

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА РАБОТАТА КАТО ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА

Изготвил: Пламен Веселинов Тодоров,
кандидат за заемане на длъжността, предложен на основание чл. 7, ал. 1, т. 1 и
чл. 8 от Закона за противодействие на корупцията сред лица, заемащи
публични длъжности
обн. Държавен вестник, бр. 51 от 5 юни 2026 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

1. Въведение
2. Правна рамка и роля на Комисията за противодействие на корупцията
3. Визия, основни принципи и професионални приоритети при упражняване на правомощията на член на Комисията
4. Превенция на корупцията и управление на корупционния риск
5. Разкриване и разследване на корупционни престъпления
6. Контрол и анализ на декларации за имущество и интереси, установяване на конфликт на интереси
7. Аналитична дейност, междуинституционално и международно сътрудничество
8. Организационно развитие и укрепване на административния капацитет
9. Дигитализация, използване на съвременни технологии и системи с изкуствен интелект (AI) за подпомагане на дейността на Комисията
10. Приоритети в дейността ми като член на Комисията
11. Етични стандарти и отговорност
12. Заключение

1. ВЪВЕДЕНИЕ

С настоящата концепция е представена визията за дейността ми като член на Комисията за противодействие на корупцията (КПК, Комисията), чийто статут и функции са уредени в Закона за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности, обн. Държавен вестник, бр. 51 от 5 юни 2026 г.

Концепцията е разработена с разбирането, че противодействието на корупцията представлява една от основните гаранции за защита на обществения интерес, укрепване на принципите на правовата държава и повишаване на доверието в публичните институции. Ефективността на тази дейност зависи не само от нормативната уредба, но и от професионализма, независимостта и последователността при упражняването на законовите правомощия.

Съдържанието на документа е насочено към постигане на ефективност при спазване на правната рамка чрез професионален, аналитичен и последователен подход при изпълнение на възложените функции.

Комисията за противодействие на корупцията заема важно място в системата на държавните органи, призвани да гарантират почтеността и законосъобразността при упражняването на публичната власт. Нейната дейност има своето самостоятелно значение, но същевременно е и част от цялостната система за защита на обществените интереси.

КПК е първостепенен разпоредител с бюджетни средства. Дейността ѝ е регламентирана от Закона за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности, и Правилника за прилагането му, който предстои да бъде изготвен.

Авторитетът на Комисията не се изгражда единствено чрез предоставените ѝ от закона правомощия. Той се формира чрез начина, по който тези правомощия се упражняват – независимо, безпристрастно, професионално и при стриктно спазване на закона. Именно последователността в административната практика, качеството на мотивите на актовете и уважението към правата на гражданите и прозрачността в дейността са факторите, които в дългосрочен план изграждат доверие в институцията. Това би била и моята професионална мисия, ако бъда избран.

В този смисъл ролята на Комисията следва да се разглежда не само през призмата на функцията като специализиран постоянно действащ държавен орган за осъществяване на превенция и противодействие на корупцията сред лицата, заемащи публични длъжности, но и като фактор за утвърждаване на

високи стандарти за почтеност, отчетност и законосъобразност в публичния сектор.

Като водещи принципи при функционирането на КПК бих посочил:

Законност – всяко решение следва да бъде основано единствено на закона, установените факти и събраните доказателства.

Независимост - предоставените правомощия следва да се упражняват без политическо, икономическо или друго неправомерно влияние.

Безпристрастност - равнопоставено третиране на всички граждани при еднакви фактически и правни предпоставки.

Професионализъм - непрекъснато повишаване на експертния капацитет и стремеж към високо качество във всяко законово вменено направление на дейност.

Почтеност - лично и институционално поведение, съответстващо на високите стандарти, които обществото очаква от органите, осъществяващи противодействие на корупцията и особено от новосформираната Комисия за противодействие на корупцията, стриктно спазване на нормативно установените етични правила.

Прозрачност и отчетност – работа при действаща система от механизми за публична отчетност, законност и институционален контрол върху дейността, която осигурява обществено доверие, без да се допуска разкриване на класифицирана информация, оперативни способности или данни, защитени по силата на закона.

Настоящата концепция е разработена с убеждението, че ефективните и устойчиви резултати в противодействието на корупцията се постигат чрез съчетаване на професионална експертиза, последователно прилагане на нормативната рамка, уважение към правата на гражданите и отговорно отношение към обществения интерес.

Следва да се посочи, че в настоящата концепция е представена една по-обща и цялостна визия, както и предложения, доколкото детайлното разглеждане на вменените със Закона за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности, обн. ДВ, бр. 51 от 5 юни 2026 г. функции, предполага по-обширен анализ.

2. ПРАВНА РАМКА И РОЛЯ НА КОМИСИЯТА ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА

Комисията за противодействие на корупцията е независим специализиран държавен орган, създаден със Закона за противодействие на корупцията сред лицата, заемащи публични длъжности, обн. ДВ, бр. 51 от 5 юни 2026 г. Законът определя нейните правомощия и механизми за

осъществяване на държавната политика по превенция и противодействие на корупцията по отношение на лицата, заемащи публични длъжности.

Дейността на Комисията се осъществява в съответствие с Конституцията на Република България, Закона за противодействие на корупцията сред лицата, заемащи публични длъжности, както и приложимото национално и европейско право.

При упражняване на своите правомощия Комисията е длъжна да съблюдава принципите на законност, прозрачност, независимост, обективност, безпристрастност, пропорционалност, равнопоставеност и защита на основните права на гражданите.

Независимостта на Комисията е институционална гаранция за безпристрастното изпълнение на нейните функции. Считаю, че тя не следва да се възприема само като организационен принцип, а като ежедневно изискване към начина, по който членовете на Комисията упражняват предоставените им правомощия.

На следващо място ефективното противодействие на корупцията предполага ясно разграничаване на компетентностите между отделните институции. Комисията не следва да дублира функциите на други органи, а да изпълнява предоставените ѝ от закона правомощия в условията на законосъобразно и професионално институционално взаимодействие.

Комисията е част от системата на публичните институции, които защитават законосъобразното упражняване на публичната власт. Нейната дейност има самостоятелен характер, но неизбежно взаимодейства с други държавни органи, които осъществяват разследващи, правоохранителни, контролни, финансови, одитни и приходни функции.

В този смисъл институционалното сътрудничество с органи като Българска народна банка, Прокуратурата на Република България, Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция „Национална сигурност“, Държавна агенция "Технически операции", Държавна агенция "Разузнаване", Служба "Военна полиция", Националната агенция за приходите, Агенция „Митници“, Агенция по вписванията както и други органи като Европейската прокуратура, Агенцията за държавна финансова инспекция, Сметната палата, Омбудсман, неправителствени организации и др., има съществено значение за изпълнението на законовите функции на Комисията, доколкото това се осъществява при спазване на установените правила за обмен на информация.

Следва да бъде подчертано, че обществените очаквания към новосформираната Комисия са много високи. Това поставя институцията пред необходимостта едновременно да осигурява ефективно изпълнение на законовите си функции и да гарантира спазването на принципите на правовата държава.

Съществуват редица предизвикателства в следните направления:

1. Необходимост от последователно и еднакво прилагане на закона. Единната практика е важна предпоставка за правната сигурност и за доверието в институцията.

2. Необходимост от повишаването на качеството на водените досъдебни и административни производства. Предвид обществените съмнения в дейността на предходната антикорупционна комисия, съмненията в целесъобразността и законосъобразността на актовете ѝ, считам, че всеки акт на настоящата Комисия следва да бъде основан на пълно и обективно изясняване на фактите, правилно приложение на закона и ясна правна мотивация. За целта ще се създаде база данни с резултатите от всички действия на Комисията, предоставени на българските съдилища. Всеки служител ще може да се запознае с мотивите и указанията на правораздавателните институции и да избегне повторение на вече идентифицирани от съда дефицити.

3. Развитие на аналитичния подход при изпълнение на законовите функции. Натрупаната практика следва да бъде използвана за идентифициране на системни рискове, анализ на тенденции и подпомагане на превантивната дейност.

4. Необходимост от ефективно взаимодействие с останалите държавни органи, основано на взаимно уважение към законово определените компетентности и на своевременен обмен на информация в предвидените от закона случаи.

При изпълнение на служебните си правомощия, ще работя за утвърждаването на професионален модел на дейност, базиран на няколко основни принципа, а именно:

Ще отстоявам разбирането, че независимостта на Комисията се реализира чрез качеството на нейните решения. Всяко решение следва да бъде резултат от задълбочен анализ на фактите, правилно приложение на закона и безусловно зачитане на процесуалните гаранции.

Правомощията на Комисията са изчерпателно посочени в чл. 15, ал. 1 от ЗПКЛЗПД. На тази база се открояват основни направления като: превенция на корупцията; разкриването и разследването на корупционната дейност; контрола и анализа на декларациите за имущество и интереси, и установяването на конфликт на интереси.

Считам, че практическият опит и идентифицираните дефицити при дейността на досега действащия антикорупционен орган, следва да бъдат използвани за основа към обществените очаквания за дейността на новосформираната комисия. Анализът на практиката, съдебните решения и установените системни проблеми може да допринесат за повишаване качеството на дейността и за по-ефективно изпълнение на законовите функции. Ще подкрепям развитието на последователна административна практика, тъй като предвидимостта при прилагането на закона е съществен елемент от правната сигурност.

Убеден съм, че общественият авторитет на Комисията ще се утвърждава не чрез публични оценки или декларации, а чрез обективна оценка на партньорите, с които взаимодействаме, както и с резултатите, които отчитаме. В този смисъл отстоявам тезата, че почтеността на служителите е ключов елемент за постигането на резултати в дейността на Комисията.

3. ВИЗИЯ, ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ И ПРОФЕСИОНАЛНИ ПРИОРИТЕТИ ПРИ УПРАЖНЯВАНЕ НА ПРАВОМОЩИЯТА НА ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА

В моята професионална визия Комисията следва да бъде разпознавана като институция, която съчетава висок професионализъм, експертиза, аналитичен подход и институционална независимост. Само така тя може да изпълни предназначението си като гарант за почтеността при упражняването на публичните функции.

Считам, че успехът на Комисията следва да се измерва не само с количествени показатели, а и преди всичко с качеството на съответните актове и разследвания, устойчивостта им при съдебен контрол, последователността на практиката и общественото доверие, което институцията изгражда чрез своята ефективна дейност.

Законността е фундаментът, върху който се основава дейността на всяка публична институция. За Комисията този принцип има особено значение, тъй като нейните актове засягат права и законни интереси на лица, заемащи публични длъжности.

При упражняване на правомощията си, ръководството на Комисията и служителите ѝ следва да се ръководят единствено от закона, установените факти и събраните по надлежния ред доказателства. Всяко решение трябва да бъде мотивирано, разбираемо и основано на обективен анализ на конкретния случай.

Убедителността на съответния акт произтича преди всичко от неговата законосъобразност. Именно поради това качеството на правната аргументация следва да бъде постоянен професионален стандарт. За целта ще бъдат организирани регулярни обучения със съдии и прокурори, както и с университетски преподаватели от БАН и водещи университети.

Независимостта е необходима гаранция за ефективното изпълнение на функциите на Комисията. Тя изисква всеки член на колективния орган да формира своето вътрешно убеждение свободно, въз основа на закона и доказателствата по всеки конкретен случай.

Именно колегиалният характер на институцията е предпоставка за вземане на обосновани решения. Безпристрастността изисква еднакво отношение към всички лица, независимо от заеманата от тях публична

длъжност, общественото положение или обществен интерес към конкретния случай. Само последователното спазване на принципа на равноотдалечеността, особено при случаи на висок обществен интерес, може да генерира доверие в работата на Комисията.

Считам, че професионализмът следва да бъде водещ критерий при изпълнение на функциите на Комисията. Това предполага не само задълбочено познаване на нормативната уредба, но и способност за анализ на сложни фактически и правни ситуации. Поддържането на високи професионални стандарти е предпоставка както за ефективната защита на обществения интерес, така и за гарантиране на правната сигурност. Обученията на служителите и запознаването им с най-добрите международни практики в борбата с корупцията ще спомогне за укрепване на институционалния капацитет. Разследващите инспектори, държавните служители и лицата, работещи на трудово правоотношение следва да покриват най-високите професионални критерии, и това е една от задачите ми, ако бъда избран.

Личната отговорност предполага готовност за вземане на решения, основани единствено на закона, независимо от обществените очаквания или външния натиск. Същевременно тя изисква откритост към професионален диалог, уважение към различните становища и съзнание за значимостта на всяко решение за авторитета на институцията.

При изпълнение на професионалните си задължения ще се стремя да допринасям за:

- формиране на последователна и предвидима практика при прилагането на закона;
- задълбочен анализ на сложните правни и фактически въпроси;
- насърчаване на професионалния диалог в рамките на колективния орган;
- утвърждаване на високи стандарти за мотивиране на административните актове;
- укрепване на общественото доверие;

Убеден съм, че приносът на всеки член на Комисията се измерва не с публичната му видимост, а с качеството на неговата работа, с последователността на заеманите позиции и с отговорността, с която участва във вземането на решения.

Упражняването на правомощията на член на Комисията предполага съчетаване на висока правна експертиза, аналитично мислене и ясно съзнание за обществената значимост на всяко решение. Законът определя компетентността на Комисията, но качеството на нейната дейност зависи от начина, по който тези правомощия се реализират на практика.

В своето участие в работата на Комисията бих се ръководил от разбирането, че всеки член на колективния орган следва да допринася не само за правилното решаване на конкретните производства, но и за формирането на последователна институционална практика. Своевременното информиране за

дейността на Комисията също е част от политиката за обезпечаване на тези цели.

Основните професионални приоритети, които бих отстоявал, са насочени към повишаване на ефективността на дейността на КПК в рамките на действащия закон.

- Последователно и еднакво прилагане на закона

Еднаквото прилагане на закона е основно изискване. За Комисията това означава сходните случаи да бъдат решавани въз основа на еднакви правни критерии, като всяко изключение бъде ясно мотивирано и своевременно комуникирано с обществото.

Като член на Комисията бих подкрепял обсъждането на принципни правни въпроси в рамките на колективния орган, анализирането на практиката по приключилите производства и съобразяването с относимата съдебна практика. Това не ограничава независимостта при решаването на конкретните случаи, а създава условия за последователност и предвидимост.

- Високо качество на водените разследвания и административни производства.

Считам, че законосъобразността на съответния краен акт е пряко свързана с качеството на проведеното производство. Пълното изясняване на фактите, спазването на процесуалните гаранции и убедителната правна аргументация са предпоставки за устойчивостта на актовете при съдебен контрол.

В тази връзка бих работил за утвърждаване на подход, при който всяко производство се разглежда с необходимата задълбоченост, независимо от обществената чувствителност на конкретния случай. Убеден съм, че качеството не може да е за сметка на бързината, когато това би застрашило законосъобразността на решението.

- Анализ на практиката

Практиката на Комисията представлява ценен източник на информация за тенденциите и предизвикателствата в областта на противодействието на корупцията. Натрупаният опит следва да бъде анализиран системно, за да подпомага по-доброто разбиране на повтарящите се проблеми и факторите, които пораждаят корупционен риск.

Като член на Комисията бих насърчавал използването на аналитични подходи при обсъждането на практиката и при оценката на резултатите от дейността, доколкото това е в рамките на законовите правомощия на институцията. Анализът не замества правната преценка, а я подпомага чрез предоставяне на по-широк контекст и обективна информация.

- Професионално развитие и институционална памет

Всяка институция развива своята практика във времето. За да бъде тази практика устойчива, е необходимо натрупаният професионален опит да бъде съхраняван, анализиран и използван за повишаване качеството на бъдещата работа.

Подкрепям разбирането, че обменът на професионален опит и непрекъснатото повишаване на квалификацията са естествени елементи от развитието на всяка независима институция. Те укрепват експертния капацитет и създават предпоставки за последователното прилагане на закона.

4. ПРЕВЕНЦИЯ НА КОРУПЦИЯТА И УПРАВЛЕНИЕ НА КОРУПЦИОННИЯ РИСК

Ефективното противодействие на корупцията не може да се основава единствено на установяването на вече настъпили нарушения. Наред с контролните механизми, съществено значение има своевременното идентифициране на факторите, които създават предпоставки за възникване на корупционен риск. Именно в това се състои превантивната функция на съвременната антикорупционна политика.

Разбирам превенцията не като самостоятелна дейност, отделена от останалите функции на Комисията, а като системен подход.

Ще подкрепям решения, които съчетават ефективното прилагане на закона с проактивен подход за възпиране на евентуални корупционни рискове.

Считам, че устойчивите резултати в противодействието на корупцията изискват системно анализиране и идентифициране на повтарящи се модели, които могат да бъдат индикатор за наличие на повишен риск. В чл. 48 от Закона са изброени изчерпателно функциите:

- 1. идентифицира и анализира рискови зони за корупция;*
- 2. разработва мерки с антикорупционна насоченост;*
- 3. подпомага методически прилагането на мерките по т. 2;*
- 4. извършва последващ анализ на въздействието по отношение на приложените мерки по т. 2;*
- 5. разработва методологии за оценка на корупционния риск, етични стандарти за поведение, системи за проверка на почтеността и оказва съдействие за прилагането им;*
- 6. разработва предложения за промени в законодателството с антикорупционна насоченост;*
- 7. съгласува всеки законопроект, изготвен от органите на изпълнителната власт, относно наличието на корупционен риск, както и извършва последващ анализ на въздействието на закона.*

В ал. 2 на същата разпоредба, се посочва, че: *изготвените от Комисията анализи и предложения за антикорупционни мерки се предоставят на компетентните органи, които са длъжни да вземат отношение по тях в едномесечен срок и да информират Комисията за приетите мерки и сроковете за тяхното прилагане, както и за неприетите от тях мерки и мотивите за това. Компетентните органи са длъжни да информират*

Комисията при въвеждане на антикорупционните мерки и за резултатите от изпълнението им.

Тази солидна законова база отчита спецификата на отделните обществени отношения и особеностите на публичния сектор. Основната цел не е предварително оценяване на отделни администрации или длъжностни лица, а подпомагане на по-доброто разбиране на процесите, които пораждат риск и своевременното им възпиране при наличие на такъв.

Аналитичният подход позволява ограничените ресурси да бъдат насочвани към дейности с най-висока обществена значимост и създава предпоставки за по-ефективно изпълнение на законовите функции.

Всяко приключило производство съдържа информация, която надхвърля конкретния казус. Анализът на повтарящите се фактически обстоятелства, правни въпроси и съдебни решения може да подпомогне изграждането на по-последователна практика и да допринесе за по-доброто разбиране на факторите, пораждащи корупционен риск.

Според мен именно системното извличане на професионални изводи от практиката е една от предпоставките за повишаване качеството на дейността на Комисията. То позволява натрупаният институционален опит да бъде използван не само при решаването на отделни производства, но и за усъвършенстване на подходите при бъдещата работа.

Практиката показва, че нарушенията при управлението на публични средства, обществените поръчки, разпореждането с държавно и общинско имущество и управлението на публични ресурси могат да бъдат индикатор за наличие на повишен корупционен риск.

Поради това считам, че информацията и професионалните констатации, формирани в резултат на дейността на компетентните контролни органи, имат съществено значение за изграждането на обективна оценка на рисковете. В рамките на закона и при спазване на установения ред за обмен на информация тези източници могат да подпомогнат по-задълбочения анализ на процесите в публичния сектор.

Бих искал да акцентирам на връзките между корупционните прояви и функционирането на системата за обществени поръчки, предвид досегашния ми професионален опит. Считам, че по-активното взаимодействие в рамките на съответните законови разпоредби между контролните органи в областта на обществените поръчки и новосформираната КПК би допринесло за ефективността в противодействието на корупционните прояви, и бих подкрепил този подход.

Считам също, че превенцията е най-ефективна тогава, когато се основава на задълбочен анализ, а не на предположения. Затова бих подкрепял подход, при който решенията на Комисията се формират въз основа на установените факти, натрупаната практика и обективната оценка на риска.

Превенцията не следва да се възприема като алтернатива на контролната дейност. Напротив – двете функции се допълват взаимно. Контролът осигурява

информация за възникналите проблеми, а превенцията използва тази информация, за да ограничи възможността за тяхното повторно проявление.

Противодействието на корупцията е най-ефективно, когато съчетава упражняването на контролните правомощия с последователна превантивна дейност, основана на анализ и професионална експертиза. Вярвам, че именно този подход позволява да се постигнат устойчиви резултати и да се укрепи доверието в публичните институции.

Като член на Комисията бих работил за утвърждаването на такъв модел на дейност, който поставя акцент върху законосъобразността, професионалния анализ и последователното ограничаване на предпоставките за възникване на корупция.

5. РАЗКРИВАНЕ И РАЗСЛЕДВАНЕ НА КОРУПЦИОННИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ

Новосформираната Комисия за противодействие на корупцията следва да изгради модерен модел за оперативно-издирвателна дейност и дейност по разследване на корупционни престъпления. При анализа и създаването им считам, че същите следва да бъдат фокусирани върху финансово-аналитичен подход, използване на съвременни технологии, професионална специализация и ефективно междуинституционално и международно сътрудничество. Както оперативно-издирвателната дейност, така и разследването трябва да бъдат проактивни, насочени към разкриване на корупционни схеми и организирани престъпни модели, при стриктно спазване на законността, независимостта и защитата на основните права на гражданите.

Цел на това основно направление на дейност е постигането на реални резултати чрез своевременно установяване, документиране и доказване на извършените корупционни престъпления. Това от своя страна би довело до повишаване на общественото доверие и укрепване на върховенството на правото.

Самостоятелно разследването на корупционните престъпления следва да се утвърди като високопрофесионална, независима и технологично обезпечена дейност. Същата следва да бъде осъществявана във взаимодействие с прокуратурата, при стриктно спазване на законността, правата на гражданите и съобразно принципите на прозрачност и отчетност.

Като член на Комисията бих работил за обсъждането и преминаването от реактивен към проактивен модел. В този смисъл разследването на корупционна дейност не следва да се основава и да започва предимно след постъпил сигнал. Новосъздадената Комисия за противодействие на корупцията трябва да може и да използва анализ на риска, анализ на големи масиви от данни, информация от национални и международни институции,

индикатори за корупционен риск при обществените поръчки, европейските средства и друго разходване на публични средства.

Считам, че в центъра на разследването следва да стои финансовият анализ. Необходимо е проследяване на паричните потоци, установяване на действителните собственици, анализ на свързани лица, при необходимост проследяване на трансгранични финансови операции, също така и изследване на произхода на имуществото.

В обобщение подходът „Follow the Money“ следва да заема централна роля, тъй като откритите източници на информация и изследвания сочат, че почти всяка корупционна дейност има финансово измерение. При използване на специални разузнавателни средства следва да се съблюдават стриктно законовите разпоредби в Закона за специалните разузнавателни средства, Закона за защита на класифицираната информация и Правилника за прилагането му, с цел недопускане на недобросъвестно или небрежно използване на информация, придобита с тези специални способности.

В заключение може да се обобщи, че разкриването и разследването на корупционни престъпления е може би едно от най-важните направления на дейност, която следва да се изпълнява в пълно съответствие с разпоредбите на НПК и да обезпечи успешната реализация в процеса на наказателното производство на документираната корупционна дейност.

6. КОНТРОЛ И АНАЛИЗ НА ДЕКЛАРАЦИИ ЗА ИМУЩЕСТВО И ИНТЕРЕСИ, УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Контролната дейност е сред основните инструменти за реализиране на целите на Закона за противодействие на корупцията сред лицата, заемащи публични длъжности. Чрез упражняването на предоставените от закона правомощия Комисията допринася за защита на обществения интерес, за утвърждаване на почтеността в публичния сектор и за гарантиране на еднаквото прилагане на закона спрямо всички лица, попадащи в неговия обхват.

Ефективността на контролната дейност не следва да се оценява единствено чрез броя на образуваните или приключилите производства. По-съществен критерий е качеството на извършената проверка, законосъобразността на постановените актове и тяхната устойчивост при съдебен контрол.

Всяко производство пред Комисията следва да се основава на цялостно, обективно и безпристрастно изясняване на фактите. Това изискване произтича както от принципите на административния процес, така и от значимостта на решенията, които Комисията постановява.

Като член на Комисията бих отстоявал разбирането, че правната квалификация следва да бъде резултат от установените факти, а не обратното. Предварително формирани изводи или предположения не могат да заместят доказателствения процес.

Особено внимание следва да се отделя на събирането, анализа и оценката на доказателствата, както и на спазването на процесуалните права на всички участници в производството.

Институтът на конфликта на интереси е насочен към гарантиране на безпристрастното упражняване на публичните функции.

При неговото прилагане следва да се подхожда с висока правна прецизност. Не всяко съмнение или обществено възприятие представлява конфликт на интереси по смисъла на закона. Изводът за наличие или липса на конфликт следва да се основава единствено на установените факти, приложимите правни норми и относимата съдебна практика на Върховния административен съд.

Последователното прилагане на закона в тази област е от съществено значение както за защитата на обществения интерес, така и за гарантиране на правната сигурност.

Декларирането на имущество, интереси и други обстоятелства, предвидени в закона, е важен елемент от системата за превенция на корупцията. То създава условия за прозрачност и позволява упражняването на предвидения в закона контрол. Ще предложа оптимизация при воденето на електронните регистри в Комисията по начин, осигуряващ прозрачност и изчерпателност.

Според мен ефективността зависи не само от изпълнението на задълженията за деклариране, но и от еднакъв подход при проверката на подадените декларации. Практиката следва да бъде основана на ясни критерии, законосъобразност и обективност, така че да се гарантира равнопоставено третиране на всички задължени лица.

Всеки административен акт на Комисията следва да отговаря на високи стандарти за правна аргументация. Мотивите трябва ясно да показват как са установени фактите, как са оценени доказателствата и по какви съображения е приложена съответната правна норма.

Добре мотивираният акт има значение не само за конкретното производство. Той създава предвидимост в практиката, улеснява съдебния контрол и укрепва общественото доверие в институцията.

В тази връзка бих подкрепял постоянен анализ на съдебната практика по актовете на Комисията с цел извличане на професионални изводи и повишаване качеството на бъдещата работа.

Ще отстоявам разбирането, че контролната дейност следва да бъде упражнявана с еднаква възискателност към всички случаи, независимо от обществената чувствителност или заеманата публична длъжност.

Ще се ръководя от убеждението, че доверието в Комисията се изгражда чрез безусловно спазване на закона, задълбочен анализ на фактите и мотивирани решения. Всяко производство следва да бъде разглеждано индивидуално, при спазване на принципите на обективност, безпристрастност и пропорционалност.

Убеден съм, че именно този подход създава необходимия баланс между ефективната защита на обществения интерес и гарантирането на правата на лицата, участващи в административното производство.

В заключение може да се обобщи, че контролната дейност както и дейността по установяване на конфликт на интереси са сред най-отговорните функции на Комисията. Нейната обществена легитимност зависи от законосъобразността на производствата, професионалното отношение към събиране на доказателствата и последователното прилагане на закона.

Като член на Комисията бих работил за утвърждаване на практика, основана на високи стандарти за правна аргументация, уважение към процесуалните гаранции и еднакво третиране на всички лица, попадащи в приложното поле на закона.

7. АНАЛИТИЧНА ДЕЙНОСТ, МЕЖДУИНСТИТУЦИОНАЛНО И МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Модерната антикорупционна институция не може да ограничава своята дейност единствено до разглеждането на отделни производства. Натрупаната практика, резултатите от осъществения контрол и информацията, събрана при изпълнение на законовите функции, представляват ценен източник за анализ на процесите, които пораждат корупционен риск.

В случая аналитичната дейност е инструмент за подпомагане на вземането на решения, а не като самостоятелна цел. Нейното предназначение е да извлича обективни изводи от практиката, да идентифицира тенденции и да подпомага по-ефективното упражняване на правомощията на Комисията в рамките на закона.

Анализът не замества индивидуалната преценка по конкретното производство. Напротив, той предоставя по-широк контекст, който допринася за последователност в практиката и за по-добро разбиране на системните проблеми.

Всеки приключил случай съдържа информация, която може да бъде използвана за усъвършенстване на институционалната дейност. Анализът на мотивите на постановените актове, резултатите от съдебния контрол и повтарящите се фактически и правни въпроси позволява да се идентифицират области, в които практиката може да бъде подобрена.

Ефективното противодействие на корупцията предполага законосъобразно и професионално взаимодействие между институциите, чиито компетентности се допълват.

Комисията следва да развива конструктивно сътрудничество с държавните органи, които разполагат със специализирана експертиза в различни области на публичното управление. Това взаимодействие трябва да се основава на взаимно уважение към законово определените компетентности, своевременен обмен на информация в предвидените от закона случаи и стремеж към постигане на общата цел – защита на обществения интерес.

Считам, че добрата координация между институциите не означава прехвърляне или смесване на правомощия. Напротив, тя предполага ясно разграничаване на отговорностите и ефективно използване на професионалната експертиза на всяка администрация.

С оглед професионалния ми опит следва да посоча особената роля и потенциал, който има взаимодействието с Агенцията за държавна финансова инспекция (АДФИ). Структурата има особено значение в системата на публичния финансов контрол. Осъществяваните от нея финансови инспекции и проверки предоставят важна информация относно нарушения при разходването на публични средства, както и възлагането и изпълнението на обществени поръчки.

Констатациите на Агенцията не заместват самостоятелната преценка на Комисията, нито предопределят наличието на корупция или конфликт на интереси. Те обаче могат да бъдат ценен източник на информация при изпълнение на законовите функции на Комисията, когато е предвидена възможност за такова взаимодействие. Убеден съм, че натрупаната експертиза на Агенцията за държавна финансова инспекция представлява важен ресурс за по-добро разбиране на финансовите механизми, чрез които могат да възникнат предпоставки за корупционни прояви.

Професионалният обмен на информация, осъществяван при спазване на закона, е важен елемент от ефективното противодействие на корупцията. Ще отстоявам разбирането, че качественият анализ не ограничава независимостта на Комисията, а подпомага вземането на по-добре аргументирани решения. Вярвам, че именно съчетаването на професионална експертиза, обективен анализ и конструктивно междуинституционално взаимодействие създава предпоставки за устойчиво повишаване на ефективността на институцията.

Средствата за реализиране на законовите функции на Комисията се изразяват в пълномащабен комплексен подход. Използването на натрупаната практика, уважението към компетентността на останалите държавни органи и професионалните умения могат съществено да повишат качеството на административната дейност и да допринесат за по-ефективна превенция на корупцията.

8. ОРГАНИЗАЦИОННО РАЗВИТИЕ И УКРЕПВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ

Ефективността на всяка независима публична институция се определя не само от предоставените ѝ със закона правомощия, но и от способността ѝ да организира своята дейност по начин, който гарантира законосъобразност, последователност и високо качество на административната работа.

Основен приоритет при сформирането на новата Комисия за противодействие на корупцията е бързо постигане на оперативна готовност за работа. Това включва изготвяне на съответните подзаконови и вътрешни актове, назначаване на служители и финансово и техническо осигуряване.

Друг съществен приоритет е създаване на организация за бързо изпълнение на § 6 и § 7 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности обн. ДВ, бр. 51 от 5 юни 2026 г., а именно връщане на архивните и действащи дела на оперативен отчет и бази данни, създавани и обработвани в закритата КПК.

Високите обществени очаквания следва да бъдат оправдани с ускорена работа и ефективност.

Организационното развитие не следва да се възприема като самоцел или като непрекъсната структурна реформа. Неговото предназначение е да подпомага изпълнението на законовите функции чрез усъвършенстване на вътрешните процеси, повишаване на експертния капацитет и развитие на административната практика.

Като член на Комисията бих подкрепял решения, които допринасят за устойчивото развитие на институцията, при стриктно спазване на законово определените правомощия на отделните органи.

Най-ценният ресурс на Комисията са нейните служители и тяхната професионална експертиза.

Според мен административният капацитет следва да се развива чрез:

- системно професионално обучение;
- обмен на добри практики;
- развитие на специализирани знания в областта на финансовия контрол, обществените поръчки, управлението на публичните средства, административното право и превенцията на корупцията.

Инвестицията в професионалното развитие на администрацията е инвестиция в качеството на дейността на Комисията.

Ефективната работа на Комисията предполага добро взаимодействие между отделните административни звена, ясно разпределение на отговорностите и своевременен обмен на информация.

Добрата вътрешна координация не означава увеличаване на административните процедури, а по-ясна организация на работните процеси.

Това създава условия за своевременно разглеждане на преписките, намалява риска от организационни затруднения и подпомага качествено изпълнение на законовите функции.

Ще подкрепям инициативи, насочени към укрепване на административния капацитет, развитието на експертния потенциал и изграждането на последователна институционална практика.

Убеден съм, че професионалната компетентност на администрацията, съчетана с ясни вътрешни стандарти и уважение към закона, е основна предпоставка за качествено изпълнение на функциите на Комисията.

Ще насърчавам подход, при който организационното развитие се разглежда като процес на непрекъснато усъвършенстване, основан на анализ на практиката, професионален диалог и стремеж към високи стандарти на публичната служба.

Като член на Комисията бих работил за утвърждаване на професионална институционална култура, основана на законност, компетентност, приемственост и стремеж към непрекъснато усъвършенстване.

9. ДИГИТАЛИЗАЦИЯ, ИЗПОЛЗВАНЕ НА СЪВРЕМЕННИ ТЕХНОЛОГИИ И СИСТЕМИ С ИЗКУСТВЕН ИНТЕЛЕКТ (AI) ЗА ПОДПОМАГАНЕ НА ДЕЙНОСТТА НА КОМИСИЯТА

Развитието на електронното управление през последните години създава нови възможности за повишаване качеството и ефективността на административната дейност. За независима институция като Комисията използването на съвременни информационни технологии не следва да се разглежда като самоцел, а като инструмент за по-добро изпълнение на предоставените със закона правомощия.

Дигитализацията може да подпомогне своевременното обработване на информацията, проследимостта на административните процеси, по-доброто управление на документите и съхраняването на институционалната памет. Наред с това тя създава предпоставки за по-ефективен вътрешен контрол и за оптимизиране на организационните процеси.

Системите, използващи изкуствен интелект AI намират все по-широко приложение и са все по-достъпен инструмент за постигане на по-голяма ефективност. Считам, че системи с AI могат да бъдат проучени и прилагани в някои от основните направления на дейност на Комисията, но само като функция за подпомагане. Използването на AI следва да се извършва при стриктно спазване на съответния европейски регламент и относимата национална уредба.

Според мен използването на електронни системи за управление на преписките и документите допринася за по-голяма последователност и прозрачност на вътрешните административни процедури.

Подобни решения могат да подпомогнат:

- проследяването на движението на преписките;
- спазването на законовите срокове;
- намаляването на административната тежест;
- по-доброто разпределение на работната натовареност;
- съхраняването на информацията при спазване на нормативните изисквания.

Разбира се, внедряването и развитието на такива системи следва да бъде съобразено със законовите изисквания относно защитата на класифицираната информация, личните данни и информационната сигурност.

Съвременните информационни технологии предоставят възможност за по-задълбочен анализ на натрупаната практика. Същевременно следва ясно да се подчертае, че подобни системи не могат и не следва да заместват правната преценка на членовете на Комисията. Те представляват единствено помощен инструмент при анализа на информацията и при организационното планиране.

Дейността на Комисията предполага обработването на значителен обем информация, включително класифицирана информация. Поради това всяко развитие на цифровите технологии следва да бъде съобразено с изискванията за:

- защита на личните данни;
- информационна сигурност;
- защита на класифицираната информация;
- контрол на достъпа;
- проследимост на действията в информационните системи.

Укрепването на доверието в електронните процеси е възможно само при гарантиране на високо ниво на сигурност и надеждност.

Ще подкрепям използването на съвременни технологии като средство за повишаване качеството на административната дейност, а не като самоцел.

Считам, че цифровите решения следва да подпомагат законосъобразното упражняване на правомощията, да подобряват организацията на работа и да улесняват анализа на практиката, без да ограничават независимата професионална преценка при разглеждането на конкретните производства.

Ще подкрепям инициативи, които съчетават технологично развитие с високи стандарти за защита на информацията, професионална етика и уважение към правата на гражданите.

Използването на съвременни информационни технологии е естествен елемент от развитието на всяка модерна публична институция. За Комисията дигитализацията следва да има ясно практическо измерение – да подпомага по-ефективното изпълнение на законовите функции, да подобрява организацията

на административната дейност и да съдейства за изграждането на последователна институционална практика.

Убеден съм, че при спазване на всички законови изисквания цифровите решения могат съществено да повишат качеството, проследимостта и ефективността на работата на Комисията.

10. ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА МИ КАТО ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА

Участието в работата на Комисията изисква дългосрочна професионална ангажираност, последователност и ясно съзнание за обществената значимост на институцията. Приоритетите, които бих следвал като член на Комисията, не са насочени към разширяване на законово установените правомощия, а към тяхното ефективно, законосъобразно и последователно упражняване.

Разбирам ролята на член на Комисията като активен участник във формирането на професионална практика, основана на правото, доказателствата и колегиалното обсъждане на въпросите от компетентността на институцията.

Ще отстоявам разбирането, че всяко решение следва да бъде резултат от пълно и обективно изясняване на фактите, правилно приложение на материалния и процесуалния закон и мотивирана правна преценка.

Независимостта на Комисията намира своя най-силен израз именно в законосъобразността на нейните актове.

Общественият авторитет на Комисията се изгражда чрез качеството на постановяваните административни актове.

Поради това бих подкрепял последователен подход към:

- пълното изясняване на фактите;
- задълбочения анализ на доказателствата;
- ясното мотивиране на решенията;
- съобразяването с относимата съдебна практика.

Считам, че устойчивостта на актовете при съдебен контрол е един от най-важните показатели за качеството на институционалната работа.

Практиката на Комисията представлява значим източник на информация за тенденциите при проявите на корупционен риск.

Ще подкрепям използването на натрупаната практика за:

- преглед на повтарящите се проблеми;
- идентифициране на системни рискове;
- подобряване на административната практика;
- подпомагане на превантивната дейност.

Убеден съм, че професионалният анализ следва да бъде неразделна част от процеса на вземане на решения.

Комисията изпълнява своите функции като част от системата на публичното управление.

Поради това бих насърчавал професионално взаимодействие с останалите компетентни държавни органи при стриктно спазване на законово определените компетентности.

Особено значение според мен има обменът на професионален опит и използването на експертизата на различни институции.

Всяка институция следва непрекъснато да повишава качеството на своята дейност.

Като член на Комисията бих подкрепял:

- развитие на експертния потенциал;
- обмен на професионален опит;
- използване на съвременни организационни и цифрови решения;
- инициативи, насочени към повишаване качеството на административната дейност.

Развитието на институцията е непрекъснат процес, основан на професионализъм, приемственост и стремеж към усъвършенстване.

Доверието в Комисията се изгражда чрез ежедневното упражняване на нейните правомощия. Убеден съм, че то се основава на:

- еднакво прилагане на закона;
- безпристрастност;
- професионализъм;
- прозрачност в рамките на закона;
- уважение към правата на гражданите;
- високо качество на административните актове;
- отчетност пред обществото

Като член на Комисията бих се стремял всяко мое действие да допринася за укрепване на това доверие.

Приоритетите, изложени в настоящата глава, изразяват моето разбиране за ролята на член на Комисията като гарант за законността, професионализма и независимостта при упражняването на предоставените със закона правомощия.

Те не представляват програма за институционална реформа, а професионални принципи, които бих отстоявал в работата си като член на колективния орган.

11. ЕТИЧНИ СТАНДАРТИ И ОТГОВОРНОСТ

Ефективността на всяка независима публична институция зависи не само от законовата уредба и организационната ѝ структура, но и от

професионалните и нравствени качества на лицата, които упражняват предоставените им публични правомощия.

Професионалната етика не представлява абстрактен набор от правила, а ежедневен стандарт на поведение. Всяко решение, всяко участие в обсъждане и всяка публична позиция оказват влияние върху доверието в институцията и върху общественото възприятие за нейната независимост и безпристрастност.

Поради това считам, че високите етични стандарти са неразделна част от професионалната компетентност на всеки служител на Комисията - и на ръководно, и на експертно ниво.

Независимото формиране на вътрешното убеждение предполага решенията да се основават единствено на закона, установените факти и събраните доказателства.

Ще отстоявам принципа, че всяко влияние, несъвместимо със закона или с професионалната независимост, следва да бъде категорично недопустимо.

Принципът на безпристрастност е съществен елемент от правовата държава.

При упражняване на правомощията на Комисията всички лица следва да бъдат третирани еднакво, независимо от заеманата публична длъжност, институционалната принадлежност или обществения интерес към конкретния случай.

Безпристрастността предполага не само отсъствие на личен интерес, но и способност всяко решение да бъде формирано единствено въз основа на доказателствата и приложимото право.

Почтеността е фундаментална ценност за всяка институция, натоварена със задачи по противодействие на корупцията.

Като член на Комисията бих възприемал високите етични стандарти не като формално изискване, а като основен критерий за упражняване на публичната функция.

Личният пример има особено значение, тъй като авторитетът на институцията се изгражда както чрез нейните решения, така и чрез поведението на лицата, които я представляват.

Всяко решение на Комисията има правни и обществени последици.

Поради това членът на Комисията следва да подхожда към своите задължения с чувство за отговорност, професионална взискателност и уважение към правата на всички участници в административното производство.

Отговорността включва и готовност за аргументирано отстояване на професионалната позиция в рамките на колегиалното обсъждане, както и уважение към приетите решения на Комисията.

Поддържането на висока професионална квалификация е постоянно задължение на всеки член на независим държавен орган.

Развитието на законодателството, съдебната практика и обществените отношения изискват непрекъсната актуализация на знанията и уменията.

Ако бъде избран за член на Комисията, ще продължа да развивам професионалната си подготовка чрез своевременно запознаване и прилагане на съдебната практика, проследяване на законодателните промени и обмен на добри практики с други институции.

Убеден съм, че общественият авторитет на Комисията се изгражда постепенно – чрез последователно прилагане на закона, мотивирани решения и професионално поведение.

Като член на Комисията ще се ръководя от следните принципи:

- спазване на разпоредбите на Конституцията и законите на Република България;
- независимост при формиране на вътрешното убеждение;
- безпристрастност, равнопоставеност и отчетност;
- професионална компетентност;
- почтеност и лична отговорност;
- уважение към човешкото достойнство и правата на гражданите;
- стремеж към непрекъснато професионално усъвършенстване.

Високите етични стандарти не са допълнение към професионалната дейност на Комисията, а нейна основа. Независимостта, почтеността, безпристрастността и професионалната компетентност следва да намират отражение във всяко решение и във всяко действие на нейните членове.

Ако получа доверието да бъде избран за член на Комисията, ще изпълнявам своите задължения с ясно съзнание за обществената отговорност, която тази длъжност предполага, и с убеждението, че законността и почтеността са най-сигурната основа за авторитета на всяка публична институция.

12. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящата концепция е разработена с убеждението, че ефективното противодействие на корупцията е сред основните предпоставки за укрепване на правовата държава, защитата на обществения интерес и повишаването на доверието в публичните институции.

Законът за противодействие на корупцията сред лицата, заемащи публични длъжности възлага на Комисията значими функции, чието изпълнение изисква висока професионална компетентност, независимост, безпристрастност и последователност. Именно поради това считам, че приносът на всеки член на Комисията следва да се измерва не само с участието му при решаването на конкретни производства, но и със способността му да допринася за изграждането на устойчива институционална практика, основана на закона и уважението към основните принципи на публичното право.

В настоящата концепция изложих своето разбиране, че успешното изпълнение на законовите правомощия предполага поредица от взаимосвързани и законосъобразни решения и компетенции, с гаранции за спазване на обществения интерес и прозрачност при упражняване на правомощията.

Считам, че общественото доверие в Комисията не може да бъде постигнато чрез декларации. То се изгражда постепенно – чрез законосъобразни решения, последователна практика, професионално поведение и ясно съзнание за обществената отговорност, която носи всеки член на институцията.

Ще работя за утвърждаването на професионален подход, основан на обективност, правна аргументация, уважение към човешките права и колегиалност при осъществяване на дейността на Комисията. Вярвам, че именно чрез подобен подход институцията може най-пълноценно да изпълни своята мисия, определена от закона.

Убеден съм, че дейността на Комисията следва да бъде пример за законосъобразност, независимост и професионализъм. Като неин член бих възприемал това не само като законово задължение, но и като личен професионален ангажимент към обществото и към принципите на демократичната правова държава.

Изготвил: