



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

УРИ 812100-18466, екз. № 2

27.07 2016 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	<u>654-05-45</u>
Дата	<u>27</u> / <u>07</u> 201 <u>6</u> г.

*Plu*

1653

ЧРЕЗ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ  
Г-ЖА ЦЕЦКА ЦАЧЕВА

ДО  
Г-Н СЛАВИ БИНЕВ  
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ

На Ваш № 654-05-75/06.07.2016 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН БИНЕВ,

За цялостна политика по засилване на борбата срещу злоупотребите със средства и фондове на Европейския съюз през новия програмен период, на база извършения анализ на националния механизъм на защита на финансовите интереси на Европейския съюз за периода до 2013 г. и констатираните проблемни области, са набелязани стратегическите цели и действията на компетентните институции в Република България в борбата с нередностите и измамите, засягащи бюджета на ЕС, като е изготвена от дирекция АФКОС и приета на заседание на Съвета „Национална стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС за периода 2014 – 2020 г.“. Националната стратегия е одобрена от Министерския съвет с решение от 17.12.2014 г. като основополагащ стратегически документ за

седемгодишен период, с основна цел подобряване на превенцията, разкриването и противодействието на нередностите и измамите, с акцент върху повишаване ефективността на разследването, постигане по-висока степен на възстановяване на неправомерно усвоени средства от бюджета на Европейския съюз и налагане на пропорционални и възпиращи санкции при спазване на законодателството и определяне отговорностите на институциите.

За ефективна реализация на заложените в Националната стратегия стратегически и оперативни цели е изготвен и приет с Протоколно решение на Министерския съвет № 21 от 27 май 2015 г. План за действие за периода 2015-2016 г., в който по предложения на членовете на Съвета и Прокуратурата на Република България са заложили конкретни дейности в областта на превенцията и борбата с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС.

В края на 2015 г., с главния прокурор на Република България г-н Сотир Цацаров подписахме „Споразумение за взаимодействие и сътрудничество между Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз и Прокуратурата на Република България“. Споразумението има за цел да уреди условията, редът, компетентните органи и формите за осъществяване на взаимодействие и сътрудничество между Съвета и Прокуратурата.

Дирекция АФКОС координира, следи и отчита изпълнението на одобрените от Министерския съвет стратегии и планове. Дирекцията изготвя проект на годишен доклад за дейността на Съвета за изминалата година на базата на информация, подадена от членовете на Съвета и от Прокуратурата на Република България, във връзка с изпълнени дейности заложили в Плана за действие за постигане на поставените стратегически цели в Националната стратегия за борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС 2014-2020 г.

Съветът АФКОС ежегодно отчита дейността си пред Министерския съвет. В тази връзка е изготвен доклад за 2015 г. за изпълнението на държавната политика по защита на финансовите интереси на Европейския съюз в Република България. Докладът обхваща мерките, предприети от институциите, представени в Съвета и от Прокуратурата за борба с измамите, засягащи приходната и разходната част на бюджета на ЕС, в изпълнение на задълженията на Република България по член 325 от Договора за функционирането на Европейския съюз. В Доклада за дейността на Съвета за 2015 г. са представени по-важните законодателни, административни, организационни и оперативни мерки, предприети в България, за осъществяване на ефективна превенция и противодействие на нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС, сред които са: приетите Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, Закон за изменение и допълнение на Закона за митниците и Закон за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс; приетият План за действие за 2015 – 2016 г. за изпълнение на Националната стратегия за борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз за периода 2014 – 2020 г.; подписаните споразумения за сътрудничество и взаимодействие, проведените обучения за повишаване административния капацитет на служителите в областта на защитата на финансовите интереси на ЕС; развитието на ИТ инструментите, сред които разработената от Европейската комисия система „Арахне“, като инструмент за оценка на риска по оперативните програми. Докладът за дейността на Съвета през 2015 г. е одобрен с Решение на Министерския съвет № 349 от 9 май 2016 г.

За засилване на политиката в борбата с измамите, предвид изменения, настъпили в нормативната уредба на Република България през 2015 г. и поради реорганизация на работата на различни звена в администрацията, се наложи актуализация на Плана. На редовното си заседание през март тази година

Съветът прие актуализация на Плана за действие за периода 2015 – 2016 г. за изпълнение на Националната стратегия. Актуализираният план за действие през 2015 – 2016 г. е приет с Решение на Министерския съвет № 349 от 9 май 2016 г.

Във връзка със засилване контрола и в изпълнение на дейност 3, от Оперативна цел 1.1. Приемане на нова нормативна уредба, към СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: Подобряване на превенцията от Актуализирания План за действие за 2016 г. за изпълнение на Националната стратегия, дирекция АФКОС изготви проект на Наредба за администриране на нередности по европейските структурни и инвестиционни фондове, в съответствие с новия Закон за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ), която беше приета от Министерския съвет на 22 юни 2016 г. С наредбата се определят обстоятелствата, подлежащи на вписване в регистъра на постъпилите сигнали и установените нередности, засягащи средствата по ЕСИФ. Регламентира се редът за извършване на проверка за установяване на нередност и докладването ѝ пред дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ (АФКОС) в структурата на МВР. В Наредбата се определя и редът за осъществяването на контрола от дирекция АФКОС относно прилагането на процедурите за администриране на нередности, засягащи средства от ЕСИФ. Наредбата се прилага за осемте оперативни програми за периода 2014-2020, както и за Програмата за морско дело и рибарство, Програмата за развитие на селските райони и Програмите за европейско териториално сътрудничество.

За осигуряване изпълнението на горните функции и дейности дирекция АФКОС изготви проект „Обезпечаване и подпомагане дейността на дирекция АФКОС при работата ѝ по ЕСИФ“. Дирекция АФКОС е директен бенефициент по приоритетна ос BG05SFOP001-4.002 – „Техническа помощ за хоризонталните структури за програмиране, наблюдение, управление, контрол, координация, сертифициране и одит по ЕСИФ“ за получаване на безвъзмездна

финансова помощ от Оперативна програма „Добро управление“, съгласно подписаното Споразумение за партньорство на Република България, очертаващо помощта на Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г.

Очакваният резултат от реализирането на проекта е повишаване ефективното и качествено изпълнение на задълженията, регламентирани в националното законодателство и подобряване на контрола, координацията и сътрудничеството с европейските институции и компетентните структури в държавите членки; подобрена координация на процеса по защита на финансовите интереси на ЕС на национално ниво; оптимизиране на процеса, свързан с извършване на контрола и проверките на място; обезпечаване на административните разследвания; обезпечаване на административно-контролните проверки; обезпечаване подготовката и извършването на проверките на място, съвместно с експерти на ОЛАФ; техническо обезпечаване на предварителните и същински разследвания и проверки по СКФ; подобрена координация на процеса по защита на финансовите интереси на ЕС на европейско ниво; обменени добри практики на европейско ниво; участие на българските експерти в изготвянето, обсъжданията и приемането на ключови документи на ЕС, свързани със защитата на финансовите интереси на Европейския съюз.

По повод доклада за дейността на ОЛАФ за 2015 г. на 07.06.2016 г. проведох среща с директорите на дирекция АФКОС, ГДБОП и ГДНП. Определихме мерки за активизиране на работата по линия на борбата с измамите със средства на Европейския съюз, като за тяхното изпълнение ще ми бъде докладвано ежемесечно. Мерките са следните:

- Провеждане на оперативни срещи всеки месец между служители на ДАФКОС, ГДНП и ГДБОП, с цел по-добра координация на действията и обмен на информация по линията;

- Провеждане на две национални кръгли маси с участието на служители от ДАФКОС, ГДНП, ГДБОП, ОДМВР, Прокуратура на Република България, Управляващи органи за засилване на превенцията и сътрудничеството на национално ниво в борбата с измамите, с финансовата подкрепа по Проекта на ДАФКОС по ОП „Добро управление“;

- Създаване на условия за насърчаване подаването на сигнали за измами със средства на ЕС;

- Засилване от страна на ГДНП и ГДБОП работата с криминалния контингент;

- Създаване на по-добра координация при случаи, в които ДАФКОС предоставя информация на ГДНП и ГДБОП;

- Създаване на организация за съвместно участие в проверки на служители от ДАФКОС, ГДНП и ГДБОП в съответствие с компетенциите им по линия на борбата с измамите със средства на ЕС;

- Провеждане на обучения на служителите.

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ  
И МИНИСТЪР НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

