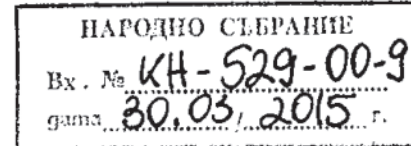




Национален браншов синдикат  
"ВИСШЕ ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА"  
НБС "В О Н" - КНСБ

София – 1040, пл. "Македония" 1, тел.: 4010471, факс: 9885969  
E-mail: von\_knsb@yahoo.com; http://www.von-knsb.org

23-03-2015 г.



До  
Г-жа Милена Дамянова  
Председател на ПК по образованието и науката в 43-то НС

### СТАНОВИЩЕ

от Национален браншов синдикат "Висше образование и наука" – КНСБ

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за висшето образование, внесен от Н.П. Иван Станков на 04.03.2015 г.

Уважаема г-жо Дамянова,

Предлаганото изменение се изразява в промяна на чл. 31, ал. 2 ЗВО, като по същество тя представлява отпадане на ограничението в броя на последователните мандати, за които едно лице може да бъде избрано на ръководна длъжност.

По същество, вносителят предлага изменение на закона само в чл. 31, ал. 2, който към момента е със следното съдържание:

(2) (Изм. - ДВ, бр. 60 от 1999 г., в сила от 02.07.1999 г., изм. - ДВ, бр. 53 от 2002 г.) Лицата, избирани на ръководните длъжности ректор, декан, директор на департамент, филиал и колеж и техните заместници, не могат да бъдат избирани за повече от два последователни мандата на една и съща длъжност."

Вносителят предлага текстът на ал. 2 да се измени: "Броят на мандатите на лицата, избрани на ръководните длъжности: ректор, декан, директор на департамент, филиал и колеж и на техните заместници, се определя в Правилника за дейността на висшето училище".

На 22 януари 2014 г. бе внесен аналогичен Законопроект за изменение и допълнение на Закона за висшето образование от няколко народни представители в 42-то Народно събрание на Република България.

~~Тогава представихме становището на НБС „ВОН“ – КНСБ, с което~~  
изразихме нашето несъгласие по така предложеното изменение, което е валидно и спрямо настоящият Законопроект, водени единствено и само от Конституцията на Р България - чл. 4, ал. 1 и чл. 5, ал. 1, както и от Решение №13/15.12.2010 г. на Конституционният съд на Р България.

За мандатите, възлагани от Конституцията, гаранциите за независимост са изчерпателно уредени в основния закон, освен ако самата Конституция е предвидила подробната уредба на статут и възлагането на други функции да става със закон.

Законът за висшето образование определя, кои са органите за управление на висшето училище. Това са общото събрание, академичният съвет и ректорът.

Тези органи за управление се избират за срок от четири години. Мандатът на отделните ръководни органи на различните структурни звена на висшите училища е определен в различни текстове на ЗВО и във всички случаи е с продължителност на дадено правомощие от четири години. Необходимо е да уточним, че мандат - като правна категория, има не само времева характеристика с определени представителни функции, но и съдържателна характеристика - за осъществяване на управленчески функции.

**Конституционният съд на Република България, в свое Решение №13 от 15.12.2010 г. е определил мандатността като основен принцип на конституирането и функционирането на органи на публичната власт, чрез предоставянето им на определени правомощия за определен период от време, което е съобразено с разделението на властите и правата държава. Правният режим на мандата на органите на публичната власт, постановява съда, се определя от конституционни и от законови норми.**

**Законът е този, който установява устройството, организацията, правомощията на органите за управление и определя мандатността им. Този закон по отношение на висшите училища в България е Законът за висшето образование. ЗВО не само определя мандатността, но и съдържанието на самоуправлението и границите на автономията на висшите училища. А автономията не може и не бива да се степенува.**

В заключение, НБС „ВОН“-КНСБ поддържа становището, че следва да се запази непроменен установения към момента максимален праг от два последователни избора и реализиране на мандати. По този начин ще се гарантира автономното определяне и едновременно с това ще се предотврати възможността едно и също лице да заема съответната длъжност за неограничен период от време, което само по себе си ще представлява нарушаване на принципи, които са заложили във всички демократични управленски органи. Ето защо смятаме, че запазването на сега определените в ЗВО мандати гарантира и съхраняването на академичната свобода и демократичните и колегиалните принципи, на които тя е основана.

Становищата на ВОН-КНСБ са подготвени от представителите на юридическия факултет на УНСС – членове на нашия Синдикат и са подкрепени от всички синдикални организации, както и от представители на юридическия факултет на СУ.

В Народното събрание, с вх. № ПГ-4194-Д-69/11-06-2014 г., е внесено и самостоятелно становище от д-р Даниел Вълчев – професор в Юридическия факултет на СУ и министър на образованието и науката от 2005 до 2009 г.

С уважение,

доц. д-р инж. Лиляна Вълчева  
Председател на НБС „ВОН“ – КНСБ

