



НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	654-06-1732
Дата	08 / 12 / 2016 г.

15⁵²

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на образованието и науката

№ 0101-271
07.12.2016 г.

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦЕЦКА ЦАЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
43-ТОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н ВИЛИ ЛИЛКОВ
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ В
43-ТОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

На Ваш № 654-06-1732/23.11.2016 г.

ОТГОВОР НА ВЪПРОС

Относно:

*Спазване на изискванията на Наредба № 9 на МЗХ и Наредба
№ 37 на МЗ, създаващи проблеми на столовото и бюфетно
хранене на учениците*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЛИЛКОВ,

Във връзка с Ваш въпрос, постъпил в Министерството на образованието с вх. №
0101-271 от 24.11.2016 г. бих искала да Ви предоставя следната информация:

По първия въпрос — искано ли е становище на МОН при изработването на Наредба №9 на МЗХ, регламентираща храненето на учениците, Ви уведомявам, че с писмо с вх. № 1208-87/25.08.2011 г. от Министерството на земеделието и храните в Министерството на образованието, младежта и науката е постъпил за съгласуване проект на Постановление на Министерски съвет за приемане на Наредба за специфичните изисквания към безопасността и качеството на храните, предлагани в детските заведения. Министерството на образованието, младежта и науката, със становище с изх. № 0208-97/16.09.2011 г. е съгласувало проекта на акта с бележки и предложения, копие от което прилагам към настоящия отговор.

По втория въпрос, по отношение на сигнала от организаторите на столово и бюфетно хранене на учениците, Министерството на образованието и науката изразява следното становище:

Министерството на образованието и науката винаги е подкрепяло и провеждало държавната политика, свързана със здравословното отглеждане и възпитание на подрастващите. Част от тази държавна политика, макар и непопадаща директно в компетенциите на министъра на образованието и науката, е здравословното хранене в детските градини, училищата и другите институции за отглеждане и възпитание на деца и ученици.

В този смисъл Министерството на образованието и науката напълно подкрепя наличието на нормативни изисквания към предлаганите храни на територията на детските градини и училищата, като тези изисквания трябва да бъдат резултат на разумен баланс между грижата за здравето на децата и избягването на неоправдано ограничаване на свободната стопанска инициатива. Не се съмняваме, че разпоредбите на двете цитирани наредби са формирани в резултат на внимателен анализ и обществено обсъждане, но в случай на съществуващо несъответствие или противоречие между отделни текстове от нормативните актове, те трябва възможно най-скоро да бъдат преосмислени и преформулирани, така че да не се създава объркване и невъзможност за пълноценно изпълняване на основната функция на цитираните наредби — закрилата на здравето на децата и учениците.

Министерството на образованието и науката не може да вземе отношение по въпроса за закриването на малки и средни предприятия и въпроса за работните места,

тъй като МОН провежда образователна политика и в центъра на нашите усилия е защитаването на интересите на детето и ученика.

Двата подзаконовни нормативни акта, които се обсъждат в сигнала, не са в колизия помежду си и няма юридическа пречка да бъдат прилагани паралелно.

Държим да подчертаем, че законовите изисквания следва да се прилагат по еднакъв начин за всички и да бъдат формулирани по такъв начин, че да възпрепятстват заобикаляне на закона и нелоялна конкуренция от страна на търговски обекти извън територията на училищата, но с постоянен достъп на деца и ученици.

По отношение на зачестилите проверки от Българската агенция за безопасност на храните, не се съмняваме, че те не са самоцелни, а са резултат на посочената държавна политика, свързана със здравословното отглеждане и възпитание на децата и учениците и подкрепяме наличието на постоянен контрол. В този смисъл са и постоянните инструкции от МОН към директорите, и то не само по отношение на храненето, а и по отношение на всички процеси, протичащи в училищата и детските градини.

По третия въпрос – предвидени ли са средства в Държавния бюджет за провеждане на дълготрайна държавна политика за въвеждане на здравословно хранене на учениците, Ви уведомявам, че ежегодно със Закона за държавния бюджет на Република България се разчитат средства за подпомагане храненето на децата и учениците от подготвителните групи в детските градини и училищата и на учениците от I до IV клас съгласно ПМС № 308 от 20.12.2010 г. за осигуряване и разпределение на средствата за подпомагане храненето на децата от подготвителните групи в детските градини и училищата и на учениците от I до IV клас (ДВ, бр. 102 от 30.12.2010 г., в сила от 30.12.2010 г., изм., бр. 62 от 12.07.2013 г., в сила от 03.07.2013 г.). Средствата се предоставят целево за закупуване на закуска, мляко, зеленчуци и/или плодове или за подпомагане на обедното хранене на учениците от I до IV клас. Същите се разчитат по бюджетите на общините и първостепенните разпоредители с бюджет, финансиращи детски градини и училища на база норматив, приет от Министерския съвет, и броя на децата от подготвителните групи и учениците от I до IV клас. Определеният от Министерския съвет размер на средствата за подпомагане храненето на децата и на учениците е 72 лв. за една бюджетна година. Общият размер на средствата, които се предоставят годишно по ПМС 308/2010 г., е над 27,5 млн. лв.

Бих искала да добавя също, че освен със средства от държавния бюджет политиката за здравословно хранене на учениците се осигурява и със средства от Европейския съюз по Схема „Училищен плод“ и Схема „Училищно мляко“ за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения.

Приложение: съгласно текста.

МЕГЛЕНА КУНЕВА

Заместник министър-председател по координация на
европейските политики и институционалните въпроси и
министър на образованието и науката



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на образованието, младежта и науката

№ 0208-87
16.09 2011 г.

ДО

Г-Н МИРОСЛАВ НАЙДЕНОВ
МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО
И ХРАНИТЕ

На Ваш № 9104-53/24.08.2011 г.

СТАНОВИЩЕ

Относно: *Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за специфичните изисквания към безопасността и качеството на храните, предлагани в детските заведения и училища*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН НАЙДЕНОВ,

На основание чл. 33, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, Министерството на образованието, младежта и науката съгласува проект на доклад на г-н Мирослав Найденов – министър на земеделието и храните и проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за специфичните изисквания към безопасността и качеството на храните, предлагани в детските заведения и училища, със следните бележки и предложения:

1. От текста на наредбата не става напълно ясно, кои са отговорните лица – адресати на акта, следващи да изпълняват разпоредбите ѝ. Необходимо е да се отбележи, че директорите на детските заведения, училищата и институциите по чл. 1, ал. 2 нямат правни механизми, чрез които да изпълняват и контролират изискванията към качеството на тези групи храни и отношенията, свързани с предлагането им в управляваните от тях

заведения. От това следва, че ще е трудно специфичните изисквания към качеството на храните да бъдат съблюдавани, така че смисълът на разпоредбите да придобие практическа стойност, с оглед по-доброто и здравословно хранене на децата и учениците, каквато е и целта на предложения нормативен акт.

2. В § 1 от Заключителните разпоредби се посочва, че наредбата се издава на основание чл. 4 от Закона за храните. Според него, специфичните изисквания към групи храни, конкретни храни се определят с наредби на Министерския съвет. В настоящия случай, предложеният акт касае безопасността и качеството на храните, предлагани само в детските заведения и училища. Погледнато в общ план обаче, групите храни, посочени в нея, не могат да бъдат категоризирани единствено като предназначени за деца и ученици, тоест за лица, намиращи се в определена възрастова група. В тази връзка считаме, че посоченото основание за издаването на наредбата не е напълно правилно, което поставя и въпроса за съществуването ѝ с оглед така предложеното съдържание на текстовете в нея.
3. С Наредба № 6 от 10 август 2011 г. (обн., ДВ, бр. 65 от 2011 г.), издадена от Министерството на здравеопазването, се уреждат отношенията, свързани с изискванията за здравословното хранене на децата на възраст от 3 до 7 години, организирано на територията на държавни, общински и частни детски заведения. Нейното съдържание в голяма степен може да бъде отнесено към предмета и на сега предлаганата наредба. В тази връзка е необходимо да се обърне внимание, дали не е налице нарушение на принципа на чл. 10 от Закона за нормативните актове, съгласно който обществени отношения от една и съща област се уреждат с един, а не с няколко нормативни актове от същата степен.
4. В чл. 1, ал. 2 е посочено, че изискванията на наредбата се прилагат и за извънучилищни педагогически заведения за деца. Съгласно чл. 33а, ал. 2 от Закона за народната просвета, тези институции са наречени извънучилищни педагогически учреждения. Според текста на чл. 37, ал. 1 от Указ № 883 за прилагане на Закона за нормативните актове, думи или изрази с утвърдено правно значение се използват в един и същ смисъл във всички нормативни актове. В тази връзка, считаме за коректно думата „заведения“ да се замени с „учреждения“.

5. В заглавието на Глава втора „Специфични изисквания към групите храни, които се предлагат в детските заведения” предлагаме, с оглед на неговата точност и пълнота, накрая да се добави „и училища”, съобразно наименованието на проекта на наредбата, тъй като видно от съдържанието на разпоредбите в главата тя се отнася не само за детски заведения, а и за училища.

1


СЕРГЕЙ ИВАНОВ
Министър на образованието,
младежта и спорта

