

Приемна НС

From: Zahari Iankov (BCNL) <zahari@bcnl.org>
Sent: 07 май 2016 г. 16:02
To: Димитър Здравков; Priemna@parliament.bg; Приемна НС
Subject: Препоръки на Обществения съвет към КПУГЖВГО в 51-то Народно събрание до Временната комисия по приемането на Правилник за организацията и дейността на Петдесет и второто Народно събрание приетите
Attachments: Препоръки_работен.pdf

Уважаеми г-н Здравков,

Изпращам на вниманието на Временната комисия по приемането на Правилник за организацията и дейността на Петдесет и второто Народно събрание приетите на последно заседание на Обществения съвет към Комисията за прякото участие на гражданите и взаимодействието с гражданското в 51-ото Народно събрание препоръки за засилване на гражданското участие и подобряване на взаимодействието между законодателната власт и гражданското общество. Препоръките включват:

- Препоръки към Правилника за организацията и дейността на Народното събрание и работата на Народното събрание
- Препоръки към Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество
- Препоръки по отношение конституирането и работата на Обществения съвет към Комисията

Надявам се препоръките на Обществения съвет към предходното Народно събрание да бъдат взети предвид в предстоящите обсъждания на ПОДНС на 52-то Народно събрание.

С уважение,

Захари Янков, председател на Обществения съвет към КПУГЖВГО в 51-ото Народно събрание

**Препоръки на Обществения съвет към Комисията за прякото участие
на гражданите и взаимодействието с гражданското общество при
51-ото Народно събрание**

Въз основа на своята работа в периода ноември 2025 г. – април 2026 г., членовете на Обществения съвет към Комисията за прякото участие на гражданите и взаимодействието с гражданското общество при 51-ото Народно събрание отправят следните препоръки за засилване на гражданското участие и подобряване на взаимодействието между законодателната власт и гражданското общество:

1. Препоръки към Правилника за организацията и дейността на Народното събрание и работата на Народното събрание:

1.1. **Препоръка:** Да се въведат единни процедури и правила при формирането на обществените съвети към парламентарните комисии по реда на чл. 21, ал.7 от ПОДНС.

Мотиви: Липсата на единен стандарт в момента създава предпоставки за субективизъм. Унификацията ще гарантира равнопоставеност, прозрачност и висока представителност на гражданския сектор във всички обществени съвети.

1.2. **Препоръка:** Да бъде обърнат реда на провеждане на пленарните заседания и заседанията на парламентарните комисии, за да се намали практиката за отменяне на заседания на комисиите, която възпрепятства пълноценното участие на граждани и представители на администрацията в работата им. (Пленарните заседания да се провеждат сряда, четвъртък и петък от 13:00 до 18:00 ч., а комисиите - сутрин преди начало на пленарните заседания)

Мотиви: Честото отменяне на комисии поради удължени пленарни заседания демотивира гражданите, експертите и представителите на администрацията, които инвестират време и ресурс за участие. Предвидимият график гарантира реално, а не фиктивно гражданско участие и пълноценен експертен дебат.

1.3. Да се създаде специален раздел на интернет страницата на Народното събрание, посветен на дейността на обществените съвети по чл. 21, ал. 7. Разделът следва да съдържа архив с документи, протоколи от заседания от предходни мандати, списъци със съставите и отчети, за да се гарантира проследимост и прозрачност в работата им.

Мотиви: Осигурява институционална памет, публичност и улеснява достъпа на широката общественост и медиите до резултатите от съвместната работа на парламента и гражданския сектор.

1.4. Да се въведе задължително изискване за провеждане на обществени консултации/обсъждания (в рамките на ресорната комисия или Комисията за прякото участие на гражданите) по законопроекти, внесени от народни представители, както и/или задължителен минимален срок за изпращане на становища, преди разглеждането им в комисиите.

Мотиви: Законопроектите на Министерския съвет подлежат на задължително обществено обсъждане по Закона за нормативните актове (ЗНА), докато тези на депутатите често заобикалят тази процедура. Затварянето на тази празнота ще повиши експертното ниво и качеството на приеманото законодателство.

1.5. Да се уеднакви процедурата за разглеждане на и даване на становища по петиции до Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество, при входирането им директно към Комисията и чрез платформата за онлайн петиции. (чл.22 ал.1 т1-2 и ал.2 от ПОДНС)

2. Препоръки към Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество:

2.1. **Препоръка:** В случаите, когато предходното Народно събрание е прекратило дейността си преди изтичане на половината от конституционно установения му мандат, Общественият съвет да се сформира по ускорена процедура (с решение на Комисията). За целта до организациите – представители в съответните области на компетентност

от последния състав на Съвета, да се изпраща нарочна покана за потвърждаване на участие в съкратен срок. След първоначалното конституиране да се предвиди процедура за допълване на състава в разумен срок.

Мотиви: В условия на политическа нестабилност и чести избори, стандартната бавна процедура по конституиране оставя Комисията без обществен съвет за дълги периоди. Ускореният ред гарантира бърза приемственост и ефективност и възможност Съвета пълноценно и навременно да подпомага работата на комисията.

- 2.2. **Препоръка:** Да се въведе изискване за предоставяне на задължителна писмена обратна връзка от страна на Комисията по внесени становища и предложения от името на Обществения съвет.

Мотиви: Задължава комисията да се аргументира, когато приема или отхвърля граждански предложения. Това изгражда доверие и превръща комуникацията в реален двупосочен диалог.

3. **Препоръки по отношение конституирането и работата на Обществения съвет към Комисията**

- 3.1. Преди формирането на нов състав на Обществения съвет да се провежда широка дискусия с граждански организации за прецизиране на областите на компетентност на Съвета.
- 3.2. В случай на служебен избор от страна на Комисията на представител за дадена област на компетентност, в правилата на Съвета да се заложи задължителна ротация (по азбучен ред) между представителите в тази област за всяко заседание.
- 3.3. Да се разпише конкретен ред за заместване в рамките на тематичните области на компетентност, когато титулярът с право на глас отсъства от заседание на Съвета.
- 3.4. Информацията за заседанията на Обществения съвет да се публикува на интернет страницата на Комисията и да се изпраща служебно до нейните членове не по-късно от 48 часа преди началото на заседанието.

3.5. Да се осигури техническа възможност за пълноценно провеждане на хибридни заседания на Съвета (с присъствено и онлайн участие).

С уважение,

Захари Янков, председател на Обществения съвет към КПУГЖВГО в 51-то Народно събрание

