i>Priority 1: Improve staff awareness concerning precursors</i>				
2.1.1	Public authorities to provide security information to the entire precursor supply chain, from manufacturers to the retailers, first responders (police, fire-departments, bomb-squads) and educational establishments to focus attention on products of concern	MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 1
2.1.2	Campaigns should be conducted to raise staff-awareness of the threat all along the supply chain amongst manufacturers, formulators, distributors and retailers of precursors.	MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 3
<i>Priority 2: Improve the regulation of explosives precursors available on the market</i>				
2.2.1	<p>The establishment of a system to consider measures and prepare recommendations concerning the regulation of explosives precursors available on the market</p> <p>Such a system should include the establishment of a Standing Committee of Experts tasked with identifying the risks associated with various precursors and recommending appropriate actions to the Commission. The Committee should consider and/or monitor the following issues:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Development of suitable additives and promotion of the use of these additives to precursors in order to prevent their use in explosives, when it is technically possible. • Restrictions on concentration concerning the sale of certain precursors to end-users. • A complete ban on concentrated strong acids to EU consumer markets (non-professional markets) when a substitute giving an equal use is technically possible: sulphuric, hydrochloric and nitric acids in particular. • Introduction of a voluntary market surveillance scheme for ammonium nitrate fertilizers and restricting the sale of high nitrogen 	Commission/MS	<p>Start by end of 2007</p> <p>Ongoing</p>	Task Force Recommendation No. 4

	<p>fertilizers to the general public.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Limiting the availability of pure nitromethane to the general public. It should be available to industrial customers via a suitable customer qualification scheme. • Restrictions on access of the general public to unphlegmatized sodium chlorate (weed killer). • The feasibility and added value of introducing a complete ban on selling certain precursors to minors. <p>The work of the Committee should take into account the detailed measures proposed in the Explosives Security Experts Task Force report.</p> <p>In order to avoid duplicating existing measures or adding unnecessarily to the burden faced by legitimate business, it is important that account is also taken of existing controls on similarly sensitive items. Trading in explosive materials, such as acetone, hydrochloric and sulphuric acid is already covered by the existing Community drug precursor legislation. This legislation offers effective controls and must be taken into consideration before new mechanisms are proposed. To be effective controls will have to apply to imports, exports, transit and intra-Community movements.</p>			
2.2.2	<p>Introduce a system for the recording of the identity of the buyer of precursors above certain quantities and/or concentrations. The records should be available to the law enforcement authorities on request or provided to the national contact point in case of suspicious transactions. All relevant data protection rules should apply</p> <p>The relevant quantities and/or concentrations would be set based on the work of the Standing Committee of Experts.</p>	Commission/MS	<p>Start in 2008</p> <p>Assess the need to setup a concrete system by end 2008</p>	Task Force Recommendation No. 7
2.2.3	<p>A European minimum standard and industrial guidance by way of an appropriate code should be defined concerning the security of storage of explosives precursors</p> <p>It should not be in conflict with other Regulations.</p>	Commission/MS	End 2008	Task Force Recommendation No. 8

Priority 3: Improve the control over transactions involving precursors				
2.3.1	<p>Establish a system of reporting suspicious transactions</p> <p>Simple means should exist for anyone within the supply chain to alert the relevant national authority if they see a transaction or theft which they suspect to have been made with the intention of illegally fabricating explosives.</p> <p>A binding system could be considered concerning the notification to the relevant national authority of any transactions involving the products on the list which can be considered suspicious. A “code of conduct”, similar to the EC code for drug precursors, should be developed, for industry and retailers, identifying the behaviours which may give rise to suspicion.</p>	MS/Commission	<p>Start in 2008</p> <p>Assess the need to setup a concrete system by end 2008</p>	Task Force Recommendation No. 2, 5, 6
2.3.2	<p>Assessing the benefits of creating a scheme for each precursor handled by the retail sector, under which all packaging would be labelled with a code specifying that the purchase of the substance may be subject to registration</p> <p>The possibility of designing a European symbol to indicate that the product for retail sale is subject to registration could be considered.</p>	MS/Commission	2008	Task Force Recommendation No. 9
Priority 4: Improve the control over explosives available on the market and pyrotechnic articles				
2.4.1	<p>Ensure that each Member States has formal systems for authorising, regulating and licensing the manufacture, storage, sale, use and possession of explosives including by private persons</p> <p>This shall apply to companies as well as to non-commercial activities.</p>	MS	2009	Task Force Recommendation No. 21
2.4.2	<p>Ensure the identification and tracing of explosives based on the system proposed in the draft Commission Directive on the identification and traceability of explosives for civil use (Traceability Directive)</p>	Commission/MS	End 2007	Task Force Recommendation No. 22

2.4.3	<p>Harmonise EU requirements for the licensing and handling of large amounts of pyrotechnic articles</p> <p>The lack of any harmonised approach towards licensing schemes to handle large quantities of pyrotechnic articles means that it is possible to handle such materials without regulatory oversight as long storage and transport requirements are met. Such a security gap should be closed.</p>	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 43
<i>Priority 5: Improve the security of explosives facilities</i>				
2.5.1	<p>Introduce effective Security Plans/Security Management Systems at all explosives facilities (manufacturing, storing, distributing and using)</p> <p>Ensure that the levels of necessary access prevention and detection provisions in fixed storage facilities should be proportional to the risk and should be subject to a standard classification.</p>	MS	<p>Launch debate in 2008</p> <p>Ongoing</p>	Task Force Recommendation No. 12 and 14
2.5.2	<p>Introduce an obligation for the relevant national authorities to keep explosives manufacturers and distributors informed as to the regional threat at all times</p> <p>Response plans should be developed tuned to the level of alert present.</p>	MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 13
2.5.3	<p>Raw materials used in the manufacture of bulk explosives and finished product should be periodically accounted for and reconciled as approved by the National Authorities</p> <p>This applies to all factories manufacturing bulk explosives. The relevant periods should not be long so that any losses, thefts and inconsistencies are recognized as quickly as possible.</p>	MS	2009	Task Force Recommendation No. 20

2.5.4	<p>Improve the security of Mobile Explosive Manufacturing Units (MEMUs). Amend the European Agreement on the International carriage of dangerous goods by road (ADR) by end of 2009</p> <p>The following specific actions should be undertaken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • The amount of explosives produced on MEMUs should be ascertained by two independent systems. At least one of these should be fitted on the truck. • Each MEMU should be fitted with process locks to prevent unauthorised use. • Loaded MEMUs should be parked on a site which is guarded or monitored when they are not in use. 	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 15, 16, 17
<i>Priority 6: Improve the security vetting of personnel</i>				
2.6.1	<p>All personnel employed in the manufacturing, storage, distribution and use of explosives, and who have access to explosives, should be vetted (external checks by relevant national authorities under applicable national regulations) and hold a formal authorisation to have access to explosives</p>	MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 11
<i>Priority 7: Improve the security of the transport of explosives</i>				
2.7.1	<p>All EX/II and EX/III vehicles carrying explosives should be equipped with certain security enhancement solutions. Amend the European Agreement on the International carriage of dangerous goods by road (ADR) by end of 2009.</p> <p>These security solutions include:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) be fitted with 24 hour, remote monitoring systems (e.g. GPS based systems), that are monitored by an appropriately resourced monitoring station. The Monitoring systems (including the Monitoring Station) must reliably enable where technically possible: <ul style="list-style-type: none"> • Vehicle location to be identified • Alarm activation if vehicle is moved from specified location at certain times 	Commission/MS	2009	Task Force Recommendation No. 18

	<ul style="list-style-type: none"> • Alarm activation if specified compartments are opened at certain times and/or at unauthorised locations • A duress and/or a panic alarm facility <ol style="list-style-type: none"> 2) be capable of immobilising the engine remotely if safe and applicable subject to the Vienna Convention 3) be fitted with an anti theft system 4) have sufficiently secure compartments for explosives 5) be fitted with a means of communication 6) have a recognised marking affixed to the roof of the vehicle, to a specified size and description. 			
2.7.2	<p>Launch a debate on the need to review the classification of “desensitized explosives”</p> <p>This should be done with a view to making sure that future transport regulations (GHS-system) continue to cover such substances.</p>	Commission/MS	Immediately End 2007	Task Force Recommendation No. 19
<i>Priority 8: Reduce the supply and quality of information on how to illicitly manufacture explosives</i>				
2.8.1	Limit the illicit spread of bomb-making information over the Internet	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 41
2.8.2	Harmonize criminal sanctions for distributing bomb-making experience over the Internet	MS/Commission	End 2008	Task Force Recommendation No. 41

Detection measures

No.	Measure/Action	Competent body	Deadline	Status/Observations
<i>Priority 1: Establish a scenario-based approach to identifying work priorities in the detection field</i>				
3.1.1	<p>Setup a working group tasked with developing and discussing detection related scenarios, and then identifying detection technology requirements for the scenarios</p> <p>The working group would be composed of Member State and Commission representatives.</p>	Commission/MS	As soon as possible	Task Force Recommendation No. 23
3.1.2	<p>Create a matrix of what is desired and of what is currently possible in terms of the detection of explosives for each of the scenarios created by the working group</p>	Commission/MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 24
<i>Priority 2: Developing minimum detection standards</i>				
3.2.1	<p>Develop minimum detection standards based on relevant scenarios and threat assessment</p> <p>These standards should be updated as technology evolves</p>	MS/Commission	Ongoing	Task Force Recommendation No. 25
<i>Priority 3: Improving the exchange of information</i>				
3.3.1	<p>Ensure that the security staff (in particular at airports) are provided on a continuous basis with up-to-date information on relevant parts of new terrorist modi operandi or other appropriate threat information</p> <p>For airport security, this should complement the obligations for training security staff set out in §12.2 of the Annex to the EU Regulation 2320/2002 establishing common rules in the field of civil aviation security.</p>	MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 42

3.3.2	Assess and improve where necessary the situation as regards the availability of training data and other information/feedback for manufacturers of detection solutions	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 30
3.3.3	Create a database containing the specifications of explosives produced within the EU The database(s) would target specifications of explosives needed by the forensic community and by the experts on detection.	Commission/MS	End 2010	Task Force Recommendation No. 32
3.3.4	Create a practitioner (end-user) focused handbook concerning detection The handbook would be classified at an appropriate level.	Commission/MS	End 2008	Task Force Recommendation No. 33
3.3.5	Create a network of experts on the detection of explosives	Commission/MS	End 2008	Task Force Recommendation No. 34
<i>Priority 4: Establish EU-wide certification, testing and trialling schemes for the detection of explosives</i>				
3.4.1	Create a European wide certification scheme for explosives detection solutions	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 26
3.4.2	Create a European wide testing scheme for explosives detection solutions Under the scheme relevant authorities and institutes would be able to exchange test results.	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 27
3.4.3	Create a European wide trialling scheme for explosives detection solutions Such a system should be supported by an EU programme and should allow for conducting performance trials under realistic conditions in same or similar scenarios.	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 28
3.4.4	Assess the need for the development of standardized procedures and	Commission/MS	End 2008	Task Force Recommendation No. 29

	processes concerning certification, testing and trialling processes			
<i>Priority 5: Make better use of detection technologies in specific locations</i>				
3.5.1	<p>Improve the use of detection technologies at airports, other modes of transportation and other public facilities</p> <p>Further developments in this field should be supported. The situation should be evaluated and assessed on a continuous basis, and updated as the need arises.</p>	Commission/MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 31

Preparedness and response measures

No.	Measure/Action	Competent body	Deadline	Status/Observations
<i>Priority 1: Improve the exchange of information and best-practices among the relevant Member State authorities</i>				
4.1.1	<p>Establish a European Explosive Ordnance Disposal Network (EOD Network)</p> <p>The system should facilitate information sharing and trust building. It should contribute to the identification of best practice, the organisation of joint training exercises, and keeping EOD units up to date concerning the latest developments of relevance to the sector.</p> <p>The network should be made available to all EOD-Units (police, governmental and military) dealing with explosives with the MS.</p> <p>The use of EU funding to establish the network should be assessed.</p>	MS/Europol/Commission	End 2008	Task Force Recommendation No. 38
4.1.2	<p>Exchange information and assistance on dealing with big amounts of chemicals found at a scene under investigation</p> <p>Such exchange would assist EOD experts and could take place through the EOD network.</p>	MS	ongoing	Task Force Recommendation No. 47
<i>Priority 2: Develop threat assessments</i>				
4.2.1	Consider developing specialised threat assessments on explosives	MS/Europol/Council	ongoing	Task Force Report section 4.10

<i>Priority 3: Develop specific preparedness and response measures for terrorist threats using explosives</i>				
4.3.1	<p>Create the possibility for relevant law enforcement authorities to request providers to shut down mobile phone antennas in the case of a threat of a terrorist attack</p> <p>In a situation where there are reasons to believe that mobile phones will be used as firing switches, the responsible law enforcement authorities should be able to request providers to shut down relevant antennas.</p> <p>Relevant experiences, skills and best practices should be exchanged among the Member States via the EOD-Units network in this area.</p>	MS/(Commission)	Ongoing	Task Force Recommendation No. 44 and 46