



НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩИНИТЕ  
В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

София 1111, ул. "Голаш" 23, тел./факс: (02) 94 34 467, 94 34 431, e-mail: [namrb@namrb.org](mailto:namrb@namrb.org), web site: [www.namrb.org](http://www.namrb.org)

НСОРБ  
ул. "Голаш" 23  
№ 11-787  
23.05.18г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № КП-828-00-8  
дата 23.05.2018 г.

ДО

Г-Н ДАНАИЛ КИРИЛОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО  
ПРАНИ ВЪПРОСИ

44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

*Относно: Становище по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки № 854-01-33, внесен от народни представители*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КИРИЛОВ,**

Във връзка с внесения в Народното събрание ЗИД на Закона за обществените поръчки проведохме проучване сред общините. Посочените в мотивите на законопроекта основания за измененията се касаят в пълна сила и за българските общини, в качеството им на възложители. Многобройни са случаите на неоснователно, а много често и на тенденциозно обжалване на наши процедури по обществени поръчки с цел извличане на изгода в частен интерес. Резултатите от това са забавени във времето дейности по осигуряване на обществени услуги, отложени строителство или ремонти на публична инфраструктура, в много случаи и блокиране изпълнението на проекти по оперативни програми и загуба на проектно финансиране.

**На тези основания изразяваме категорична подкрепа за законопроекта.**

На база проведеното проучване предлагаме и допълнителни бележки за допълнения на текстовете, произтичащи от практическата дейност на общините като възложители.

1. Да се предвиди възможност за въвеждане на финансова отговорност за спечелил кандидат или участник, който откаже да сключи договор или рамково споразумение.

*Мотиви:* Не са редки случаите, когато спечелилите кандидати или участници, след като са преминали всички процедури, накрая отказват да сключат договор. Особено неблагоприятно е това, когато съответното лице е единственото допуснато/участвало в процедурата. Последниците са провалена процедура, блокиране на съответна публична услуга до провеждане на нова. Особено силно това се изяви като тенденция напоследък при процедурите за доставка на електроенергия на свободния пазар.

Отмененият през 2016 г. ЗОП даваше възможност при подобна ситуация възложителят да се удовлетвори, поне частично, чрез представената гаранция за участие. Сега практически липсва такъв дисциплиниращ участниците регламент.

Логично е да се въведе, по аналогия с търговското право, обвързваща сила на направената оферта и санкции при отказ от изпълнението ѝ.

2. Да се допълни текста на чл. 198, ал. 1 с ограничаване на лицата, които могат да обжалват решенията по чл. 110, ал. 5 и чл. 112, ал. 3 от ЗОП.

*Мотиви:* Липсва правна регламентация на кръга на тези лица. Логично е кръгът на обжалващите прекратяване на процедурата лица да се ограничи само до класираните или до спечелилия. Останалите лица, вкл. и отстранените, са имали възможност да обжалват предходните действия на възложителя на съответния етап.

3. Да се обмисли възможността за внасяне на депозит, като основание за разглеждане на искане за налагане на временна мярка „спиране на процедурата“.

*Мотиви:* С въвеждането на подобно изискване ще се ограничат случаите на неоснователните искания за налагане на временните мерки при обжалванията през КЗК, по аналогия на обезпечение за бъдещ иск по ГПК.

Разчитаме да прецените възможността за отразяване на направените от нас предложения при разглеждането на законопроекта. Смятаме, че те са практически обосновани и от значение не само за общините и всички останали възложители, но също и за целесъобразното прилагане на процедурите по публичното възлагане.

С уважение :

Силвия Георгиева  
Изпълнителен директор





НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩИНИТЕ  
В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

София 1111, ул. "Голаш" 23, тел./факс: (02) 94 34 467, 94 34 431, e-mail: [namrb@namrb.org](mailto:namrb@namrb.org), web site: [www.namrb.org](http://www.namrb.org)

НСОРБ  
ул. "Голаш" 23  
1111  
11-787(2)  
23.05.18г.

ДО

Г-Н ДАНАИЛ КИРИЛОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО  
ПРАВНИ ВЪПРОСИ

44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

*Относно: Допълнение към Становище на НСОРБ по проект на ЗЗИД на Закона за обществените поръчки № 854-01-33, внесен от народни представители*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КИРИЛОВ,**

В допълнение към вече изпратеното Ви Становище на НСОРБ по ЗИД на Закона за обществените поръчки изпращаме и следното конкретно предложение, представено ни допълнително от общините:

1. Да се измени чл.100, ал.1 като в приложното му поле се включат решенията по чл.99, т.2 и т.3 от ЗОП.

Мотиви: Съществуващият текст на чл. 100, ал. 1 регламентира възможността за възложителя, по собствена инициатива или по искане на заинтересовано лице, еднократно да направи промени в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата, в поканата за потвърждаване на интерес, в документацията за обществената поръчка и в описателния документ. В приложното му поле са включени само обявленията за откриване на процедура, документацията за участие, но не и решението за откриване на обществената поръчка.

Така например при обявяване на обществена поръчка по реда на някое от следните основания - чл. 79, ал. 1, т. 4, чл. 164, ал. 1, т. 3, 4 и чл. 182, ал. 1, т. 1 ЗОП, възложителят издава само решение за откриване на процедура, в което посочва необходимата информация. При възникване на необходимост от промяна, например при допускане на явна фактическа грешка, законодателят не е предвидил възможност за редакция на решението по реда на чл.62 от Административно-процесуалния кодекс (АПК) като индивидуален административен акт. Единствената възможност е прекратяване на обявената процедура и обявяване на нова такава. Вследствие на това възложителят е длъжен да спазва срок за обжалване на решението за прекратяване по чл.197, ал.1, т.7 от ЗОП, срок за провеждане на контрол чрез случаен избор по чл.232 от ЗОП и срок за влизане в сила на решението за откриване на новата процедура. Това води до значително забавяне действията на възложителя, а

точно в горепосочените хипотези за откриване на процедура е налице фактическа обстановка, която изисква неотложни действия по възлагане на обществена поръчка поради изключителни обстоятелства, които не се дължат на възложителя. Всяко забавяне по тези обществени поръчки може да има неблагоприятно, дори фатално, въздействие върху ситуацията, породена от събития като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страна или могат да затруднят изпълнение на нормативноустановените дейности на възложителя.

Според нас е налице сериозен пропуск на законодателя, който в определени случаи води до неблагоприятни последици. Така предложените промени ще създадат възможност за възложителя да изменя и допълва решенията за откриване на процедура при възникнала необходимост без да се забавят неоснователно действията с посочените процедури по прекратяване и повторно обявяване.

С уважение :

  
Силвия Георгиева  
Изпълнителен директор

