



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И
БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

Изм. № 02-02-28
05.05.17

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	754-06-28
Дата	03 / 05 2017 г.

ЧРЕЗ
ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 44-ТО НС

24
16
X

ДО
Г-ЖА ЛИЛЯНА ПАВЛОВА
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ ОТ ПГ
НА ПП ГЕРБ
На Ваш № 754-00-11 от 27.04.2017 г.

Писмен отговор на въпрос относно Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПАВЛОВА,

В отговор на Ваше запитване №754-00-11/27.04.2017 г., по отношение изпълнението на Националната за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради, изразявам следното становище:

Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради (Програмата) е приета с Постановление № 18 на Министерския съвет от 2 февруари 2015 г. (ПМС № 18/02.02.2015 г.).

Програмата е насочена към обновяване на многофамилни жилищни сгради, като с нея се цели чрез изпълнение на мерки за енергийна ефективност да се осигурят по-добри условия на живот за гражданите в многофамилни жилищни сгради, топлинен комфорт и по-високо качество на жизнената среда.

- Изпълнението на мерки за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради ще допринесе за:

- Изпълнението на мерки за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради ще допринесе за:
- по-високо ниво на енергийната ефективност на многофамилните жилищни сгради и намаляване на разходите за енергия;
- подобряване на експлоатационните характеристики за удължаване на жизнения цикъл на сградите;
- осигуряване на условия на жизнена среда в съответствие с критериите за устойчиво развитие.

Съгласно утвърдените методически указания към Програмата, Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), координира процеса и оказва подкрепа на общините при реализиране на програмата.

В допълнение МРРБ:

- осигурява методическо ръководство по нефинансовите аспекти на Програмата;
- наблюдава процеса по изпълнение на Програмата;
- в рамките на бюджетната процедура за съответната година планира средствата за помощта за включване в държавния бюджет и в средносрочната бюджетна прогноза.

Предвид пълната децентрализация по Програмата, утвърдена през 2015 г. с приемането на Постановление № 18 от 2 февруари 2015 г. на Министерския съвет за приемане на Национална програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради, за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Програмата и за определяне на органите, отговорни за реализацията ѝ, цялата контролна дейност се извършва от общинските и областни администрации.

До 25.01.2017 г., МРРБ, чрез дирекция „Жилищна политика“ не е извършвало контрол по изпълнение на Програмата, предвид липсата на контролни правомощия, водещи до налагане на санкции при констатиране на нарушения.

За двугодишния период от 02.02.2015 г. до 31.01.2017 г. на изпълнение на Програмата, не са предприети изменения и допълнения в методическите указания по Програмата за въвеждане на ефективен контрол при изпълнение на дейностите предвид 100% финансиране от републиканския бюджет.

С Постановление № 29 на МС от 26.01.2017 г. за изменение и допълнение на Постановление на Министерския съвет №18/02.02.2015г., един ден преди встъпване в длъжност на служебното правителство на проф. Огнян Герджиков, се въвежда форма на контрол.

В тази връзка и с оглед гарантиране на правилното разходване на ресурс от държавния бюджет със Заповед № РД-02-14-78/08.02.2017 г., бе разпоредена и

извършена документална проверка на извадков принцип за допустимост на дейностите, съгласно условията на Програмата, с обхват – сгради със сключени договори за целево финансиране и в процес на изпълнение на строително-монтажни работи.

Проверката бе извършена в периода 08.02.2017г. до 20.02.2017 г., като обхвана по две сгради, одобрени за финансиране по Програмата и в изпълнение на строително-монтажни работи на територията на 26 от общо 28-те административни области. За области с административен център Добрич и Русе не са налични сгради в процес на строително-монтажни работи. За 28 сгради намиращи се на територията на областите Благоевград, Бургас, велико Търново, Видин, Враца, Кърджали, Кюстендил, Ловеч, Пазарджик, Перник, Плевен, Пловдив, Разград, Сливен, София, Стара Загора, Хасково и Ямбол при проверката бяха констатирани недопустими дейности.

В допълнение, констатираните дейности при извършената проверка не могат да бъдат еднозначно определени като пряко свързани с постигане на енергоспестяващ ефект или решаване на конструктивни проблеми по сградата, настъпили по време на експлоатацията ѝ. Казусът е заложен в методическите указания, одобрени с ПМС18/02.02.2015 г., в които допустимите дейности по Програмата не са разписани ясно и категорично и имат тълкувателен характер.

Министерство на финансите е уведомено за направените констатации и необходимостта да бъде създаден подходящия механизъм за прихващане на суми платени за недопустими дейности.

В подкрепа на горното Ви уведомявам, че по време на Вашето ръководство са били констатирани наличие на недопустими разходи за което сочи и писмо изх. № 91-00-85/21.12.2016 г.

Писмото е адресирано до всички общини и областни управители, „Българската банка за развитие“ АД и Министерство на финансите и в него е упоменато, че *„недопустими дейности са били допускани на различни етапи и различни участници в хода на изпълнение (на Програмата). При неспазване правилата на недопустимост на отделните дейности, разходите за тях, ще останат за сметка на общината“.*

Очевидно, към 21.12.2016 г. – две години от началото на Програмата, такъв механизъм за контрол не е бил разработен.

На базата на утвърдената практика за работа с публични средства от Европейските фондове е доказано, че единствения възможен ефективен механизъм за контрол на обществен ресурс са осъществява, чрез инициране, създаване и финансиране на изпълнително звено (управляващ орган). Такова звено не е било създадено при стартирането на Програмата през 2015 г.

Краткия период на работа на служебното правителство не предполага предприемане на съществени промени в методическите указания на Програмата, които изискват времеви и финансов ресурс, неосигурен към днешна дата по Програмата.

Съгласно одобрените през 2015 г. методически указания за изпълнение на Програмата, общините в качеството си на възложители отговарят за цялостното техническо и финансово администриране на процеса, като едновременно с това им е вменено да изпълняват и контролират изпълнението на дейностите по Програмата.

Общината наблюдава и извършва текущ контрол по изпълнението на строително-монтажни работи, които договаря в качеството си на възложител.

Областните управители като представител на държавата подписват договор за целево финансиране с общината и „Българска банка за развитие“ АД след проверка за наличие на предпоставките за одобряване на сградата.

Друга основна функция на областните управители е да наблюдават процеса по обновяването на жилищните сгради на своята територия в изпълнение на договора за целево финансиране, включително да участват в приемателните комисии за обектите, и подписват всички протоколи по време на строителството.

Мониторинг и текущ контрол по време на строителния процес се осъществява също така от представител на сдружението на собствениците.

В заключение на отговора към запитването, Ви информирам, че в началото на м. май 2017 г. ще бъдат извършени проверки на място в общините, съвместно с представители на Банка за развитие към Съвета на Европа- кредитор на Програмата. Проверката е по искане на банката – кредитор и е във връзка с първия транш от усвояване на кредита в размер на 45 млн. евро. Проверката ще обхване многофамилни жилищни сгради, които са в етап на извършване на строително-монтажни работи.

МИНИСТЪР
СПАС ПОПНИКОЛОВ

