



**Народно събрание
на Република България**



Седмичен бюлетин

Година IX № 3

1 февруари 2016 г.

Съдържание на броя

Тема на седмицата	2
Събития в Народното събрание	3
Събития от изминалата седмица	3
Новини от България свързани с ЕС	4
Новини от европейските институции	5
Събития от изминалата седмица в европейските институции	5
Документи на Европейската комисия	11
Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз	12

Използвана е информация от официалните интернет страници на европейски институции и информационни агенции

Тема на седмицата



Британският референдум: премиерът Камерън на посещение в Европейския парламент

Британският министър-председател Дейвид Камерън посети Европейския парламент в Брюксел на 29 януари 2016 г., за да проведе разговор с председателя на ЕП Мартин Шулц. Основна тема на дискусиата бе искането на Великобритания за промени в отношенията с Европейския съюз преди насрочването на референдум в страната за членството в ЕС. Въпросът ще бъде разискван на срещата на държавните ръководители в ЕС на 18-19 февруари 2016 г.

След срещата г-н Шулц подчерта ангажираността на Парламента с постигането на положителен резултат от преговорите. „Ние сме дълбоко убедени, че и Великобритания, и ЕС са по-силни заедно, отколкото разделени“, заяви той. Шулц отбеляза още, че като съзакондател Парламентът ще има ключова роля за успеха на каквито и да е инициативи за реформи на ЕС, които биха се появили в резултат от преговорния процес.

Източник: страницата на Европейския парламент

Събития в Народното събрание

Събития от изминалата седмица



Народното събрание избра Диана Ковачева за заместник-омбудсман

Народното събрание избра Диана Ковачева за заместник-омбудсман. Тя има сериозен административен опит като директор на "Прозрачност без граници" и правосъден министър, демонстрира желание да работи за защита правата на българските граждани, заяви при представянето ѝ омбудсманът Мая Манолова.

Ако я изберете, ще имаме действащ, неуморен екип, който ще работи в защита интересите на българските граждани, допълни тя. И се ангажира да работят активно с всяка една от парламентарните групи.

Новини от България свързани с ЕС



ЕК продължава да иска резултати от България

Европейската комисия възприема положително идеята България да бъде подпомогната от европейски експерти в реформата на правосъдието. Това се посочва в черновата на доклада на ЕК за България по механизма за сътрудничество и проверка, който ще бъде представен официално в сряда, съобщава БТА.

Комисията отбелязва, че много от препоръките, отправени в миналогодишния доклад, остават в сила.

В положителна светлина са коментирани приетите стратегии за реформа на съдебната власт и за борба с корупцията, както и промените в Конституцията. Отчетени са положително инициативите на правителството за пресичане на корупцията в администрацията, както и действията за подобряване на системата за случайно разпределение на делата.

Според ЕК стратегиите за съдебна реформа и за борба с корупцията са добра основа за действие. През настоящата година предизвикателство ще бъде приложението на стратегиите и постигането на резултати, се посочва в проектодокумента.

ЕК отбелязва, че приетите конституционните изменения, макар и променени спрямо първоначалния им вид, представляват важна стъпка към реформа на Висшия съдебен съвет (ВСС). Комисията изразява очакването всички конституционни промени да бъдат отразени в бъдещото законодателство. Изразено е очакването стратегията за борба с корупцията да бъде гласувана от Народното събрание.

Бавният напредък по разследванията на случаи на корупция по високите етажи на властта и колебливата реакция, съпътствала събитията около Софийския градски съд, подкопават доверието на обществото във възможностите за възтържествуване на правосъдието, се посочва в текста.

Комисията определя като окуражаващ факта, че мнозина съдии са говорили открито в подкрепа на съдебната реформа. Според комисията това е "здравословен признак" за появата на нова култура сред магистратите.

Отчитат се постижения в управлението на съдебната система със започнатите промени във ВСС и в Инспектората към Съвета. Комисията препоръчва преоценка на натовареността на съдилищата в страната, за да бъде постигнато по-добро качество на тяхната работа.

Комисията очаква ясен график за въвеждането на електронното правосъдие, както и за пристъпването към дисциплинарни мерки за работещите в съдебната система по ясни и обективни показатели. Настоява се за оценка на дисциплинарната практика на ВСС от 2012 г. насам.

Според Комисията е необходимо да бъдат взети мерки освен за корупцията на високо равнище, както и в държавната администрация, така и срещу корупцията на ниски нива в МВР.

Комисията изразява очакването нашата страна да покаже последователни резултати с влезли в сила присъди по дела, свързани с тежката организирана престъпност. ЕК препоръчва тази година нашата страна да продължи с реформите в съда

и прокуратурата, както и да следи движението на делата срещу тежката организирана престъпност и изпълняването на присъдите.

Изразено е очакването да се подобри системата за случайно разпределение на делата по начин, който да не предизвиква съмнения и който може да бъде следен от ВСС.

ЕК препоръчва ВСС да докаже, че взема решенията си за назначения в системата прозрачно, по ясни изисквания за качествата на назначаваните. Комисията отбелязва, че се запазва необходимостта от промени в Наказателния кодекс и в Наказателно-процесуалния закон, както и че правителството вече е предприело най-спешните мерки.

Препоръчва се да бъдат приети законови изменения, които да осигурят действието на комисията за отнемане на незаконно придобито имущество.

ЕК препоръчва да има повече отчетност на главния прокурор и критикува липсата на цялостни разследвания и достатъчна отчетност на отделните прокурори.

Според ЕК специализираните съд и прокуратура вече показват резултати, но се отбелязва, че са необходими повече присъди.

Източник: Europe.bg

Новини от европейските институции

Събития от изминалата седмица в европейските институции

Седмицата в Европейския парламент



Граждански свободи: „Основните права са винаги подложени на заплаха“

Защитата на основните права е водеща ценност на ЕС, но и сериозно предизвикателство в различни области – от дигиталната сфера, където компании и власти събират лична информация, до проблемите на миграционната политика. На 25 януари 2016 г. директорът на Агенцията на ЕС за основните права Майкъл О'Флахърти ще представи в Парламента доклад за масовото следене онлайн от разузнавателни служби. Възползвахме се от възможността, за да разговаряме с него за ситуацията с гражданските свободи в Европа.

Каква е ролята на агенцията, която оглавявате? Как тя помага на европейските граждани?

Работата на агенцията за основните права е да предлага съвети и подкрепа, така че вземащите решения да одобряват политики, които са в съгласие с ангажимента на Европа към основните права. Ние осигуряваме информация какво мислят хората за своите права, както и правни консултации и програми за повишаване на осведомеността и изграждане на капацитет в европейските институции и в страните-членки.

Ние обръщаме много внимание на ефекта от работата ни: важно е това, което правим, да дава резултат за хората навън. Например, аз сега се връщам от 10 дни посещения на центрове за бежанци.

В момента има сериозен дебат за основните права във връзка с мерките за сигурност в борбата с тероризма, но също така и с развитието на събитията в отделни страни-членки. Мислите ли, че основните права са подложени на заплаха в Европа?

Основните права са винаги подложени на заплаха. Колкото по-големи са рисковете за сигурността, толкова по-голямо е изкушението да се ограничат определени права, без да се осъзнава, че здравата система на правата е отражение на стабилно и здраво общество. Това не означава, че всички човешки права трябва да са гарантирани без изключения или ограничения по всяко време; предизвикателството за държавите е да направят така, че рестрикциите да се съобразяват с принципите на необходимостта и на пропорционалността.

По такива въпроси ние помагаме, като даваме експертни съвети, като например в нашия неотдавнашен [доклад](#) за връзката между основните права и наблюдението.

Как Вашата агенция помага относно миграционната криза?

Ние работим в тясно сътрудничество с европейски агенции, които са на фронтната линия, като Фронтекс. Подкрепяме ги, като обучаваме техни служители и като разработваме методологии и протоколи по чувствителни въпроси като вземането на отпечатъци на търсещите убежище. Ние представяме публични отчети всеки месец за ситуацията в 9-те страни-членки, които са най-силно засегнати от кризата. Също така привличаме вниманието към влиянието на кризата върху основните права на хората, живеещи в общности като гръцките острови, които са силно засегнати от това, на което ставаме свидетели през последните години.



Виртуалните валути: какви са ползите и рисковете от тях

Дали виртуалните валути са начин да намалим разходите по превеждането на пари или са вратичка, която може да се използва за незаконна търговия? Икономическата комисия на ЕП проведе изслушване на 25 януари 2016 г. с експерти, които заявиха, че евентуални регулации на ЕС в областта трябва да имат за цел само превенцията и борбата с престъпността.

Икономическата комисия подготвя доклад за виртуалните валути, който тя се очаква да гласува през април.

Какво представляват виртуалните валути

Виртуалните валути като Bitcoin позволяват превеждането на пари без нуждата от посредническата роля на банките. Използва се криптографска технология, наречена blockchain, която изгражда споделена база данни, съдържаща достъпен запис на транзакциите. По този начин се създава доверие между купувачи и продавачи и се елиминира нуждата банките да контролират извършването на плащанията.

Ползи и рискове

Много от експертите подчертаха по време на изслушването, че виртуалните валути са по-евтини, по-бързи, по-сигурни и по-прозрачни. Изследователката към Националния център за научни изследвания в Париж Примавера де Филипи заяви, че технологията blockchain позволява „законовите норми да бъдат прилагани по-прозрачно и по-ефективно“. „Това решава проблема кой наблюдава наблюдателя“, добави тя.

В същото време Оливие Сал от Европейската комисия изтъкна някои проблеми, свързани с тези валути: „В действителност те не защитават потребителя и съществуват определени рискове по отношение на стабилността на платформите, колебанията в курса на валутите, а също така и риск от класически кибератаки като кражба, хакване и загуба“.

Bitcoin често се свързва с незаконни дейности като пране на пари и търговия със забранени стоки, тъй като транзакциите могат да се осъществяват анонимно. Участвалите в изслушването обаче настояха, че рисковете не трябва да се преувеличават.

„В действителност плащането в брой е вероятно много по-анонимен начин на превод“, заяви Шон Енис, старши икономист в Организацията за икономическо сътрудничество и развитие. „Веригата на собствеността за виртуалните валути е публична и дава огромни възможности за анализ на транзакции“.

На подобно мнение беше и Джереми Милар от финансово-брокерската къща Magister Advisors. Според него „е по-лесно да се засекат престъпления при плащане с Bitcoin, отколкото в брой“. „Bitcoin вече не е общност на хакери, а се управлява от големи компании, които се опитват да се съобразяват със съществуващото законодателство“, каза още той.

Има ли нужда от европейски правила?

Повечето експерти бяха предпазливи относно нуждата от европейско законодателство за виртуалните валути. „Моето мнение е, че няма основа за общ регламент за Bitcoin“, посочи г-н Милар. В същото време той каза, че като глобална мрежа Bitcoin „би спечелил от известна хармонизация на европейската политика, която би разширила неговия обхват“.

„Ако мислите да предложите законодателни мерки, препоръчвам да ги ограничите до прането на пари и борбата с финансирането на тероризма“, заяви Шиан Джоунс, съучредител на европейски форум за дигитални валути и технологията blockchain.

„Едно разумно законодателство е много желано“, каза д-р Таер Сабри от Асоциацията за електронни пари. „Мисля, че индустрията подкрепя регламент за финансовите престъпления“.

Според г-н Сал от Европейската комисия „едно от големите предизвикателства е не бързината или обхвата на регламентирането, а как да се следи правилно тази бързо развиваща се технология“. Той сподели, че Комисията обмисля дали има нужда да предложи законодателство за виртуалните валути като част от мерките след атентатите в Париж.

Докладът на Парламента

Депутатът Якоб фон Вайцзекер, който подготвя доклада на Парламента по темата, заяви по време на дискусиата: „Има много инвеститори, които имат големи надежди, че определено приложение на тази технология ще стане това, което те наричат приложение убиец... Истинският въпрос е дали и кога този пробив ще бъде постигнат и колко добре ще бъдем подготвени като правителства, като законодатели за такъв тип революция“.

Украйна: хронология на събитията

[За повече информация ТУК](#)

Източник: страницата на Европейския парламент

Седмицата в Съвета

Тунис: Съветът удължава с една година замразяването на активи

На 28 януари 2016 г. Съветът удължи до 31 януари 2017 г. замразяването на активите на 48 лица, считани за отговорни за присвояването на държавни финансови средства в Тунис, и на лица, свързани с тях.

Решението ще бъде публикувано в Официален вестник на ЕС на 29 януари 2016 г. Санкциите бяха въведени първоначално на 31 януари 2011 г. срещу бившия президент Зин ал Абидин бен Али, съпругата му и други 46 лица. Те се подновяват веднъж годишно.

[Решение от 2011 г. в Официален вестник на ЕС](#)

Източник: страницата на Съвета

Председателство на Съвета на ЕС



Нидерландско председателство на Съвета на ЕС

1 януари – 31 юни 2016 г.

Работната програма на нидерландското председателство е съсредоточена върху четири основни области: миграция и международна сигурност, стабилни финанси и солидна еврозона, Европа в ролята на новатор и създател на заетост и ориентирана към бъдещето политика в областта на климата и енергетиката.

Председателството желае да работи за един ЕС, който набляга на това, което е от значение за европейските граждани и предприятия, който създава растеж и работни места чрез иновации и е свързан с гражданското общество. Председателството ще насърчава действията на равнище ЕС само ако те са по-ефективни от политиките на национално равнище.

Програмата на Нидерландското председателство е основана на принципите за:

- фокусиране върху същината - спазване на принципите на субсидиарност и пропорционалност, подобряване качеството на законодателството и опростяване на правилата, намаляване на административната тежест и разходите за гражданите, бизнеса, местните власти и институциите;
- свързаност- насърчаване на гражданското участие, засилване на демократичната легитимност на ЕС, по-ефективно включване на гражданите и гражданските организации в процеса на вземане на решения, прозрачност;
- акцентирание върху иновациите, растежа и заетостта - повишаване на конкурентоспособността и ролята на ЕС на световната сцена чрез фокус върху иновациите, като ключ към устойчиво и приобщаващо развитие; премахване на препятствията пред иновациите на вътрешния пазар, насърчаване на научните изследвания, укрепване на дигиталната икономика, насърчаване на национални реформи, създаване на работни места.

Четири приоритета на Нидерландското председателство са:

- Миграция и международна сигурност- общ граничен контрол и политика за убежище и миграция, справедливо разпределяне на отговорността за бежанците в Европа, ефективен контрол на миграционните потоци, подобряване на механизмите и процедурите за достъп на мигранти в ЕС; общо действие на държавите-членки и фокус върху причините за миграционната криза.
- Стабилни финанси и еврозона-продължаване на реформите, създаване на модерна икономика и стабилни публични финанси, силна еврозона и изпълнение на ангажиментите по отношение на Паричния съюз. Нидерландия възнамерява да започне дебат за реформиране на многогодишната финансова рамка.
- Европа като иноватор и създател на работни места- фокус върху структурния растеж и създаването на работни места чрез иновации, намаляване на регулаторната тежест за предприятията, инвестиции в изследвания, сключване на споразумения за свободна търговия.
- Насочени към бъдещето политики за климата и енергетиката- единен подход към въпросите, свързани с климата, околната среда и устойчивия растеж, „кръгова“ икономика, която разумно използва и рециклира природните ресурси и суровини, включително отпадъците.

Организационни въпроси

За основен конферентен център по време на Председателството е определен Националният морски музей и флотските казарми в Амстердам. Мотивите на правителството са, че концентрирането на дейностите в една локация позволява намаляване на разходите. По време на предишните нидерландски председателства срещите са се провеждали в различни градове на страната.

Логото на председателството ще се запази същото както през 2004 г. В комуникационната стратегия на Председателството е заложено създаване на уебсайтове, календари, приложения за последни новини, инфографики, Twitter, мобилно приложение, както и посетителски център в Амстердам, лекции, диалози и дискусии за гражданите.

[Уебсайт на нидерландското председателство](#)

Новини от Европейската комисия



Европейският икономически и социален комитет проучва миграцията и положението на бежанците в България

Европейският икономически и социален комитет (ЕИСК) организира серия от мисии, за да се запознае с работата, извършвана от организациите на гражданското общество, които се занимават с мигранти, хора търсещи убежище и бежанци, в рамките на своята инициатива на местно ниво.

Визитата в България се проведе на 25-ти и 26-ти януари 2016 г. от делегацията от трима членове на ЕИСК.

Тя има за цел да идентифицира проблеми и нужди, успехи, най-добри практики, но и някои от предизвикателствата на различните организации, активни в текущата бежанска криза, с крайна цел да се предостави добре обоснован и документиран принос към политическите решения на ЕС. Други мисии ще се проведат в 11 държави-членки на ЕС (Италия, Германия, Малта, Унгария, Австрия, Словения, Швеция, Полша, България, Хърватия) плюс Турция.

На 25 и 26 януари 2016 г. делегацията посети центровете за бежанци в София и Харманли, за да получи възможно най-широк поглед върху ситуацията на място.

Дискусиите бяха съсредоточени върху проблемите на заинтересованите страни и възможните стратегии за справяне с потока от бежанци. Ето защо, специално внимание беше обърнато на тези практики и политики, които допринасят за по-безпроблемното протичане на процеса на приемане, преселване или интеграция на бежанците.

В България, делегацията, която включва членовете на ЕИСК [Евгений Иванов](#), [Веселин Митов](#) и [Богомил Николов](#), се срещна с различни институции, както и ИОМ, Българския червен кръст, АИБМ, Каритас, Държавната агенция за бежанците, ВКБООН България, Българския съвет за бежанци и мигранти, Съвета на жените-бежанки, CERMES и посети регистрационно-приемателните центрове Военна рампа и Харманли.

Европейският икономически и социален комитет представлява различните икономически и социални участници в организираното гражданско общество. Той е консултативен орган на институциите, създаден през 1957 г. с Римския договор. Мисията му на консултативен орган позволява на неговите членове и организациите, които те представляват, да участват в процеса на вземане на решения на ниво ЕС. Състои се от 350 членове от цяла Европа, номинирани от Съвета.

[eesc_programme_visit_to_bulgaria_-_25-26_january_2016_bg_fp.pdf](#)
[uchastnici_sreshcha_v_predstavitelstvoto_na_ek.pdf](#)

Източник: страницата на Представителството на Европейската комисия в България

Документи на Европейската комисия



Документи на ЕК получени в периода януари 2016 г.

<p>► Изменено предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно достъпа на стоки и услуги от трети държави до вътрешния пазар на обществени поръчки на Съюза и за определяне на процедурите за подпомагане на преговорите относно достъпа на съюзни стоки и услуги до пазарите на обществени поръчки на трети държави</p>	COM(2016) 34	29/01/2016
<p>► ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно нелоялните търговски практики във веригата на доставки на храни между предприятия</p>	COM(2016) 32	29/01/2016
<p>► СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно външна стратегия за ефективно данъчно облагане - {SWD(2016) 6}</p>	COM(2016) 24	28/01/2016
<p>► СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА - Пакет от мерки за борба с избягването на данъци: следващи стъпки към ефективно данъчно облагане и по-голяма данъчна прозрачност в ЕС - {SWD(2016) 6 final}</p>	COM(2016) 23	28/01/2016
<p>► Предложение за ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА за определяне на правила срещу практиките за избягване на данъци, които пряко засягат функционирането на вътрешния пазар</p>	COM(2016) 26	28/01/2016
<p>► Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията на Европейския съюз в Комитета на посланиците АКТБ—ЕС относно одобряването на дерогации от Финансовия правилник на Центъра за развитие на предприятията (ЦРП)</p>	COM(2016) 30	28/01/2016
<p>► Предложение за ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на задължителния автоматичен обмен на информация в областта на данъчното облагане</p>	COM(2016) 25	28/01/2016
<p>► ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА - Доклад относно Общата схема от преференции за периода 2014—2015 година - {SWD(2016) 8 final}</p>	COM(2016) 29	28/01/2016
<p>► ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно напредъка на Румъния по механизма за сътрудничество и проверка - {SWD(2016) 16 final}</p>	COM(2016) 41	27/01/2016
<p>► Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно одобряването и надзора на пазара на моторни превозни средства и техните ремаркета, както и на системи, компоненти и отделни технически възли, предназначени за такива превозни средства - {SWD(2016) 9 final}{SWD(2016) 10 final}</p>	COM(2016) 31	27/01/2016
<p>► Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за установяване на позицията, която да бъде заета от името на ЕС в рамките на Общия съвет на СТО, по отношение на искането на Йордания за освобождаване от задължение в рамките на СТО във връзка с преходния период за премахване на програмата за експортни субсидии</p>	COM(2016) 22	26/01/2016

Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз

Дата	L (Законодателство)	C (Информация и известия)
25/01/2016		C027
26/01/2016	L017 L018	C028 C028A C029
27/01/2016	L019 L020	C030
28/01/2016	L021 L022	C031 C031A C032 C033
29/01/2016	L023	C034 C034A C035 C036
30/01/2016	L024	C037

[Бюлетин на Българска стопанска камара с новини от Европейските институции](#)

Народно събрание
Дирекция „Законодателна дейност и право
на Европейския съюз”
ebulletin@parliament.bg
vesna@parliament.bg