



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И
БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

Изх. № 02-02-18
.....
.....03.05.17г......

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	<u>754-06-12</u>
Дата	<u>03</u> / <u>05</u> 201 <u>7</u> г.

ЧРЕЗ

ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 44-ТО НС

04
16

ДО

Г-ЖА ЛИЛЯНА ПАВЛОВА

**НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ ОТ ПГ
НА ПП ГЕРБ**

На Ваш № 754-06-12 от 20.04.2017 г.

Писмен отговор на въпрос относно: Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради – проверка за недопустими дейности

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПАВЛОВА,

Във връзка с Ваше запитване с вх. № 754-06-12/20.04.2017 г. относно извършени проверки за реализираните недопустими дейности при изпълнение на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради, Ви предоставям следната информация:

Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради (Програмата) е приета с Постановление на Министерския съвет (ПМС) № 18/02.02.2015 г. за приемане на Национална програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради, за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмата и за определяне на органите, отговорни за реализацията ѝ. Програмата е изцяло децентрализирана и основната функция при изпълнението на дейностите по Програмата е възложено на общинските

администрации, които провеждат цялостното техническо и финансово администриране на Програмата на своята територия.

Министерството на регионалното развитие и благоустройството координира процеса, издава необходимите методически указания и образци за кандидатстване пред общината. Също така, чрез дирекция „Жилищна политика“, Министерство на регионалното развитие и благоустройството оказва подкрепа на общините.

Областният управител, в качеството си на представител на държавата, подписва договорите за целево финансиране със съответната община и „Българска банка за развитие“ АД (ББР) след проверка за наличие на предпоставките за одобряване на сградата. Негови са и функциите по наблюдение на процеса по обновяването на жилищни сгради на територията на областта, в изпълнение на договора за целево финансиране, включително участва в приемателните комисии на обектите, и подписва всички протоколи по време на строителството.

Министерството на финансите отговаря за методическото ръководство по отношение на бюджетните аспекти на Програмата. ББР извършва всички разплащания към външните изпълнители по Програмата, като поддържа публичен регистър на подадените искания за сключване на договори за целево финансиране, както и на самите договори.

Държа да Ви напомня, че по времето на Вашето управление от началото на Програмата- 02.02.2015 до 30.01.2017 не са разпореждани и извършвани проверки за изпълнените дейности по програмата.

Първата разпоредена проверка е съгласно Заповед № РД-02-14-78/08.02.2017 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, съгласно която в периода 08.02.2017 г. до 20.02.2017 г. да бъде извършена документална проверка на извадков принцип за допустимост на дейностите, предвид правилата за допустимост на дейностите по НПЕЕМЖС. Проверката обхваща сгради със сключени договори за целево финансиране и в процес на изпълнение на строително-монтажни работи (СМР) – по две сгради на територията на 26 от общо 28-те административни области. За области с административен център Добрич и Русе не бяха налични сгради в процес на СМР.

Обръщам Ви внимание, че водещият принцип за определяне на дейностите по една сграда е записаното в методическите указания за изпълнение на НПЕЕМЖС **условие за финансиране на икономически най-ефективният пакет от енергоспестяващи мерки за достигане на клас на енергопотребление „С“ на сградата.**

Това условие третира съотношението на избраната комбинация/пакет от енергоспестяващи мерки и тяхната финансовата равностойност, осигуряващи

минималния клас на енергопотребление „С“ на сградата. Програмата предвижда да се финансира онзи от пакет от енергоспестяващи мерки, **който е икономически най-ефективен**.

Последното означава, че пакетите от мерки се оценяват по съотношението „разходи-ползи“ – т.е. за достигане на клас на енергопотребление „С“ се финансира пакетът от мерки, който се реализира с най-малко средства. Това води до икономически най-ефективен енергоспестяващ ефект, гарантиращ икономическа целесъобразност на инвестицията и разумно разходване на публични средства.

При извършената от дирекция „Жилищна политика“ в МРРБ документална проверка на 52 сгради, се оказа, че при повече от половината от тях - 28 сгради, намиращи се на територията на областите Благоевград, Бургас, Велико Търново, Видин, Враца, Кърджали, Кюстендил, Ловеч, Пазарджик, Перник, Плевен, Пловдив, Разград, Сливен, София, Стара Загора, Хасково и Ямбол бяха констатирани недопустими дейности, групирани и обобщени в следните категории:

- I. Дейности, свързани с ремонт на ВиК системите на сградата;*
- II. Противопожарни дейности;*
- III. Слаботокови инсталации;*
- IV. Дейности за художествено оформление по сградата;*
- V. Дейности за облагородяване на околното пространство;*
- VI. Дейности по външни стълби и рампи към входа.*

Горепосочените дейности не могат да бъдат еднозначно определени като пряко свързани с постигане на енергоспестяващ ефект или решаване на конструктивни проблеми по сградата, настъпили по време на експлоатацията ѝ.

Сумарната стойност на установените и посочени по-горе недопустими дейности в 28 от 52-те сгради такива дейности е 291 237, 21 лева(двеста деветдесет и една хиляди двеста тридесет и седем лева и двадесет и една стотинки) лв.

Към датата на проверката (08.02.2017 г.) са били завършени 228 сгради. По аналогия би могло да се направи извода, че ако се извърши проверка на всичките 228 сгради, сумарната стойност на недопустимите разходи ще бъде 10 пъти по-висока от посочената по-горе. В случай, че такава проверка е била инициентирана по време на строителството на тези сгради т.е по време на Вашето управление, тези разходи биха могли да бъдат минимизирани.

В подкрепа на горното Ви уведомявам, че по време на Вашето ръководство са били констатирани наличие на недопустими разходи за което сочи и писмо изх. № 91-00-85/21.12.2016 г.

Писмото е адресирано до всички общини и областни управители, „Българската банка за развитие“ АД и Министерство на финансите и в него е упомената, че „

недопустими дейности са били допускани на различни етапи и различни участници в хода на изпълнение (на Програмата). При неспазване правилата на недопустимост на отделните дейности, разходите за тях, ще останат за сметка на общината“.

Очевидно, към 21.12.2016 г. – две години от началото на Програмата, такъв механизъм за контрол не е бил разработен.

На базата на утвърдената практика за работа с публични средства от Европейските фондове е доказано, че единствения възможен ефективен механизъм за контрол на обществен ресурс са осъществява, чрез инициране, създаване и финансиране на изпълнително звено (управляващ орган). Такова звено не е било създадено при стартирането на Програмата.

Краткия период на работа на служебното правителство не предполага предприемане на съществени промени в методическите указания на Програмата, които изискват времеви и финансов ресурс, неосигурен към днешна дата по Програмата.

СПАС ПОПНИКОВ

МИНИСТЪР

