

**BG**

**BG**

**BG**



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 8.2.2010  
COM(2010)28 окончателен

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ**

**Оценка на прилагането на мярката за ранно пенсиониране  
Член 9 от приложение VIII към Правилника за длъжностните лица и  
член 39 от Условията за работа на другите служители  
на Европейските общности**

## ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

### Оценка на прилагането на мярката за ранно пенсиониране Член 9 от приложение VIII към Правилника за длъжностните лица и член 39 от Условията за работа на другите служители на Европейските общности

Правно основание на ранното пенсиониране: член 9, параграф 2 от приложение VIII към Правилника и член 39 от Условията за работа на другите служители.

Настоящият доклад за оценка е изготвен съгласно член 9, параграф 2 от приложение VIII към Правилника, в който е предвидено в срок от пет години след приемането на мярката за ранно пенсиониране Комисията да представи на Европейския парламент и на Съвета доклад за оценка на прилагането на тази мярка. В посочения член се предвижда по-конкретно, че:

„Органът по назначаването може да реши, в интерес на службата и въз основа на обективни критерии и прозрачни процедури, предвидени в общите разпоредби за изпълнение, да не прилага по отношение на съответните длъжностни лица намалението на пенсията с 3,5 % за всяка година, предшестваща годината, в която лицето би придобило право на пенсия за осигурителен стаж<sup>1</sup>. Общият брой на длъжностните лица и на срочно наетите лица, които се пенсионираат, без пенсията им да бъде намалена, за една година не може да надвишава **10 %** от броя на длъжностните лица във всички институции, които са се пенсионирали през предходната година. Годишният процент може да варира от 8 % до 12 %, при общо ограничение от 20 % за две години и спазване на принципа на **бюджетния неутралитет**. Освен това след пет години, освен доклада за оценка, който е длъжна да представи, Комисията може да внесе, ако е необходимо, и предложение по член 283 от Договора за ЕО, според което максималният процент следва да бъде фиксиран между 5 % и 10 % за всички длъжностни лица от всички институции, които са се пенсионирали през предходната година“.

Освен това в член 39 от *Условията за работа на другите служители* (УРДС) е предвидено, че посоченият по-горе член се прилага при следните условия:

„В интерес на службата, органът по назначаването може да реши въз основа на обективни критерии и прозрачни процедури, предвидени в общи правила по прилагането, да не прилага никакво намаление по отношение на пенсията на даден срочно нает служител, но за не повече от **осем срочно наети служители** във всички институции **за всяка една година**. Годишната бройка може да варира в рамките на средно десет души на всеки две години и при спазване на принципа на **бюджетния неутралитет**. Преди да изтекат пет години, Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад за оценка на прилагането на тази мярка. Ако е необходимо, Комисията внася предложение по член 283 от Договора за ЕО за промяна на максималната годишна бройка“.

- **СПАЗВАНЕ НА РАЗПОРЕДБИТЕ НА ЧЛЕН 9, ПАРАГРАФ 2 ОТ ПРИЛОЖЕНИЕ VIII КЪМ ПРАВИЛНИКА И НА ЧЛЕН 39 ОТ УРДС**

---

<sup>1</sup> По смисъла на член 77 от Правилника.

- В настоящия доклад се разглежда спазването на максималния брой на длъжностните лица и срочно наетите служители, които са се пенсионирали всяка една година, без пенсията им да бъде намалена, както и спазването на бюджетния неутралитет след прилагане на мярката.

#### А) Брой пенсионираня и спазване на процентното ограничение

- А.1) СПАЗВАНЕ НА ОГРАНИЧЕНИЕТО ОТ 10 % (ЧЛ. 9, ПАР. 2 ОТ ПРИЛ. VIII КЪМ ПРАВИЛНИКА)

От 2004 г., когато мярката влезе в сила, досега са проведени шест кампании по ранно пенсиониране без намаляване на пенсионните права. За всички кампании по ранно пенсиониране броят на пенсиониранята възлиза на 387 длъжностни лица и срочно наети служители общо за всички институции. Това съответства на 10,06 % от общо 3 846-те длъжностни лица и срочно наети служители, които са се пенсионирали или ще се пенсионират между 2004 г. и 31 декември 2009 г. във всички институции. Този брой показва, че разпоредбата от Правилника е спазена през целия референтен период.

РАННО ПЕНСИОНИРАНЕ БЕЗ НАМАЛЯВАНЕ НА ПЕНСИОННИТЕ ПРАВА (ЧЛ. 9, ПАР. 2 ОТ ПРИЛОЖЕНИЕ VIII КЪМ ПРАВИЛНИКА) ОБЩО ЗА ВСИЧКИ ИНСТИТУЦИИ				
Година на кампанията	Брой пенсионираня (чл. 52) през предходната година	Брой ранни пенсионираня (чл. 9, пар. 2 от прил. VIII)	% ранни пенсионираня без намаляване на пенс. права Спазване на чл. 9, пар. 2 от прил. VIII <b>x ≤ 10 %</b>	% ранни пенсионираня без намаляване на пенс. права Спазване на чл. 9, пар. 2 от прил. VIII <b>за период от 2 год. ≤ 20 %</b>
2004	484	47	9,71 %	
2005	559	63	11,27 %	
<b>2004—2005</b>	<b>1 043</b>	<b>110</b>	<b>10,55 %</b>	<b>20,98 %</b>
2006	558	56	10,04 %	
2007	689	68	9,87 %	
<b>2006—2007</b>	<b>1 247</b>	<b>124</b>	<b>9,94 %</b>	<b>19,91 %</b>
2008	769	71	9,23 %	
2009	787	82	10,41 %	
<b>2008—2009</b>	<b>1 556</b>	<b>153</b>	<b>9,83 %</b>	<b>19,64 %</b>
<b>ОБЩО (2004—2009)</b>	<b>3 846</b>	<b>387</b>	<b>10,06 %</b>	

*Първи двегодишен период: кампании 2004 и 2005*

През този период броят на ранните пенсионираня без намаляване на пенсионните права възлиза общо за всички институции на 47 длъжностни лица и срочно наети служители за 2004 г. и 63 за 2005 г. Това съответства на 9,71 % от общо 484-те пенсионирали се през 2003 г.<sup>2</sup> длъжностни лица и срочно наети служители във всички институции и на 11,27 % от общо 559-те пенсионирали се през 2004 г. длъжностни лица и срочно наети служители във всички институции; следователно резултатът за първия двегодишен период (общо 20,98 % за кампании 2004 и 2005) е близък до 10 % (10,5 %). Тези цифри са в съответствие с ограничението от 10 %, установено в Правилника.

*Втори двегодишен период: кампании 2006 и 2007*

През този период броят на ранните пенсионираня без намаляване на пенсионните права възлиза общо за всички институции на 56 длъжностни лица и срочно наети служители за 2006 г. и 68 за 2007 г. Това съответства на 10,04 % от общо 558-те пенсионирали се през 2005 г. по член 52 длъжностни лица и срочно наети служители във всички институции и на 9,87 % от общо 689-те пенсионирали се през 2006 г. по член 52 длъжностни лица и срочно наети служители във всички институции; следователно резултатът за втория двегодишен период (общо 19,91 % за кампании 2006 и 2007) е под 10 % (9,94 %) Тези цифри са в съответствие с ограничението от 10 %, установено в Правилника.

*Трети двегодишен период: кампании 2008 и 2009*

Въпреки че съгласно разпоредбите на Правилника петгодишният доклад за оценка не следва да обхваща 2009 г., се наложи тя да се включи в него предвид на посоченото в Правилника ограничение от 20 % на общия брой пенсионираня за две години. Така броят на пенсиониранята беше анализиран за трите периода от по две години, за които се разполага с данни: 2004—2005 г., 2006—2007 г. и 2008—2009 г.

През периода 2008—2009 г. общо за всички институции броят на ранните пенсионираня без намаляване на пенсионните права възлиза съответно за двете кампании на 71 и на 82 длъжностни лица и срочно наети служители. Това съответства на 9,23 % от общо 769-те пенсионирали се през 2007 г. по член 52 длъжностни лица и срочно наети служители във всички институции и на 10,41 % от общо 787-те пенсионирали се през 2008 г. по член 52 длъжностни лица и срочно наети служители във всички институции. Следователно резултатът за този трети двегодишен период (общо 19,64 % за кампании 2008 и 2009) е под 10 % (9,83 %). Тези цифри са в съответствие с ограничението от 10 %, установено в Правилника.

**• А.2) СПАЗВАНЕ НА РАЗПОРЕДБИТЕ НА ЧЛЕН 39 ОТ УРДС**

- За периода от 2004 г. до 31 декември 2009 г. общо 10 срочно наети служители са се пенсионирали или ще се пенсионират по-рано. Разпределението е, както следва:
  - 2 през 2005 г. (ЕП)
  - 2 през 2006 г. (ЕП)
  - 3 през 2007 г. (2 ЕП и 1 КОМ)
  - 3 през 2008 г. (ЕП)
  - 3 през 2009 г. (ЕП)

---

<sup>2</sup> По смисъла на член 52.

- Този брой е далеч под предвиденото в разпоредбите ограничение от не повече от 8 пенсионираня на срочно наети служители годишно във всички институции и от средно 10 пенсионираня на две години.

## Б) СПАЗВАНЕ НА БЮДЖЕТНИЯ НЕУТРАЛИТЕТ

Общата стойност на разходите по мярката от влизането ѝ в сила през 2004 г. беше изчислена въз основа на метода, използван за съставяне на съответната финансова обосновка („метод на Сметната палата“) при приемането на новия Правилник.

Съгласно посочения в Правилника референтен период от „пет години след приемането на мярката“, за който следва да се отнася настоящата оценка, кампания 2009 не беше взета предвид при изчисляването на бюджетния неутралитет, за разлика от изчисленията за проверка на спазването на процентното ограничение на броя на пенсионираните, в който случай данните за нея бяха необходими. Следователно изчисленията във връзка с бюджетния неутралитет се базират на пенсионираните от петте кампании, проведени между 2004 и 2008 г.

По-специално, за да се демонстрира бюджетният неутралитет, общата стойност на разходите за ранното пенсиониране на 304-те<sup>3</sup> бенефициери от всички институции, пенсионирани между 2004 г. и 31 декември 2008 г., беше съпоставена с хипотетичния размер на бюджетните разходи при пенсиониране на същите тези лица на 60 години<sup>4</sup>. Освен това, тъй като се установи, че 71 % от популацията на *ранно пенсионираните*<sup>5</sup> биха придобили право на максималния размер на пенсията за осигурителен стаж по смисъла на член 77 от Правилника<sup>6</sup> най-късно 8 месеца след навършване на 60 години, направено беше сравнение и за този хипотетичен случай<sup>7</sup>. Съпоставка при вариант на пенсиониране на 65 години не беше направена, тъй като по принцип ранното пенсиониране не представлява интерес за служителите, които остават на длъжност до тази възраст.

Общият размер на разходите за ранно пенсиониране е равен на сбора от два елемента: разходите за самата пенсия, която се предполага, че се изплаща на 304-те *ранно пенсионирани служители* от деня на пенсионирането им до възрастта, на която е статистически вероятно да починат<sup>8</sup>, и разходите за *заместниците* им през същия период.

За изчисляване на разходите за *заместниците* се предполага, че *ранно пенсионираните служители* във функционална група AD са заменени от служители AD5, служителите AST/ex-B — от AST3 и AST/ex-C — от AST1. Използваният процент за изчисляване на развитието на заплатите на *заместниците* е 3,4 %. Той съответства на очакваното годишно развитие на заплатите през следващите години съгласно кариерното развитие, предвидено в приложение 1Б към Правилника. Използваният процент за изчисляване на надбавката за експатриране на *заместниците* е 13,3 %<sup>9</sup>. При изчисляването на общите разходи за *заместниците* е отчетен и общият размер на вноските в пенсионноосигурителната схема. Изчисленият по този начин общ размер на разходите за

<sup>3</sup> Едно лице с право да се възползва от тази мярка оттегли молбата си, в резултат на което общият брой на пенсионираните през периода 2004—2008 г. намаля от 305 на 304.

<sup>4</sup> Пенсиониране по смисъла на член 22 от приложение XIII към Правилника.

<sup>5</sup> 216 души.

<sup>6</sup> 70 % от последната основна заплата.

<sup>7</sup> При изчисленията в този случай хипотезата за пенсиониране на 60 години беше възприета и за останалите 29 %.

<sup>8</sup> 75 години за мъжете и 81 години за жените (по данни на Евростат).

<sup>9</sup> На базата на залегналия в бюджета на Комисията среден процент на надбавките.

ранно пенсиониране беше сравнен с общия размер на разходите за пенсии на същите лица и на разходите за техните заместници при пенсиониране на 60 години<sup>10</sup> или след достигане на възрастта, при която биха придобили право на максималния размер на пенсията за осигурителен стаж.

След направените изчисления съпоставянето на разходите за пенсии на *ранно пенсионираните служители* с разходите за пенсиите им при пенсиониране на 60 години показва, че институциите реализират икономии от средно 56 507 € на човек за целия период на получаване на пенсията. Ако се сравнят същите тези разходи с разходите при евентуално пенсиониране на служителите при достигане на възрастта, на която те биха придобили право на максималния размер на пенсията за осигурителен стаж, се получават икономии в размер на 139 262 €.

Трябва да се отбележи, че използването при изчисленията на развитието на заплатите от 3,4 % съгласно приложение 1Б към Правилника (вместо 2,3 %) и това на средностатистическа възраст на настъпване на смъртта въз основа на очакваната продължителност на живота при раждане (75 години за мъжете и 81 години за жените, а не 80 години за мъжете и 84 години за жените, каквито са стойностите в момента на навършване на 60 години) съответстват на най-неблагоприятните ситуации за изчисляване на разходите за мярката. Ако се използват процент на развитие на заплатите от 2,3 % за изчисляване на заплатите на заместниците и по-голяма очаквана продължителност на живота, ще се получат още по-големи икономии за институциите. За да се провери бюджетният неутралитет на прилагането на мярката обаче, беше предпочетен подходът на „най-неблагоприятния сценарий“.

**Въз основа на този анализ и на изчисленията, направени въз основа на действителните данни за 304-те *ранно пенсионирани служители* между 2004 г. и края на декември 2008 г., се установи, че във всички случаи мярката е бюджетно неутрална.**

Като се има предвид възрастовата пирамида на длъжностните лица, тази мярка е средство за ефикасно управление на човешките ресурси, което подкрепя усилията за обновяване на популацията, особено в институциите, от които се иска да извършват дейността си, без да увеличават броя на служителите, като например Комисията. От друга страна, нарастващият интерес на служителите към мярката, намиращ изразение във все по-големия брой кандидатури, също оправдава напълно нейното запазване. Поради това Комисията не смята, че е уместно да използва възможността, предвидена в края на член 9, параграф 2 от приложение VIII.

<sup>10</sup> Пенсиониране по смисъла на член 22 от приложение XIII към Правилника.



<b>РАЗХОДИ ЗА РАННО ПЕНСИОНИРАНЕ*</b>						
<b>ПРОЦЕНТ НА ГОДИШНОТО РАЗВИТИЕ НА ЗАПЛАТИТЕ (ПРИЛОЖЕНИЕ 1Б КЪМ ПРАВИЛНИКА*)</b>						
	<b>ОБЩО РАЗХОДИ</b> за 304-те ранно пенсиониранни служители и заместниците им до възрастта, на която статистически се очаква да починат: ♂:75 год. / ♀:81 год.		<b>СРЕДНИ РАЗХОДИ/ЧОВЕК</b> за целия период на получаване на пенсията (средно ~22 год.)		<b>СРЕДНИ РАЗХОДИ/ЧОВЕК/ГОДИНА</b>	
<b>РАЗХОДИ РАННО ПЕНСИОНИРАНЕ</b>	разходи за пенсионера	разходи за заместниците: (заплати – осигуровки)	разходи за пенсионера	разходи за заместника (заплати – осигуровки)	разходи за пенсионера	разходи за заместника (заплати – осигуровки)
		404 150 049 €	417 661 591 €	1 329 441 €	1 373 887 €	60 429 €
<b>ОБЩО</b>	<b>821 811 639 €</b>		<b>2 703 328 €</b>		<b>122 879 €</b>	
<b>РАЗХОДИ ПЕНСИОНИРАНЕ НА 60 ГОД.</b>	разходи за пенсионера (заплати до 60 год. + получени пенсии – осигуровки до 60 год.)	разходи за заместниците (заплати – осигуровки)	разходи за пенсионера (заплати до 60 год. + получени пенсии – осигуровки до 60 год.)	разходи за заместниците (заплати – осигуровки)	разходи за пенсионера (заплати до 60 год. + получени пенсии – осигуровки до 60 год.)	разходи за заместниците (заплати – осигуровки)
	532 189 015 €	306 800 666 €	1 750 622 €	1 009 213 €	79 574 €	45 873 €
<b>ОБЩО</b>	<b>838 989 682€</b>		<b>2 759 834€</b>		<b>125 447€</b>	
<b>РАЗХОДИ ПЕНСИОНИРАНЕ СЪС 70 %</b>	разходи за пенсионера (заплати до 70 % + получени пенсии – осигуровки до 70 %)	разходи за заместниците (заплати – осигуровки)	разходи за пенсионера (заплати до 70 % + получени пенсии – осигуровки до 70 %)	разходи за заместниците (заплати – осигуровки)	разходи за пенсионера (заплати до 70 % + получени пенсии – осигуровки до 70 %)	разходи за заместниците (заплати – осигуровки)
	573 592 740 €	290 554 626 €	1 886 818 €	955 772 €	85 764 €	43 444 €
<b>ОБЩО</b>	<b>864 147 367 €</b>		<b>2 842 590 €</b>		<b>129 209 €</b>	
<b>ИКОНОМИИ ОТ ИНСТИТУЦИЯТА</b>						
<b>при пенсиониране на ранно пенсионирания служител на 60 год. или със 70 %</b>						
За всички 304 пенсиониранни лица за целия период, през който статистически се очаква да получават пенсията					60 год.	17 178 042 €
					70 %	42 335 727 €
На човек за целия период, през който статистически се очаква да получава пенсията					60 год.	56 507 €
					70 %	139 262 €

<b>На човек годишно</b> за целия период, през който статистически се очаква да получава пенсията	<b>60 год.</b>	<b>2 568 €</b>
	<b>70 %</b>	<b>6 330 €</b>

\*Процент на развитие на заплатите: 3,4 %; корекционен коефициент: 3,48 % (средна очаквана стойност за целия период на получаване на пенсията)

\*\*Изчисленията за човек годишно се посочват само информативно предвид на това, че за изчислението на годишните разходи са използвани средни приблизителни стойности

## ПРИЛОЖЕНИЕ

- (1) Приложение 1: Общи бележки за основните взети предвид елементи
- (2) Приложение 2: Елементи, използвани за изчисляване на разходите
- (3) Приложение 3: Графики
  - Разпределение на ранните пенсионираня по институции (2004—2008 г.)
  - Брой пенсионираня по член 52 (година n-1) и брой одобрени кандидати за ранно пенсиониране общо за всички институции (2004—2008 г.)
  - Разпределение на *ранно пенсионираните служители* по пол общо за всички институции (2004—2008 г.)
  - Разпределение на *ранните пенсионираня* по функционални групи общо за всички институции (2004—2008 г.)
- (4) Приложение 4: Четири примера за изчисляване на разходите за *ранно пенсиониране* и пенсиониране на 60 години и/или със 70 %

**ОБЩИ БЕЛЕЖКИ****ЗА ОСНОВНИТЕ ЕЛЕМЕНТИ, ВЗЕТИ ПРЕДВИД В ИЗЧИСЛЕНИЯТА НА  
РАЗХОДИТЕ ЗА МЯРКАТА ЗА РАННО ПЕНСИОНИРАНЕ**

Изчисленията са направени въз основа на три елемента: разходи за пенсиите, разходи за осигуровките за пенсията и разходи за заместниците. Разходите за пенсиите и тези за осигуровките за пенсията имат негативно отражение върху общностния бюджет. Това негативно отражение обаче се компенсира в голяма степен от третия елемент — разходите за заместниците, така че мярката за ранно пенсиониране като цяло има положителен ефект върху общностния бюджет.

(1) **Разходите за пенсията** са изчислени в следните случаи:

ранно пенсиониране

пенсиониране на 60 години

пенсиониране със 70 %

Отражение: бюджетни разходи

Разсъждение: Ранно пенсиониращият служител ще получава пенсията в продължение на повече години, отколкото ако се пенсионира на 60 години (или със 70 %), и размерът на пенсията не може да компенсира допълнителните разходи.

(2) **Разходи за осигуровките за пенсията** — разликата в осигурителните вноски между пенсионерите и заместниците до 60 години (или 70 %), компенсирана от разликата във вноските (по-малки) на заместника в случай на пенсиониране едва на 60 години (или със 70 %).

Отражение: бюджетни разходи

Разсъждение: Налице е загуба на пенсионни осигуровки при сравнение на осигуровките на служител с по-голяма заплата, който обаче понастоящем е в пенсия, и осигуровките на млад служител в началото на кариерата си. Загубата обаче се компенсира от по-високите разходи за заплата на *заместника*, а следователно и за осигурителните вноски, при навършване на 60 години (или на възрастта за 70 %) вследствие на повишаванията в стъпка и в степен, които заместникът ще е получил тогава, в сравнение с вноските на заместника на пенсионера, в случай че последният се пенсионира едва на 60 години.

(3) **Разходи за заместника** — разликата в заплатата между пенсионерите и заместниците до 60 години (или възрастта, при която длъжностното лице може да предяви право на пенсия в размер на 70 %), компенсирана от разликата в заплатата (по-ниска) на заместника в случай на пенсиониране едва на 60 години (или със 70 %).

Отражение: икономии

Разсъждение: Ранното пенсиониране позволява пенсиониращият да бъде заместен от млад служител, нает на начална степен. Ползите обаче се компенсират от по-високите разходи за заплата на заместника на ранно

пенсионирания служител при навършване на 60 години (или на възрастта за 70 %) вследствие на повишаванията в стъпка и в степен, които заместникът ще е получил тогава. Освободената по-висока степен не оказва влияние, понеже, от една страна, съгласно разпоредбите на новия правилник се изисква минимален брой повишавания, налични във всяка степен, което задължава бюджетния орган да одобри недостигащите повишавания, и от друга — институциите са длъжни да съблюдават средно програмирано управление на ритъма на повишаванията, определен в Правилника.

**ЕЛЕМЕНТИ, ИЗПОЛЗВАНИ ЗА ИЗЧИСЛЯВАНЕ НА РАЗХОДИТЕ**



Взетите предвид в изчисленията елементи са същите като използваните при изчислението от РМО на пенсията на съответните пенсионери.

**Възраст на настъпване на смъртта:** Изчисленията са направени въз основа на средностатистическата очаквана продължителност на живота при раждане (по данни на Евростат): 75 години за мъжете и 81 години за жените.

**Основна заплата на заместника:** разграничение в зависимост от годината на пенсиониране:


Пенсионирания между:	AD	AST1	AST3
1.7.2004 г. – 30.6.2005 г.	3 998	2 440	3 123
1.7.2005 г. – 30.6.2006 г.	4 086	2 493	3 192
1.7.2006 г. – 30.6.2007 г.	4 180	2 551	3 265
1.7.2007 г. – 30.6.2008 г.	4 239	2 586	3 311
1.7.2008 г. – 30.6.2009 г.	4 366	2 664	3 410

**Ранно пенсиониране**

Годишни разходи за пенсия	<p>Основна заплата x процент пенсия x 12</p> <p> За лицата, чиято пенсия съгласно придобития процент е под жизнения минимум, е взета предвид реално изплащаната от РМО пенсия (използване на процент, прилаган към основната заплата на служител AST0101):</p> <p>от 1.7.2004 г. до 30.6.2005 г.: <b>2 341,61</b>  от 1.7.2005 г. до 30.6.2006 г.: <b>2 393,13</b>  от 1.7.2006 г. до 30.6.2007 г.: <b>2 448,17</b>  от 1.7.2007 г. до 30.6.2008 г.: <b>2 482,44</b>  от 1.7.2008 г. до 30.6.2009 г.: <b>2 556,91</b></p>
Общо разходи за пенсионера до смъртта му	<p>Годишни разходи за пенсия x (средна възраст на настъпване на смъртта – възраст при пенсионирането + 1)</p>
Общо разходи за заместника до смъртта на пенсионера	<p> Годишното развитие на заплатите е изчислено въз основа на кариерното развитие, предвидено в приложение 1Б към Правилника (3,4 %)</p>
Осигуровки на заместника	<p>Платените осигуровки (10,9 %) на заместника за периода между възрастта в момента на ранното пенсиониране на пенсионера и възрастта при смъртта на пенсионера</p>
Разходи за ранно	<p>Общо разходи за пенсионера до смъртта му</p>


пенсионирание	+ Общо разходи за заместника до смъртта на пенсионера – Осигуровки на заместника
---------------	---

### Нормално пенсиониране

Процент на пенсията	<p>Процент на пенсията, който пенсионерът би получил, ако работи до навършване на 60 год., т.е.</p> <p><math>(60 \text{ год.} - \text{възраст при пенсионирането}) \times 2 \% + \text{процент пенсия в момента на ранното пенсиониране}</math></p> <p> Максималният размер е 70 %.</p> <p>Всички проценти над 70 % се прилагат за пенсионерите, получаващи жизнения минимум (<math>\% * \text{AST0101}</math>) — вж. обясненията в <i>Годишни разходи за пенсия при ранно пенсиониране</i></p>
Годишни разходи за бъдещия пенсионер на 60 год.	<p>Основната заплата на пенсионирания на 60 год. с отчитане на средното годишно увеличение (повишаване в стъпка и в степен):</p> <p>Последна основна месечна заплата <math>\times 12 \times</math> годишно увеличение<sup>(60 год. – възраст при ранното пенсиониране)</sup></p>
Общо разходи за бъдещия пенсионер до 60 год.	Обща сума на основните заплати на бъдещия пенсионер до 60 год. с отчитане на средното годишно увеличение (повишаване в стъпка и в степен)
Годишни разходи за пенсионера след 60 год. до смъртта му	Процент пенсия на 60 год. $\times$ годишни разходи бъдещ пенсионер на 60 год.
Общо разходи за пенсионера до смъртта му	Годишни разходи за пенсионера след 60 год. до смъртта му $\times$ (възраст на настъпване на смъртта – 60 год.)
Общо разходи за заместника до смъртта на пенсионера	Годишното развитие на заплатите е изчислено въз основа на кариерното развитие, предвидено в приложение 1Б към Правилника (3,4 %)
Осигуровки на бъдещия пенсионер до 60 год.	Общо разходи за бъдещия пенсионер до 60 год. $\times 10,9 \%$
Осигуровки на заместника до смъртта на пенсионера	Общо разходи за заместника до смъртта на пенсионера $\times 10,9 \%$

Разходи за нормално пенсиониране	<p>Общо разходи за бъдещия пенсионер до 60 год.</p> <p>+ Общо разходи за пенсионера до смъртта му</p> <p>+ Общо разходи за заместника до смъртта на пенсионера</p> <p>– Осигуровки на бъдещия пенсионер до 60 год.</p> <p>– Осигуровки на заместника до смъртта на пенсионера</p>
----------------------------------	---

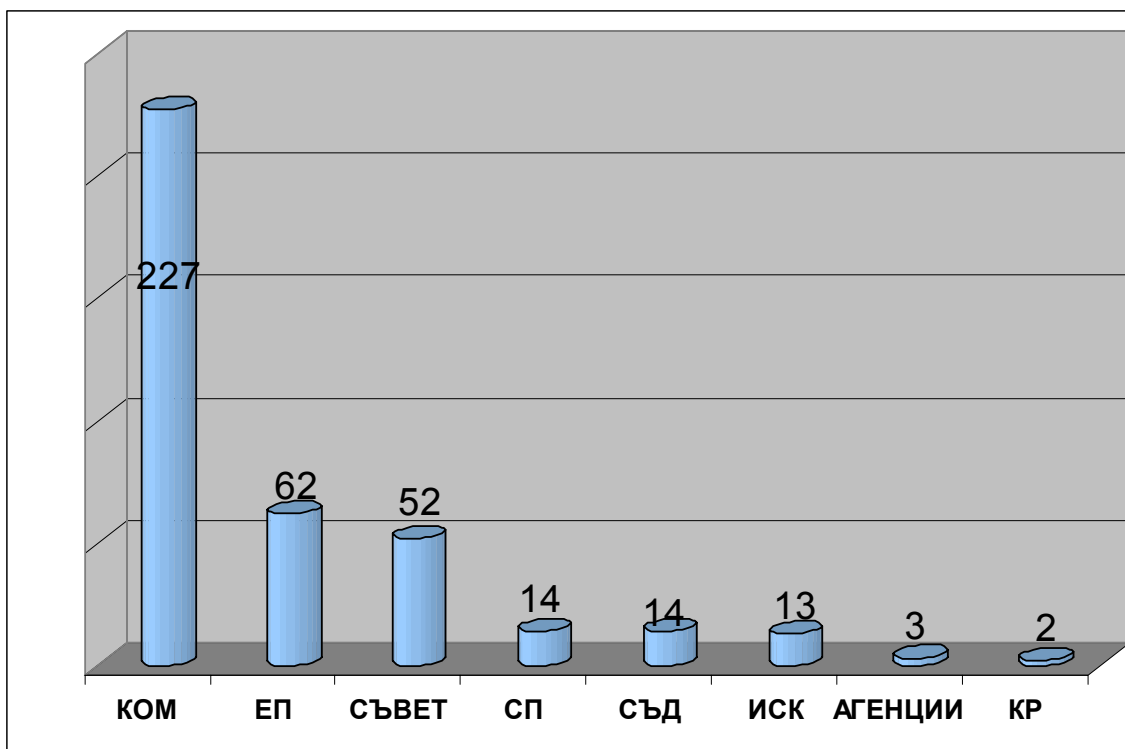
### Пенсиониране със 70 %

Процент на пенсията	Таванът от 70 % се прилага само за лицата, за които процентът на пенсията на 60 год. не надхвърля 70 %. За лицата, за които процентът на пенсията на 60 год. е над 70 %, годишните разходи за пенсия са равни на тези за пенсиониране на 60 год.
Години за достигане на 70 %	<p><math>(70 \% - \text{процент пенсия на 60 год.}) / (2 \% + 5 \% \times \text{процент пенсия на 60 год.})</math></p> <p> След 60 год. служителите придобиват повече години осигурителен стаж (допълнителни 5 % от правата, придобити на 60 год.)</p>
Пенсионна възраст	60 год. + необходимите години за достигане на 70 % при спазване на максимум от 65 год.
Годишни разходи за бъдещия пенсионер със 70 %	Последна основна месечна заплата x 12 x годишно увеличение (възраст при достигане на 70 % – възраст при ранното пенсиониране)
Общо разходи за бъдещия пенсионер до 70 %	<p>Обща сума на основните заплати на бъдещия пенсионер до 70 %</p> <p>с отчитане на средното годишно увеличение (повишаване в стъпка и в степен)</p>
Годишни разходи за пенсионера след 70 % до смъртта му	$70 \% \times \text{годишните разходи за бъдещия пенсионер със 70 \%}$
Общо разходи за пенсионера до смъртта му	Годишни разходи за пенсия след 70 % до смъртта x (възраст на настъпване на смъртта – пенсионна възраст с достигнати 70 %)
Общо разходи за заместника до смъртта на пенсионера	Годишното развитие на заплатите е изчислено въз основа на кариерното развитие, предвидено в приложение 1Б към Правилника (3,4 %)
Осигуровки на бъдещия	$\text{Общо разходи за бъдещия пенсионер до 70 \%} \times 10,9 \%$

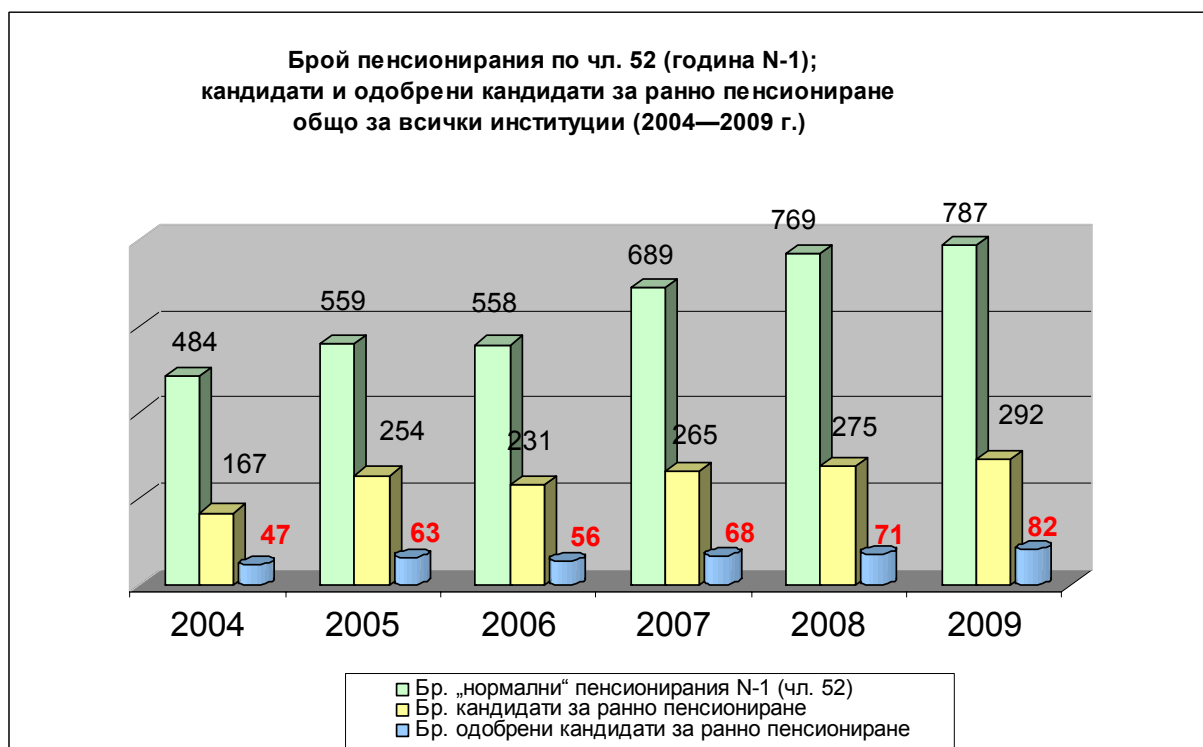


пенсионер до 70 %	
Осигуровки на заместника до смъртта на пенсионера	Общо разходи за заместника до смъртта на пенсионера x 10,9 %
Разходи за нормално пенсиониране	Общо разходи за бъдещия пенсионер до 70 % + Общо разходи за пенсионера до смъртта му + Общо разходи за заместника до смъртта на пенсионера – Осигуровки на бъдещия пенсионер до 70 % – Осигуровки на заместника до смъртта на пенсионера
Надбавки за експатриране	<b>13,3 %:</b> използван процент в изчислението в предварителния проектобюджет за 2010 г.
Корекционен коефициент държава	Използваната средна стойност от 3,48 % на корекционния коефициент е изчислена въз основа на наличните годишни данни: 2004 г.: 7,02316 %; 2005 г.: 5,94000 %; 2006 г.: 5,09164 %; 2007 г.: 4,48229 %; 2008 г.: 3,00952 %; прогнозна стойност за 2009 г.: 3,00952 % и от 2010 г.: 3,00 % Средна стойност: = $7,02316 + 5,94 + 5,09164 + 4,48229 + 3,00952 + 3,00952 + 3 \cdot 16) / 22 = 3,48 \%$

Разпределение на ранните пенсионираня по институции (2004—2009 г.)

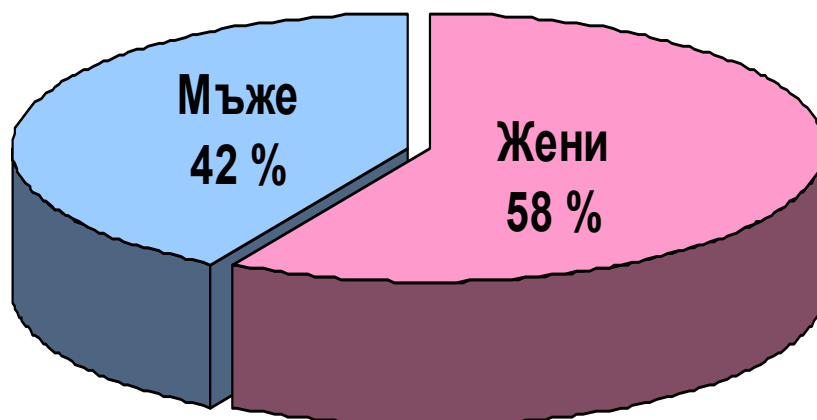


(a)



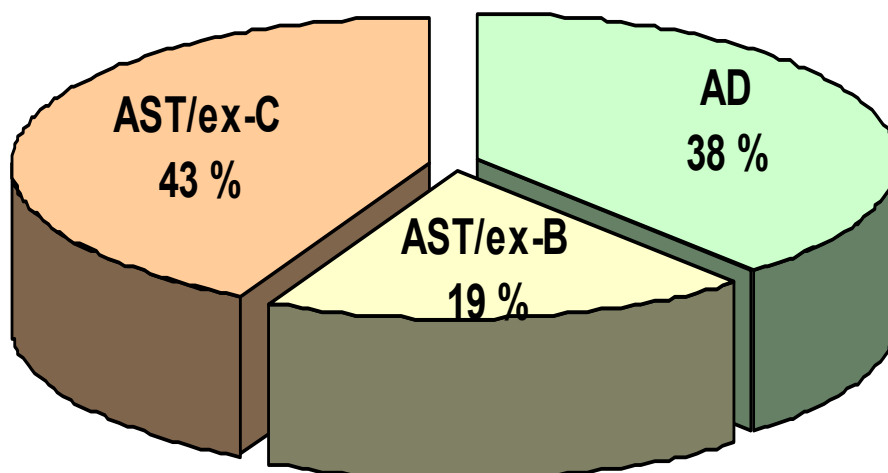
(5)

**Разпределение на рано пенсионираните  
служители по пол общо за всички институции  
(2004—2008 г.)**

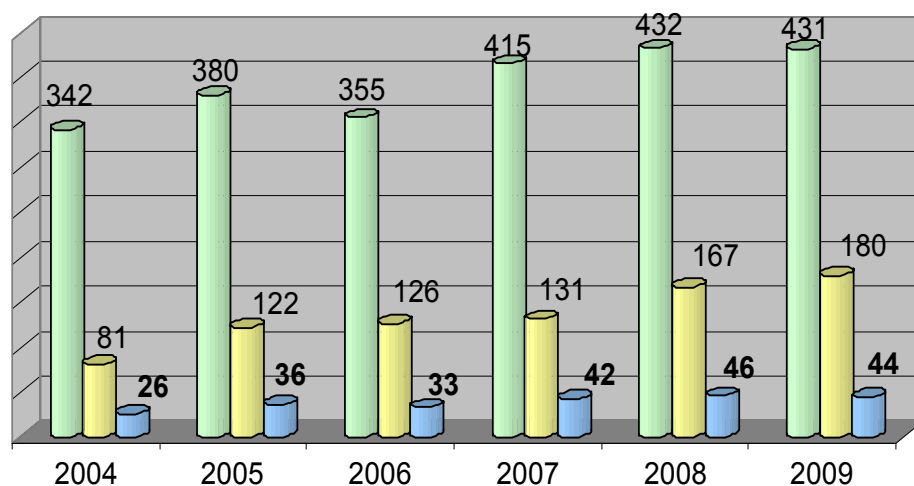


(a)

## Разпределение на ранните пенсионираня по функционални групи общо за всички институции (2004—2008 г.)

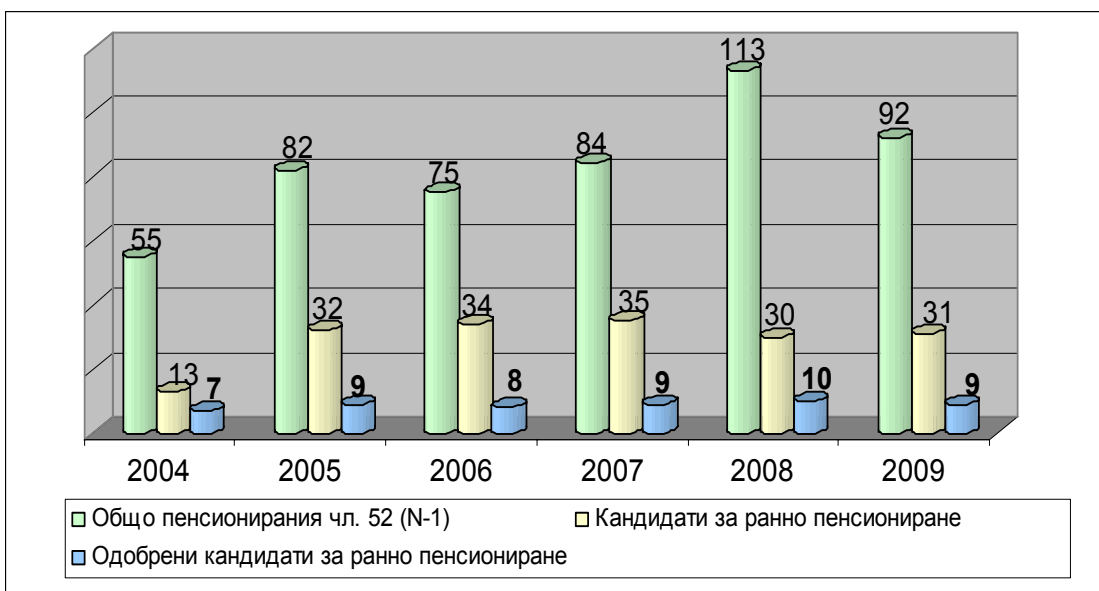


### ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

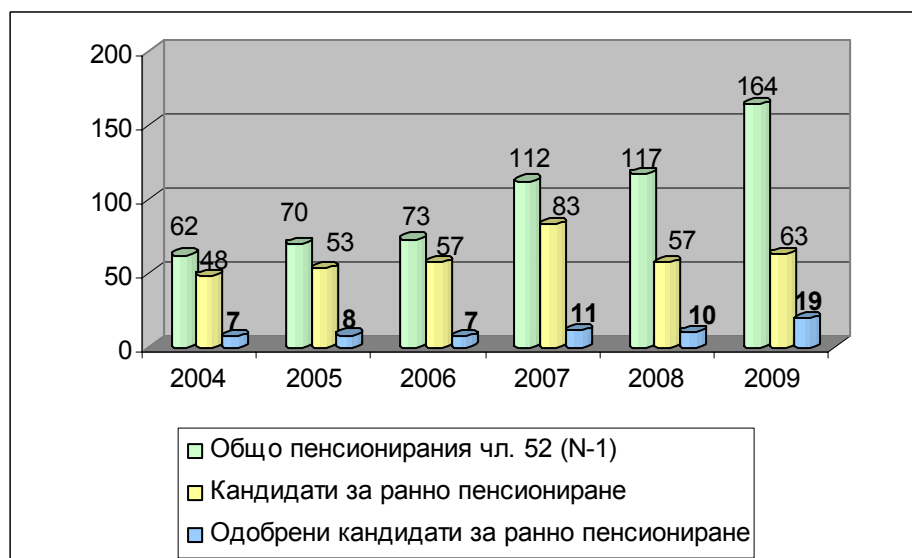


■ Бр. пенсионираня чл. 52 (N-1)     
 ■ Бр. кандидати за ранно пенсиониране  
■ Бр. одобрени кандидати за ранно пенсиониране

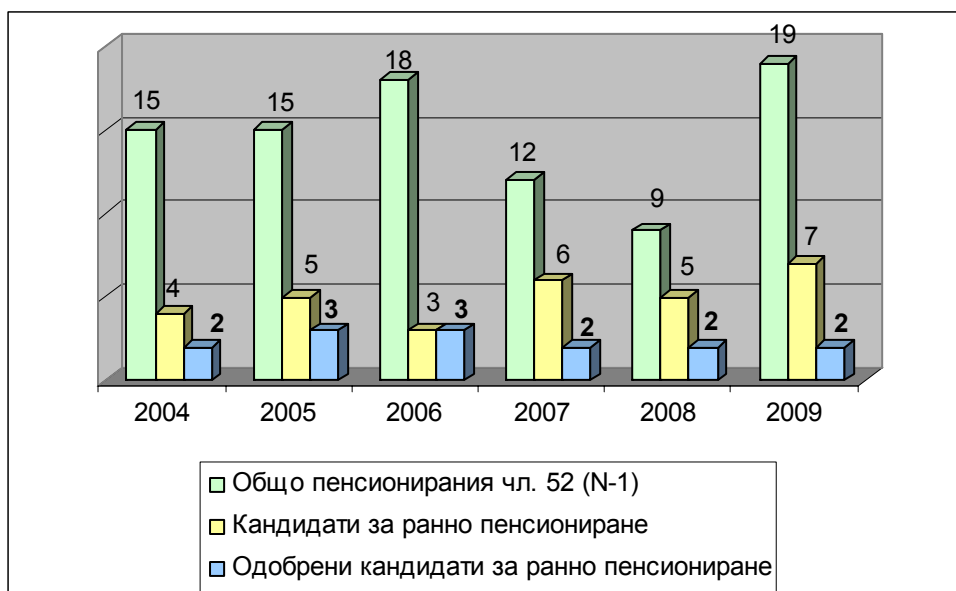
### СЪВЕТ



**ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ**



**СЪД**



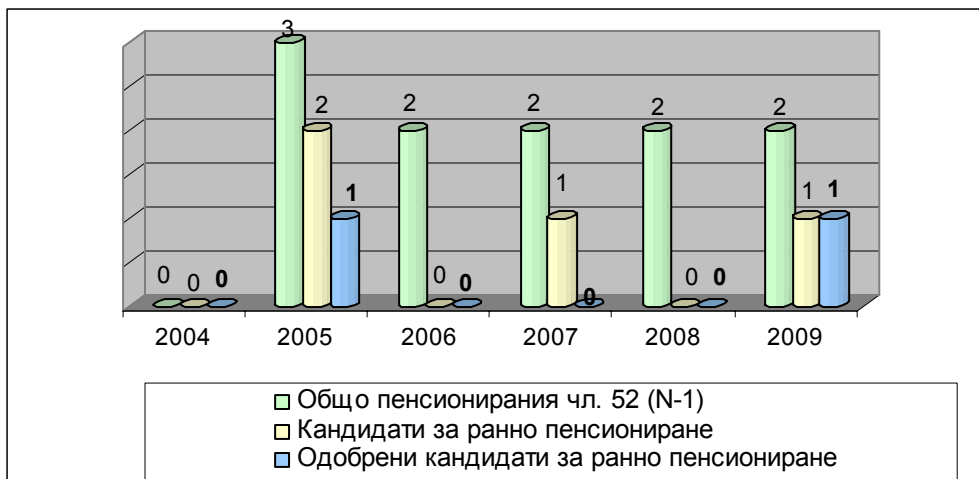
**СМЕТНА ПАЛАТА**



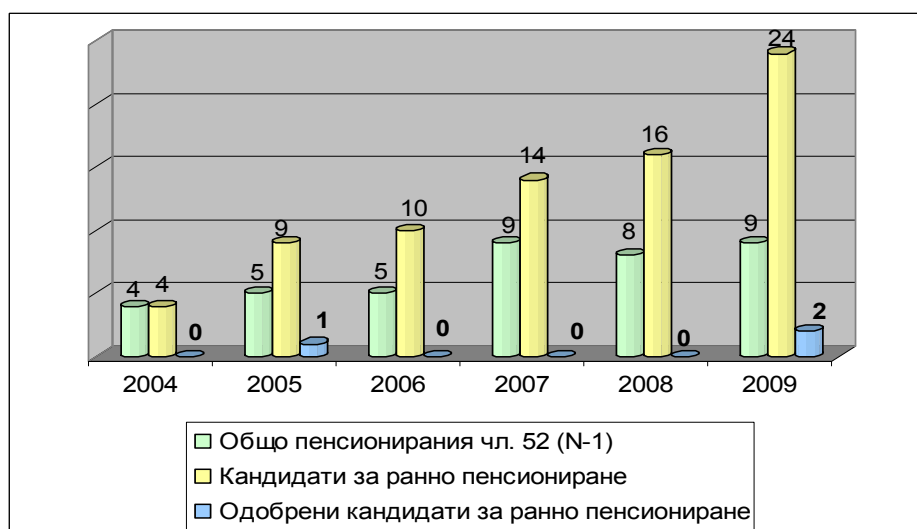
**ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ**



## КОМИТЕТ НА РЕГИОНИТЕ



## АГЕНЦИИ



Пример за изчисление за рано пенсиониран служител на 57 год.  
Сравнение на разходите за рано пенсиониране и за пенсиониране на 60 год.

Възраст	Пенсионни права	„Нормално“ пенсиониране (чл. 52 от Правилника)					Ранно пенсиониране					▲ Ранно пенс. – чл. 52		
		Заплата		Пенсия	Осигуровки		Общо	Заплата	Пенсия	Осигуровки			Общо	
		Заместник	Бъдещ пенсионер		Заместник	Бъдещ пенсионер				Заместник	Пенсионер			
57	69,83 %		157 685,16											
58	70,00 %		163 046,46											
59	70,00 %		168 590,03											
60	70,00 %		174 322,10											
61		52 392,00		122 025,47	5 710,73		168 706,74	59 889,01	110 111,55	6 527,90		156 792,82	16 295,34	
62		54 173,33		122 025,47	5 904,89		170 293,90	61 925,24	110 111,55	6 749,85		158 379,98	13 105,59	
63		56 015,22		122 025,47	6 105,66		171 935,03	64 030,69	110 111,55	6 979,35		160 021,11	9 807,39	
64		57 919,74		122 025,47	6 313,25		173 631,95	66 207,74	110 111,55	7 216,64		161 718,03	6 397,05	
65		59 889,01		122 025,47	6 527,90		175 386,57	68 458,80	110 111,55	7 462,01		163 472,65	-5 234,08	
66		61 925,24		122 025,47	6 749,85		177 200,85	70 786,40	110 111,55	7 715,72		165 286,93	-5 006,97	
67		64 030,69		122 025,47	6 979,35		179 076,82	73 193,14	110 111,55	7 978,05		167 162,90	-4 772,13	
68		66 207,74		122 025,47	7 216,64		181 016,56	75 681,70	110 111,55	8 249,31		169 102,64	-4 529,31	
69		68 458,80		122 025,47	7 462,01		183 022,26	78 254,88	110 111,55	8 529,78		171 108,34	-4 278,24	
70		70 786,40		122 025,47	7 715,72		185 096,15	80 915,55	110 111,55	8 819,79		173 182,23	-4 018,62	
71		73 193,14		122 025,47	7 978,05		187 240,55	83 666,68	110 111,55	9 119,67		175 326,63	-3 750,18	
72		75 681,70		122 025,47	8 249,31		189 457,87	86 511,34	110 111,55	9 429,74		177 543,95	-3 472,62	
73		78 254,88		122 025,47	8 529,78		191 750,57	89 452,73	110 111,55	9 750,35		179 836,65	-3 185,61	
74		80 915,55		122 025,47	8 819,79		194 121,22	92 494,12	110 111,55	10 081,86		182 207,30	-2 888,85	
75		83 666,68		122 025,47	9 119,67		196 572,48	95 638,92	110 111,55	10 424,64		184 658,56	-2 582,00	
		1 003 510,12	663 643,75	1 830 382,01	109 382,60	72 337,17	3 315 816,10	1 367 607,23	2 092 119,40	149 069,19		3 310 657,44	-5 158,66	
Надб. за експ. и кор. коеф. 3,48 %		1 136 976,96	751 908,36	1 894 079,30	123 930,49	81 958,01	3 577 076,13	1 549 499,00	2 164 925,15	168 895,39		3 545 528,76	-31 547,37	



**Пример за изчисление за рано пенсиониран служител на 56 год.  
Сравнение на разходите за рано пенсиониране и за пенсиониране със 70 % (на 63 год.)**

70,00 %	Пенсионни права	„Нормално“ пенсиониране (чл. 52 от Правилника)					Общо	Ранно пенсиониране				Общо	▲ Ранно пенс. – чл. 52
		Заплата		Пенсия	Осигуровки			Заплата Заместник	Пенсия	Осигуровки			
		Заместник	Бъдещ пенсионер		Заместник	Бъдещ пенсионер				Заместник	Пенсионер		
56	47,67 %		127 183,32			13 862,98	113 320,34	50 160,00	60 628,29	5 467,44		105 320,85	-7 999,49
57	49,67 %		131 507,55			14 334,32	117 173,23	<b>51 865,44</b>	60 628,29	5 653,33		106 840,40	-10 332,83
58	51,67 %		135 978,81			14 821,69	121 157,12	53 628,86	60 628,29	5 845,55		108 411,61	-12 745,51
59	53,67 %		140 602,09			15 325,63	125 276,46	55 452,25	60 628,29	6 044,29		110 036,24	-15 240,22
60	55,67 %		145 382,56			15 846,70	129 535,86	57 337,62	60 628,29	6 249,80		111 716,11	-17 819,75
61	60,45 %		150 325,57			16 385,49	133 940,08	59 287,10	60 628,29	6 462,29		113 453,10	-20 486,98
62	65,48 %		155 436,64			16 942,59	138 494,04	61 302,86	60 628,29	6 682,01		115 249,14	-23 244,90
<b>63</b>	<b>70,00 %</b>		160 721,48			17 518,64	143 202,84	63 387,16	60 628,29	6 909,20		117 106,25	-26 096,59
64		50 160,00		112 505,04	5 467,44		157 197,60	65 542,32	60 628,29	7 144,11		119 026,50	-38 171,10
65		<b>51 865,44</b>		112 505,04	5 653,33		158 717,14	67 770,76	60 628,29	7 387,01		121 012,04	-37 705,11
66		53 628,86		112 505,04	5 845,55		160 288,36	70 074,97	60 628,29	7 638,17		123 065,09	-37 223,27
67		55 452,25		112 505,04	6 044,29		161 912,99	72 457,52	60 628,29	7 897,87		125 187,94	-36 725,05
68		57 337,62		112 505,04	6 249,80		163 592,86	74 921,07	60 628,29	8 166,40		127 382,97	-36 209,89
69		59 287,10		112 505,04	6 462,29		165 329,85	77 468,39	60 628,29	8 444,05		129 652,62	-35 677,22
70		61 302,86		112 505,04	6 682,01		167 125,89	80 102,32	60 628,29	8 731,15		131 999,45	-35 126,44
71		63 387,16		112 505,04	6 909,20		168 983,00	82 825,79	60 628,29	9 028,01		134 426,07	-34 556,93
72		65 542,32		112 505,04	7 144,11		170 903,25	85 641,87	60 628,29	9 334,96		136 935,20	-33 968,05
73		67 770,76		112 505,04	7 387,01		172 888,79	88 553,69	60 628,29	9 652,35		139 529,63	-33 359,16
74		70 074,97		112 505,04	7 638,17		174 941,84	91 564,52	60 628,29	9 980,53		142 212,28	-32 729,56
75		72 457,52		112 505,04	7 897,87		177 064,69	94 677,71	60 628,29	10 319,87		144 986,13	-32 078,55
		728 266,87	1 147 138,02	1 350 060,45	79 381,09	125 038,04	3 021 046,21	1 404 022,25	1 212 565,77	153 038,43		2 463 549,60	-557 496,61
Надб. за експ. и кор. коеф. <b>3,48 %</b>		825 126,37	1 299 707,37	1 397 042,55	89 938,77	141 668,10	3 290 269,42	1 590 757,21	1 254 763,06	173 392,54		2 672 127,73	<b>-618 141,69</b>

**Пример за изчисление за ранно пенсиониран служител на 57 год.  
Сравнение на разходите за ранно пенсиониране и за пенсиониране със 70 % (на 65 год.)**

Възраст	Пенсионни права	„Нормално“ пенсиониране (чл. 52 от Правилника)					Общо	Ранно пенсиониране				Общо	▲ Ранно пен. – чл. 52 (нормално)
		Заплата		Пенсия	Осигуровки			Заплата	Пенсия	Осигуровки			
		Заместник	Бъдещ пенсионер		Заместник	Бъдещ пенсионер				Заместник	Пенсионер		
57	42,00 %		127 002,00			13 843,22	113 158,78	50 868,00	53 340,84	5 544,61		98 664,23	-14 494,5
58	44,00 %		131 320,07			14 313,89	117 006,18	<b>52 597,51</b>	53 340,84	5 733,13		100 205,22	-16 800,5
59	46,00 %		135 784,95			14 800,56	120 984,39	54 385,83	53 340,84	5 928,06		101 798,61	-19 185,7
60	48,00 %		140 401,64			15 303,78	125 097,86	56 234,95	53 340,84	6 129,61		103 446,18	-21 651,6
61	52,40 %		145 175,29			15 824,11	129 351,19	58 146,93	53 340,84	6 338,02		105 149,76	-24 201,4
62	57,02 %		150 111,25			16 362,13	133 749,13	60 123,93	53 340,84	6 553,51		106 911,26	-26 837,6
63	61,87 %		155 215,04			16 918,44	138 296,60	62 168,14	53 340,84	6 776,33		108 732,66	-29 563,5
64	66,96 %		160 492,35			17 493,67	142 998,68	64 281,86	53 340,84	7 006,72		110 615,98	-32 382,7
65	70,00 %		165 949,09			18 088,45	147 860,64	66 467,44	53 340,84	7 244,95		112 563,33	-35 297,5
66		50 868,00		116 164,36	5 544,61		161 487,75	68 727,34	53 340,84	7 491,28		114 576,90	-46 910,6
67		<b>52 597,51</b>		116 164,36	5 733,13		163 028,74	71 064,07	53 340,84	7 745,98		116 658,92	-46 369,6
68		54 385,83		116 164,36	5 928,06		164 622,13	73 480,24	53 340,84	8 009,35		118 811,74	-45 810,4
69		56 234,95		116 164,36	6 129,61		166 269,70	75 978,57	53 340,84	8 281,66		121 037,75	-45 231,5
70		58 146,93		116 164,36	6 338,02		167 973,28	78 561,84	53 340,84	8 563,24		123 339,44	-44 633,6
71		60 123,93		116 164,36	6 553,51		169 734,78	81 232,95	53 340,84	8 854,39		125 719,40	-44 015,3
72		62 168,14		116 164,36	6 776,33		171 556,18	83 994,87	53 340,84	9 155,44		128 180,27	-43 375,5
73		64 281,86		116 164,36	7 006,72		173 439,50	86 850,69	53 340,84	9 466,73		130 724,81	-42 714,6
74		66 467,44		116 164,36	7 244,95		175 386,85	89 803,62	53 340,84	9 788,59		133 355,86	-42 030,5
75		68 727,34		116 164,36	7 491,28		177 400,42	92 856,94	53 340,84	10 121,41		136 076,37	-41 324,0
76		71 064,07		116 164,36	7 745,98		179 482,44	96 014,07	53 340,84	10 465,53		138 889,38	-40 593,0
77		73 480,24		116 164,36	8 009,35		181 635,26	99 278,55	53 340,84	10 821,36		141 798,03	-39 837,2
78		75 978,57		116 164,36	8 281,66		183 861,27	102 654,02	53 340,84	11 189,29		144 805,58	-39 055,6
79		78 561,84		116 164,36	8 563,24		186 162,96	106 144,26	53 340,84	11 569,72		147 915,38	-38 247,5
80		81 232,95		116 164,36	8 854,39		188 542,92	109 753,17	53 340,84	11 963,10		151 130,91	-37 412,0
81		83 994,87		116 164,36	9 155,44		191 003,79	113 484,77	53 340,84	12 369,84		154 455,77	-36 548,0
		1 058 314,47	1 311 451,68	1 858 629,79	115 356,28	142 948,23	3 970 091,42	1 955 154,56	1 333 521,00	213 111,85		3 075 563,72	-894 527,7
	Надб. за експ. и кор. коеф. <b>3,48 %</b>	1 199 070,29	1 485 874,75	1 923 310,10	130 698,66	161 960,35	4 315 596,14	2 215 190,12	1 379 927,53	241 455,72		3 353 661,93	<b>-961 934,2</b>

**Пример за изчисление за рано пенсиониран служител на 56 год.  
Сравнение на разходите за рано пенсиониране и за пенсиониране на 60 год.**

Възраст	Пенсионни права	„Нормално“ пенсиониране (чл. 52 от Правилника)						Ранно пенсиониране				▲ Ранно пенс. – чл. 52 (нормално)	
		Заплата		Пенсия	Осигуровки		Общо	Заплата	Пенсия	Осигуровки			Общо
		Заместник	Бъдещ пенсионер		Заместник	Бъдещ пенсионер				Заместник	Пенсионер		
56	67,67 %		95 476,80			10 406,97	85 069,83	39 180,00	64 609,15	4 270,62		99 518,53	14 448,70
57	69,67 %		98 723,01			10 760,81	87 962,20	<b>40 512,12</b>	64 609,15	4 415,82		100 705,45	12 743,25
58	70,00 %		102 079,59			11 126,68	90 952,92	41 889,53	64 609,15	4 565,96		101 932,72	10 979,81
59	70,00 %		105 550,30			11 504,98	94 045,32	43 313,78	64 609,15	4 721,20		103 201,73	9 156,41
60	70,00 %		109 139,01			11 896,15	97 242,86	44 786,44	64 609,15	4 881,72		104 513,87	7 271,01
61		39 180,00		76 397,31	4 270,62		111 306,69	46 309,18	64 609,15	5 047,70		105 870,63	-5 436,05
62		<b>40 512,12</b>		76 397,31	4 415,82		112 493,61	47 883,70	64 609,15	5 219,32		107 273,52	-5 220,08
63		41 889,53		76 397,31	4 565,96		113 720,88	49 511,74	64 609,15	5 396,78		108 724,11	-4 996,77
64		43 313,78		76 397,31	4 721,20		114 989,88	51 195,14	64 609,15	5 580,27		110 224,02	-4 765,86
65		44 786,44		76 397,31	4 881,72		116 302,03	52 935,78	64 609,15	5 770,00		111 774,93	-4 527,10
66		46 309,18		76 397,31	5 047,70		117 658,79	54 735,59	64 609,15	5 966,18		113 378,56	-4 280,23
67		47 883,70		76 397,31	5 219,32		119 061,68	56 596,60	64 609,15	6 169,03		115 036,72	-4 024,96
68		49 511,74		76 397,31	5 396,78		120 512,27	58 520,89	64 609,15	6 378,78		116 751,26	-3 761,01
69		51 195,14		76 397,31	5 580,27		122 012,18	60 510,60	64 609,15	6 595,66		118 524,09	-3 488,09
70		52 935,78		76 397,31	5 770,00		123 563,08	62 567,96	64 609,15	6 819,91		120 357,20	-3 205,88
71		54 735,59		76 397,31	5 966,18		125 166,72	64 695,27	64 609,15	7 051,78		122 252,63	-2 914,09
72		56 596,60		76 397,31	6 169,03		126 824,88	66 894,91	64 609,15	7 291,54		124 212,51	-2 612,37
73		58 520,89		76 397,31	6 378,78		128 539,42	69 169,33	64 609,15	7 539,46		126 239,03	-2 300,39
74		60 510,60		76 397,31	6 595,66		130 312,25	71 521,09	64 609,15	7 795,80		128 334,44	-1 977,81
75		62 567,96		76 397,31	6 819,91		132 145,36	73 952,81	64 609,15	8 060,86		130 501,10	-1 644,25
		750 449,04	510 968,71	1 145 959,60	81 798,95	55 695,59	2 269 882,83	1 096 682,45	1 292 183,01	119 538,39		2 269 327,07	-555,75
Надб. за експ. и кор. коеф. <b>3,48 %</b>		850 258,77	578 927,55	1 185 839,00	92 678,21	63 103,10	2 459 244,01	1 242 541,22	1 337 150,98	135 436,99		2 444 255,20	<b>-14 988,81</b>