



НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Br.No.	154-06-141
Дата	24.02.2021

1454  
Hus

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Министър на земеделието, храните и горите

Recoverable Signature

X 0201-25/ 24.02.2021

Signed by: Habibe Husnieva Topuklieva

**ЧРЕЗ**

**Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО**

**Г-Н ДИМИТЪР СТОЯНОВ**

**НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ, НЕЧЛЕНУВАЩ В ПАРЛАМЕНТАРНА ГРУПА**

**На Ваш № 154-06-141/11.02.2021 г.**

**Относно:** Размера и причините за неизплатени субсидии на земеделски производител

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СТОЯНОВ,**

В отговор на поставените от Вас въпроси относно размера и причините за неизплатени субсидии на земеделски производител от с. Крушевец, община Созопол, област Бургас, УРН , и след направената проверка, Ви уведомявам следното:

Оторизираните суми по схеми и мерки за директни плащания, декларирани от земеделски производител, УРН , от Кампания 2009 до сега, както и причините за наложените намаления, са както следва:

Кампания	Схема	Искана сума	Оторизирана сума	Сума на намаление	Причина за намаленията
2009	СЕПП	36598.53	0	36598.53	наддеклариране над 20%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП“
2009	ПНДП	5159.25	5159.25	0	
2009	Мярка 13.2/НР 2	6845.3	6845.3	0	
2010	СЕПП	43489.81	0	43489.81	наддеклариране над 20%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП“
2010	ПНДП	7754.07	7581.93	172.14	наддеклариране 2,27%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП“
2010	Мярка 13.2/НР 2	6845.3	0	6845.3	наддеклариране над 20%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП“
2011	СЕПП	54736.39	29438.7	25297.69	Недопустими площи съгласно съдебно решение № 88 от 06.01.2014 г. по адм. дело 8925/2012 г. на АССГ
2011	ПНДП	4441.8	3514.4	927.4	Недопустими площи съгласно съдебно решение № 88 от 06.01.2014 г. по адм. дело 8925/2012 г. на АССГ
2011	Мярка 13.2/НР 2	15255.63	0	15255.63	Недопустими площи съгласно съдебно решение № 88 от 06.01.2014 г. по адм. дело 8925/2012 г. на АССГ
2012	СЕПП	45114.1	0	45114.1	наддеклариране над 20%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП“ и площи, завени от повече от един кандидат
2012	Мярка 13.2/НР 2	11850.19	0	11850.19	наддеклариране над 20%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП“ и площи, завени от повече от един кандидат
2013	СЕПП	40697.73	38156.18	2541.55	наддеклариране 1,63%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП“ и площи, завени от повече от един кандидат
2013	ПНДП	1072	1059.18	12.82	наддеклариране 1,21%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП“ и площи, завени от повече от един кандидат

2013	Мярка 13.2/НР 2	10699.01	10176.11	522.9	наддеклариране 1,63%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП” и площи, завени от повече от един кандидат
2013	НДЖЗ	2542	2542	0	
2014	СЕПП	43801.5	41660.76	2140.74	наддеклариране 0,34%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП” и площи, завени от повече от един кандидат
2014	СПП	3987	3987	0	
2014	Мярка 13.2/НР 2	11115.01	11066.13	48.88	наддеклариране 0,34%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП” и площи, завени от повече от един кандидат
2014	НДЖЗ	2788	2788	0	
2015	СЕПП	7844.06	7844.06	0	
2015	СПП	4524.3	4524.3	0	
2015	ЗДП	6088.04	6088.04	0	
2015	Мярка 13.2/НР 2	6552.32	6552.32	0	
2015	ЕСЖоб: ДПЖ	1080.08	1080.08	0	
2016	СЕПП	5938.78	5416.4	522.38	наддеклариране 4,94%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП” и площи, завени от повече от един кандидат, намаление за финансова дисциплина
2016	СПП	4350.09	3990.67	359.42	наддеклариране 4,94 %, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП” и площи, завени от повече от един кандидат, намаление за финансова дисциплина
2016	ЗДП	3725.8	3550.42	175.38	намаление за финансова дисциплина
2016	СПК	129.88	129.88	0	
2016	СП	8002.25	6158.82	1843.43	наддеклариране 8,17%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП”, намаление за финансова дисциплина

2016	Мярка 13.2/НР 2	4042.83	3709.81	333.02	наддеклариране 4,94%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП“ и площи, завени от повече от един кандидат, намаление за финансова дисциплина
2016	ЕСЖоб: ДПЖ	609.04	0	609.04	процент на несъответствие 100 % в резултат от извършена ПНМ
2017	СЕПП	6577.57	5058.9	1518.67	наддеклариране 8,46%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП“ и площи, завени от повече от един кандидат, намаление за финансова дисциплина
2017	СПП	4191.6	4133.41	58.19	намаление за финансова дисциплина
2017	ЗДП	4149.37	3772.6	376.77	намаление за неспазване на изискванията за ЗДП и за финансова дисциплина
2017	СПК	94.52	0	94.52	наддеклариране 100%, поради наличие на площи, завени от повече от един кандидат
2017	СП (други)	6276.61	3999.01	2277.6	намаление поради доказан минимален добив от продукция под изискуемия минимален добив за установените площи
2017	Мярка 13.2/НР 2	4443.97	3407.94	1036.03	наддеклариране 8,74%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП“ и площи, завени от повече от един кандидат
2018	СЕПП	3867.62	3735.69	131.93	намаление за финансова дисциплина, закъснение и линейно намаление съгласно чл.51, пар. 2 от Р. 1307/2013
2018	СПП	2717.99	2599.23	118.76	намаление за финансова дисциплина и закъснение
2018	ЗДП	2427.32	2321.26	106.06	намаление за финансова дисциплина и закъснение
2018	СПК	421.84	403.4	18.44	намаление за финансова дисциплина и закъснение
2018	СП (други)	5544	4669.68	874.32	намаление поради доказан минимален добив от продукция под изискуемия минимален добив за установените площи
2018	Мярка 13.2/НР 2	2705.26	2624.1	81.16	намаление за закъснение

2019	СЕПП	3844.9	3309.05	535.85	наддеклариране 5,89%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП“ и площи, завени от повече от един кандидат и намаление за финансова дисциплина
2019	СПП	2711.47	2300.67	410.8	наддеклариране 5,89%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП“ и площи, завени от повече от един кандидат и намаление за финансова дисциплина
2019	ЗДП	2423.96	2256.23	167.73	наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП“ и площи, завени от повече от един кандидат и намаление за финансова дисциплина
2019	СПК	667.93	658.36	9.57	намаление за финансова дисциплина
2019	СП (други)	5933.88	5157.67	776.21	намаление поради доказан минимален добив от продукция под изискуемия минимален добив за установените площи
2019	Мярка 13.2/НР 2	1159.4	998.04	161.36	наддеклариране 5,89%, поради наличие на площи, които не попадат в Специализирания слой „Площи, подходящи за подпомагане по СЕПП“ и площи, завени от повече от един кандидат

За Кампания 2020 все още не е приключила оторизацията по схемите и мерките, декларирани от кандидата.

За **Кампания 2009** земеделският производител, УРН \_\_\_\_\_, е подал заявление за подпомагане с УИН \_\_\_\_\_. След приключване на всички административни проверки по заявлението за Кампания 2009 му е издадено Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за 2009 г. с № 01-6500/30927 от 08.07.2011 г. Бенефициентът е обжалвал уведомителното писмо пред Административен съд, като с Решение № 275 от 11.01.2013 г. на АС същото е отменено. С Решение № 86 от 06.01.2014 г., постановено по адм. дело № 3670/2013 на ВАС е потвърдено решението на Административен съд, а преписката е върната на административния орган за извършване на необходимите проверки, събиране на относимите факти и доказателства и за издаване на нов акт съобразно указанията на съда. С писмо, № 01-6500/30927 от 27.03.2014 г., до Министерство на земеделието и храните Държавен фонд „Земеделие“ е изискал да му бъдат предоставени резултатите от извършените от структурите на министерството повторни проверки, надлежно отразени в СИЗП, по отношение на допустимостта за

подпомагане на парцелите, декларирани от земеделския производител, с цел изпълнение на съдебното решение. След постъпване на писмо от министерството с исканата информация, заявлението е преразгледано от Държавен фонд „Земеделие“ и в изпълнение на разпорежданията на съда е изготвено повторно Уведомително писмо с изх. № 01-6500/30927 от 03.10.2014 г., получено от кандидата на 07.10.2014 г. Уведомителното писмо не е обжалвано и е влязло в законна сила.

За **Кампания 2010** земеделският производител е подал заявление за подпомагане с УИН . След приключване на всички административни проверки по заявлението за Кампания 2010 по схема СЕПП, СНДП и НР2 на бенефициета е издадено Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за 2010 г. с № 02-020-6500/3984 от 02.10.2011 г. Бенефициентът е обжалвал уведомителното писмо пред Административен съд, като с Решение № 4716 от 14.08.2012 г. на АССГ същото е отменено. С Решение № 1306 от 28.01.2013 г. на ВАС е потвърдено решението на Административен съд и е върната преписката на административния орган за произнасяне в съответствие със задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени в мотивите на съдебното решение. В изпълнение на указанията на съда заявлението е преразгледано и е издадено повторно Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за 2010 г. с № 01-6500/8221 от 13.08.2013 г., получено от кандидата на 16.08.2013 г. Уведомителното писмо не е обжалвано и е влязло в законна сила.

За **Кампания 2011** земеделският производител е подал заявление за подпомагане с УИН . След приключване на всички административни проверки по заявлението за Кампания 2011 по схема СЕПП, СНДП и НР2 на бенефициента е издадено Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за 2011 г. с № 02-020-6500/4002 от 30.06.2012 г. Бенефициентът е обжалвал уведомителното писмо пред Административен съд, като с Решение № 88 от 06.01.2014 г. по адм. дело № 8925/2012 на АССГ същото е отменено. Решението на Административен съд е обжалвано пред ВАС, като с Решение № 13 от 05.01.2015 г. по адм. дело 2815/2014 г. по описа на ВАС уведомителното писмо е отменено частично. В изпълнение на съдебното решение заявлението е преразгледано и е издадено повторно Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за 2011 г. с № 02-020-6500/4002 от 22.05.2015 г. Няма информация повторното уведомително писмо да е обжалвано и същото е влязло в законна сила.

За **Кампания 2012** земеделският производител е подал заявление за подпомагане с УИН . След приключване на всички административни проверки по заявлението за Кампания 2012 по схема СЕПП и НР2 на бенефициента е издадено Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за 2012 г. с № 02-020-6500/8233 от 20.09.2013

г. Бенефициентът е обжалвал уведомителното писмо пред Административен съд, образувано е адм. дело № 11066/2013, като с Решение № 4678 от 07.07.2014 г. на АССГ уведомителното писмо е потвърдено.

За **Кампания 2013** земеделският производител е подал заявление за подпомагане с УИН . След приключване на всички административни проверки по заявлението за Кампания 2013 по схема СЕПП, СНДП и НР2 на бенефициента е издадено Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за 2013 г. с № 02-020-6500/4318 от 12.08.2014 г., получено от кандидата на 04.09.2014 г. Няма информация уведомителното писмо да е обжалвано и същото е влязло в законна сила.

По отношение на агроекологичния ангажимент по мярка 214 „Агроекологични плащания“ от ПРСР 2007 - 2013 г., Ви предоставяме в табличен вид изисканата информация в едно с уведомителни писма за извършени плащания:

Кампании	състояние на ангажимента по м.214	Изплатено подпомагане по мярка 214
2009	поемане на ангажимент	26328,63
2010	изпълнен ангажимент	21013,43
2011	изпълнен ангажимент	0
2012	прекратен ангажимент поради неподадено заявление за подпомагане по мярка 214	

**По отношение на агроекологичния ангажимент по мярка 214 „Агроекологични плащания“ от ПРСР 2007 - 2013 г., Ви информираме, че съгласно чл. 7 от Наредба № 11 от 06.04.2009 г. за условията и реда за прилагане на мярка 214 „Агроекологични плащания“ от ПРСР за периода 2007 – 2013, агроекологичните дейности или направления се изпълняват за период от пет последователни години, като този срок започва да тече от началото на годината, в която е подадено „Заявление за подпомагане“, което през първата година е и „Заявление за плащане“. През всяка следваща година до изтичане на петгодишния ангажимент кандидатите за подпомагане подават само „Заявление за плащане“.**

Земеделският производител през Кампания 2012, която се явява четвърта на поетия през 2019 ангажимент не е изпълнил цитираното нормативно изискване в следствие на което, Държавен фонд „Земеделие“-Разплащателна агенция е стартирал производство по прекратяване на ангажимента.

Кандидатът е уведомен за откриване на административното производство по прекратяване на многогодишен ангажимент, съгласно чл.26, ал.1 от АПК, с писмо с изх.№ 01-6500/979 от 25.01.2013 г. В писмото са изложени фактическите обстоятелства, въз основа на които се приема, че са налице основания за издаване на бъдещ акт по прекратяване на многогодишен ангажимент, като на кандидата е дадена възможност да

предостави допълнителна информация, в случай че не приеме фактическите констатации за основателни.

Земеделският производител е възразил срещу откритото производство с писмо, вх. № 01-6500/979 от 21.02.2013 г. След разглеждане на получената жалба дирекция „Директни плащания“ към Държавен фонд „Земеделие“ е изготвила становище до изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“, съгласувано с дирекция „Правна“, в което предлага да се премине към издаване на административен акт за прекратяване на многогодишен ангажимент по м. 214 „Агроекологични плащания“ от ПРСР 2007-2013 г., в съответствие с I, т.6 от „Процедура относно реда за прекратяване на многогодишни ангажименти по мерките от ОС 2 от ПРСР 2007-2013 г., прилагани от ОДПП“. След получаване на положителна резолюция, на кандидата е изготвено и изпратено Уведомително писмо за прекратяване на агроекологичен ангажимент с изх.№ 01-6500/3557 от 27.03.2013 г.

Уведомително писмо за прекратяване на агроекологичен ангажимент по мярка 214 „Агроекологични плащания“ за Кампания 2012 с изх. № 01-6500/3557 от 27.03.2013 г. е обжалвано по съдебен ред и във връзка с влязло в законна сила Решение № 15384 от 17.12.2014 г. по административно дело № 4907/2014 г. по описа на Върховния административен съд на Република България, по жалба от земеделския производител, е прогласено за нищожно. При съобразяване с указанията на съда и разпоредбите на Глава пета, Раздел I от АПК е преразгледан и Държавен фонд „Земеделие“-Разплащателна агенция е издал повторно акта за прекратяване на ангажимента с изх. № 01-6500/3557 от 20.01.2015 г., който е влязъл в сила.

След влизането в сила на издадения акт по прекратяване, Държавен фонд „Земеделие“ФЗ-РА е отрил процедура по издаване на акт за установяване на публично държавно вземане в размер на 18 936,82 лв. Недължимо изплатено подпомагани е формирано в съответствие с чл. 18, ал. 4, буква „б“ от Наредба 11 от 06.04.2009 г., в случая бенефициентът е следвало да възстанови 40% от 47 342,06 лв., което се равнява на 18 936, 82 лв.

С писмо, изх. № 01-6500/3557 от 09.09.2016 г., Държавен фонд „Земеделие“ е уведомил кандидата за откритото производство по издаване на АУПДВ по мярка 214 „Агроекологични плащания“, съгласно чл. 26, ал. 1 от АПК. В писмото са изложени фактическите обстоятелства, въз основа на които се приема, че са налице основания за издаване на бъдещ АУПДВ, като на кандидата е дадена възможност да предостави допълнителна информация, в случай че не приеме фактическите констатации за основателни, както и да възстанови доброволно недължимо платената сума, посочена в писмото.

С писмо, вх. № 01-6500/3557#11 от 27.09.2016 г., кандидатът възразява срещу открито производство по издаване на АУПДВ, като в предоставените обяснения излага доводи, които се отнасят до производството по издаване на административен акт за



прекратяване на многогодишен ангажимент по мярка 214 „Агроекологични плащания“, което вече е приключило.

Във връзка с горното, дирекция „Директни плащания“ към Държавен фонд „Земеделие“ е изготвила становище до изпълнителния директор на Фонда, в което предлага да се премине към раздел II от „Процедура относно реда за установяване на публични държавни вземания на РА по схемите и мерките, прилагани от дирекция „Директни плащания“, а именно изготвяне на АУПДВ по мярка 214 „Агроекологични плащания“ от ПРСР 2007-2013 г.

Получена е положителна резолюция от изпълнителния директор и на кандидата е изготвен и изпратен АУПДВ с изх. № 01-6500/3557 от 11.11.2016 г.

Издадения административен акт е обжалван по съдебен ред.

С Решение № 787 от 28.04.2017 г. на Административен съд – Бургас, потвърдено с Решение № 824 от 22.01.2018 г., постановено по административно дело № 7844/2017 по описа на ВАС съдът е приел и направил извод, че в конкретния случай обжалвания акт за установяване на публично държавно вземане е в законоустановена форма и е издаден при спазване на административно-производствените правила, но административният орган не е доказал надлежно връчване на издадения акт по прекратяване на ангажимента, предвид това че е направен отказ от получаване. Следователно уведомителното писмо за прекратяване на ангажимента не е влязло в законна сила.

В изпълнение на гореизложеното, Държавен фонд „Земеделие“-РА е предприел действия по надлежно връчване на Уведомителното писмо за прекратяване на ангажимента с изх.№ 01-6500/3557 от 20.01.2015 г. С цел изпълнение на съдебното решение, земеделският производител многократно е бил канен в офиса на Държавен фонд „Земеделие“-РА, за да му бъде връчен надлежно административно издадения акт и той е отказвал. Поради факта, че и чрез пощенския оператор не е било възможно да се осъществи надлежно връчване, Държавен фонд „Земеделие“-РА е използвал услугите на ЧСИ. Предвид обективната невъзможност да бъде връчен и от ЧСИ, въпреки надлежно документирани 9 опита от негова страна, Държавен фонд „Земеделие“-РА е счел за връчен административния акт по прекратяване 14 дни след последния опит за връчване, а именно на 26.11.2018 г.

След връчването на акта за прекратяване на ангажимента в изпълнение на съдебното решение е издаден нов акт за установяване на публично държавно вземане с изх. № 01-6500/3557 от 06.03.2020 г.



✉

X

ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА  
МИНИСТЪР

Signed by: Desislava Zhekova Taneva