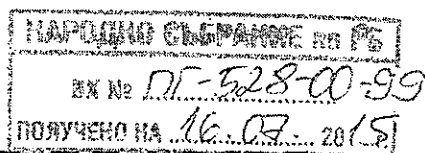




# АЛЦХАЙМЕР БЪЛГАРИЯ

ГРАЖДАНСКО СДРУЖЕНИЕ

ЧЛЕН НА „АЛЦХАЙМЕР ЕВРОПА“ И КОНФЕДЕРАЦИЯ „ЗАЩИТА НА ЗДРАВЕТО“



14.56

БУЛСТАТ: 131177277  
Дело 8649/2003 г

тел: (02) 989 45 39; 470 64 48  
моб.: 0898 444 027  
e-mail: office@alzheimer-bg.org  
www.alzheimer-bg.org  
ул. Бачо Киро, 16  
1000 София

ДО  
КОМИСИЯ ПО ВЕРОИЗПОВЕДАНИЯ И  
ПРАВА НА ЧОВЕКА  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Относно: Избор на омбудсман

Уважаеми Дами и Господа,

С настоящето писмо изразяваме подкрепа за кандидатурата на г-н Константин Пенчев за омбудсман на Република България.

През 2009 г. подадохме жалба и Комисия за защита от дискриминация установи дискриминационни практики от страна на Министерство на здравеопазването по отношение на болните с Алцхаймер и сходни заболявания, поради невключване на заболяванията по приложението на Наредба № 38/2004 год. за определяне на списък на заболяванията, за чието домашно лечение Националната здравно-осигурителна каса заплаща лекарства напълно или частично. Министерство на здравеопазването не уважи решението на Комисията за защита от дискриминация и започна дълга съдебна битка.

През месец декември 2011 год. Петчленен състав на ВАС на Република България окончателно потвърди Решението на Комисията за защита от дискриминация. Окрилени от победата ние закахме Министерство на здравеопазването най-накрая да включи заболяването в списъка по Наредба 38, което би намалило цените на лекарствата и така болните стари хора биха имали финансова възможност да ги закупват.

Да, но ние живеем в България, където дори и министрите не уважават Закона, както показва настоящата практика.

Когато нямаше никаква реакция от страна на Министерство на здравеопазването и нищо не показваше, че някой има намерение да се съобрази с Решението на Петчленен състав на ВАС, ние се обърнахме към омбудсмана на България.

Благодарение на намесата на г-н Пенчев, в качеството му на омбудсман на Република България, и българските болни с Алцхаймер имат достъп до медикаментозно лечение.

Уважаеми народни представители,

Институцията на омбудсмана, под ръководството на г-н Пенчев, е една от малкото български институции, която има кредит на доверия и човешко лице. Позволете да изразя страха си, че при смяна на омбудсмана на Република България няма да има нито една институция, която да има силата да защитава болните и слабите от силните на деня.

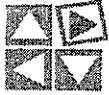
Моля, при избора на нов омбудсман да вземете под внимание и настоящето писмо.

С уважение:

Ирина Илиева

Изпълнителен секретар

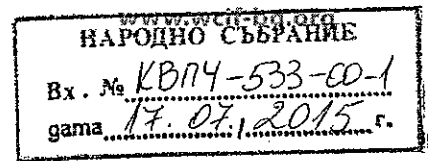




ФОНДАЦИЯ  
РАБОТИЛНИЦА  
ЗА ГРАЖДАНСКИ  
ИНИЦИАТИВИ

Фондация „Работилница за граждански инициативи“  
София 1408  
ул. Енос 7, етп. 6, вл. 9  
телефон/факс: (+359 2) 954 97 15  
електронна поща: [wcif@wcif-bg.org](mailto:wcif@wcif-bg.org)

покрепяме инициативните



До:

**Г-Н КРАСИМИР ВЕЛЧЕВ**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА

КОМИСИЯТА ПО ВЕРОИЗПОВЕДАНИЯТА И ПРАВАТА НА ЧОВЕКА

До:

**Г-ЖА БОЙКА МАРИНСКА**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА

КОМИСИЯТА ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО С

НЕПРАВИТЕЛСТВЕНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ЖАЛБИТЕ НА ГРАЖДАНИТЕ

В 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Копие до:

**Г-ЖА ЦЕЦКА ЦАЧЕВА**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

**Г-Н ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА НА ГЕРБ

**Г-Н МИХАИЛ МИКОВ**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА НА БСП ЛЯВА БЪЛГАРИЯ

**Г-Н ЛЮТВИ МЕСТАН**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА НА ДПС

**Г-Н ВАЛЕРИ СИМЕОНОВ**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА НА ПФ

**Г-Н РАДАН КЪНЕВ**

СЪПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА НА РБ

**Г-Н НАЙДЕН ЗЕЛЕНГОРСКИ**

СЪПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА НА РБ

**Г-ЖА КРАСИМИРА КОВАЧКА**

СЪПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА НА БДЦ

**Г-Н СВЕТЛИН ТАНЧЕВ**

СЪПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА НА БДЦ

**Г-Н БОРИСЛАВ БОРИСОВ**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА НА АБВ

**Г-Н ВОЛЕН СИДЕРОВ**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА НА АТАКА

**Уважаеми господин Велчев,**

**Уважаема госпожо Маринска,**

**Уважаеми дами и господа,**

Във връзка с процедурата за избор на омбудсман, Фондация „Работилница за граждански инициативи“ /ФРГИ/ заявява подкрепа за г-н Константин Пенчев за втори мандат Омбудсман на Република България.

Нашето становище е, че господин Пенчев притежава необходимите качества за заемане на тази висока и изключително важна за развитието на гражданското общество позиция.

Вече десет години нашата фондация реализира национална инициатива, с която отбелязваме едновременно сериозните усилия на гражданските организации да получат финансова подкрепа и медийното отразяване на различни тенденции в дарителството. Председател на журито в тази инициатива, Наградите „Заедно“, от четири години е Омбудсмана на Република България, Константин Пенчев. С участието си в нея, в колегиални отношения с редица експерти в различните категории на наградите-членове на журито, той доказано е проявил чувството си за справедливост, сериозното разбиране за важните каузи на обществото ни, желанието си за подкрепа на инициативността на гражданите.

Поставяме висока оценка на неговия принос за разпознаване на значими социални каузи на личности и организации и считаме, че господин Пенчев трябва да продължи работата си в тяхна подкрепа. Независимо, че омбудсмана е изключително ограничен в своите правомощия в защита правата и интересите на гражданите пред средствата за масово осведомяване, той е бил ефективен посредник във взаимоотношенията между неправителствения сектор и медиите, с адекватни и бързи реакции на нашите жалби и сигнали при нарушени законни права.

Адмираме факта, че от позицията си на омбудсман, Константин Пенчев успя в годините на своята работа да запази политически неутралитет – задължително условие в опазването на обществения интерес. Затова и искрено се надяваме, че народните представители в 43-тото Народно събрание ще проявят мъдрост и воля и ще дадат шанс на всички български граждани да продължават да откриват свой партньор в лицето на Омбудсмана на Република България.

С уважение,

Илияна Николова  
Изпълнителен директор  
Фондация „Работилница за граждански инициативи“

17 юли 2015 г.  
гр. София

ПАЦИЕНТСКИ ОРГАНИЗАЦИИ  
**Заедно с теб**

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	РВМЧ-528-00-1
дата	17.07.2015 г.



Асоциация за репродуктивно здраве,  
бременност и грижи за децата  
"Усмивни се"



АЛИАНС НА ТРАНСПЛАНТИРАНИТЕ  
И ОПЕРИРАНИТЕ АТО „БЪДЕЦЕ ЗА ВСИЧКИ“



АСОЦИАЦИЯ НА ПАЦИЕНТИТЕ  
СЪС СЪРДЕЧНО-СЪДОВИ ЗАБОЛЯВАНИЯ

**До Комисия по вероизповедания и правата на човека,  
43 НС**

**Относно: Подкрепа на г-н Константин Пенчев за втори мандат  
Омбудсман на Република България**

**Уважаеми дами и господа, членове на Комисията,**

От името на Пациентски организации „Заедно с теб“ подкрепяме г-н Константин Пенчев за избирането му за втори мандат като Омбудсман на Република България.

През целия му мандат ние като неправителствени организации в негово лице сме намирали наш защитник и винаги сме били спокойни с неговата активна позиция на страната на гражданите.

При създадени ситуации относно правата ни като пациенти ние сме се обръщали нееднократно към г-н Пенчев и сме намирали подкрепа и защита, както и осъществена връзка с институциите.

Считаме, че като Омбудсман г-н Пенчев защитава активно правата ни на пациенти и той превърна институцията в работеща.

В тази връзка Ви моля да бъде включена с изказване от името на Пациентски организации „Заедно с теб“ при разглеждане на избора на заседание на Комисията, ако има такава практика.

*С уважение: Пенка Георгиева*

*Пациентски организации „Заедно с теб“*

*Асоциация за репродуктивно здраве, бременност и грижи за децата „Усмивни се“*

*Алианс на трансплантираните и оперираните АТО „Бъдеще за всички“*

*Асоциация на пациентите със сърдечно-съдови заболявания*



## Фондация Програма Достъп до Информация

Изм. № 50/16.07.2015 г.

**ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО  
СЪБРАНИЕ**

**Г-ЖА ЦЕЦКА ЦАЧЕВА**

**ДО КОМИСИЯТА ПО ВЕРОИЗПОВЕДАНИЯ И  
ПРАВА НА ЧОВЕКА С ПРЕДСЕДАТЕЛ**

**Г-Н КРАСИМИР ВЕЛЧЕВ**

НАРОДНО СЪБРАНИЕ на РБ

ВХ № ПФ-533-00-45

ПОЛУЧЕНО НА 17.07.2015 г.

### **СТАНОВИЩЕ**

на

Фондация „Програма Достъп до Информация“,  
представявана от Изпълнителния директор  
д-р Гургана Жулева

12<sup>00</sup>

### **ОТНОСНО**

Подкрепа на кандидатурата на Константин Пенчев за  
омбудсман

### **НА ОСНОВАНИЕ**

Т.П.2 от Процедурните правила за условията и реда за  
предлагане на кандидати, представянето и публичното  
оповестяване на документите, изслушването на  
кандидатите за омбудсман и за тайното гласуване при  
избора на омбудсман

Уважаема госпожо Цачева,

Уважаеми господин Велчев,

На 23 юли 2015 г. в Комисията по вероизповеданията и правата на човека ще бъдат изслушани кандидатите за омбудсман. Предложения по т.П.1 от Процедурните правила за условията и реда за предлагане на кандидати, представянето и публичното оповестяване на документите, изслушването на кандидатите за омбудсман и за тайното гласуване при избора на омбудсман са внесени за г-жа Мая Манолова и г-н Константин Пенчев.



## Фондация Програма Достъп до Информация

Фондация „Програма Достъп до Информация“ /ПДИ/ е неправителствена организация, която близо 19 години работи в сферата на правото на достъп до обществена информация и прозрачността на държавното управление. Участвала е в дебатите по приемането на Закона за достъп до обществена информация /ЗДОИ/ и неговите изменения, Закона за омбудсмана и редица други закони, като е изготвила около 70 становища до Народното събрание, Конституционния съд, Европейския съд по правата на човека, президента и други органи на власт, осъществява мониторинг на прилагането на ЗДОИ, подкрепила е над 400 дела пред Върховния административен съд и административните съдилища по ЗДОИ и е консултирала хиляди граждани, журналисти и НПО. Участва в създаването и управлението на Международната мрежа на застъпниците за свобода на информацията от 2002 г., както и в редица световни и европейски инициативи за свобода на информацията, откритост на управлението, защита на личните данни и свобода на изразяването.

ПДИ категорично подкрепя кандидатурата на Константин Пенчев като омбудсман за втори мандат.

Познаваме дейността на Константин Пенчев още от длъжността му на председател на Върховния административен съд през периода 2004 – 2010 г., а впоследствие като омбудсман в периода 2010 – 2015 г. Имаме непосредствени впечатления от срещи, обсъждания, конференции, както и допълнителна информация от клиенти на ПДИ, които са се обръщали към омбудсмана. Константин Пенчев е доказал причастността си към каузата на достъпа до информация и откритото управление, както и към защитата на личните данни като част от основните права на човека и ценности, на които е положена демокрацията. Още като председател на Върховния административен съд /ВАС/ той е участвал в публични събития, свързани с анализ на прилагането на ЗДОИ и е представял съдебната практика по темата. През 2014 г. отправи искане до Конституционния съд на Република България за отмяна на разпоредби от Закона за електронните съобщения, които позволяват неоправдана намеса на доставчиците на услуги, полицията и службите за сигурност в личните съобщения на гражданите. През 2015 г. атакуваните разпоредби бяха обявени за противоконституционни.



## Фондация Програма Достъп до Информация

През периода 2004 – 2010 г. Константин Пенчев се показва като независим и авторитетен председател на най-висшия блюстител на законността в сферата на дейност на изпълнителната власт – Върховния административен съд. Покрай административната работа той лично участваше и в правораздавателната работа на съда, заседавайки в петчленни състави на ВАС. Бе един от първите, които поставиха на най-високо ниво въпроса за моралния интегритет на магистрата, като действията му в тази посока могат да се определят като част от съдебната реформа, която се обсъжда и днес.

Още през първата година от мандата му като омбудсман, институцията отбелязва 37% ръст на оплакванията спрямо предходната 2009 г. Големият брой оплаквания до омбудсмана се запазва и през следващите години, като през 2012 г. те са 5336, през 2013 г. – 7320 /един на всеки хиляда граждани/, 2014 г. – 5050. Статистиката свидетелства за авторитета, публичната известност на г-н Пенчев и доверието, което гражданите засвидетелстват към неговата личност и институцията. Броят на приключените случаи на година почти се припокрива с този на жалите и сигналите. От ноември 2010 г. Константин Пенчев осъществява личен прием на граждани всяка седмица. Освен хилядите консултации за граждани годишно, омбудсманът отправя множество препоръки към държавните органи за промяна на практиката, отправя искания до Конституционния съд /за 2014 г. те са две с важен принос за развитието на правата на човека в България/, инициира и участва в тълкувателни дела пред Върховния касационен съд и Върховния административен съд.

Отделно от отличното и детайлно познаване на действащата правна и институционална система, което е залог за максимална ефективност на дейността му, г-н Пенчев участва активно в обществения живот с публични позиции, които допринасят за повишаване на образованието и знанията на гражданите относно основните им права и упражняването им. Поради международната му дейност Константин Пенчев е разпознаваем на европейско ниво като омбудсман. Институцията осъществява успешно и наблюдение по Националния превантивен механизъм, свързан с установяване на рисковете, които могат да доведат до най-тежките нарушения на човешки права – подлагането на изтезания, жестоко и нечовешко отношение, и отправянето на съответни препоръки.





## Фондация Програма Достъп до Информация

Въз основа на изложеното смятаме, че Константин Пенчев е известен в обществото именно като защитник на основните права на човека от действията и бездействията на държавата и монополите. Смятаме, че както с дейността на ръководената от него институция, така и с личните си позиции допринася за развиването на култура, свързана с уважение към принципа на върховенството на закона. Това е толкова по-важно, доколкото в условията на дълъг и изстрадан преход от тоталитарна към демократична система, мнозина от гражданите все още не са изградили ценностна система, която се основава на общоприетите европейски ценности.

Особено значимо предимство на господин Пенчев е неговата независимост от политически влияния и пристрастия. Той е сред малкото публични личности, имали възможността да докажат тази независимост в период от над едно десетилетие като председател на ВАС и омбудсман. Независимостта на омбудсмана е важна гаранция не само за изпълнението на предписаната роля на тази институция, не само за ефективната защита на правата на хората, но и за поддържането на необходимия баланс в демократичната система въобще. При една не много стабилна обществена и институционална система, в която за съжаление не е рядкост политици да призовават към погазване на Конституцията и законите и отвръщане от ценностите на хуманността и цивилизацията, тъкмо основният защитник на правата на човека се явява ключова фигура за укрепване на доверието на гражданите във върховенството на закона.

В рамките на мандата 2010 – 2015 г. Константин Пенчев успя да развие съществено институцията на омбудсмана, да укрепи и засили доверието на гражданите в нея и да покаже на практика, че тя може да бъде мощно оръжие за утвърждаване на ценностите на демокрацията. Сътресенията в обществото от икономически, политически и социален характер представляват сериозно предизвикателство пред поддържането на доверие в законността и институциите. Поради това смятаме, че моментът е ключов и не трябва да се изпуска възможността същата личност да доведе докрай развитието на институцията омбудсман, като защитник на основните права на човека и гарант за законност, правосъзнание и придържане към европейските ценности.

Не на последно място, през време на дългото си участие в обществения живот, г-н Пенчев има безупречна репутация, което не се среща често сред галерията от личности за последните двадесет и пет години.



## Фондация Програма Достъп до Информация

---

На основата на изложеното подкрепяме предложената кандидатура на Константин Пенчев за омбудсман за втори мандат.

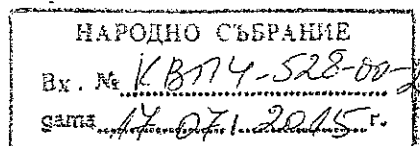
С уважение,

Изпълнителен директор на ПДИ: д-р Гергана Жулева

Ръководител на правния екип на ПДИ: адв. Александър Кашъмов



ЦЕНТЪР ЗА  
ИЗСЛЕДВАНЕ НА  
ДЕМОКРАЦИЯТА



## СТАНОВИЩЕ

относно

предложението за избор на Константин Пенчев за омбудсман на Република България, Вх.№ 554-00-639/15.07.2015 г.

Настоящото становище е изготвено на основание Раздел II, т. 2 от Процедурните правилата за условията и реда за предлагане на кандидати, представянето и публичното оповестяване на документите, изслушването на кандидатите за омбудсман и за тайното гласуване при избора на омбудсман, приети с решение на Народното събрание от 8 юли 2015 г.

След като се запознахме с предложението за избор на Константин Любенев Пенчев за омбудсман на Република България, мотивите към него и автобиографичната справка на кандидата, бихме желали да изразим подкрепа за неговата кандидатура със следните аргументи.

През първия си мандат като омбудсман на Република България от 20 октомври 2010 г. до сега Константин Пенчев успя да утвърди все още новата по това време за страната институция на омбудсмана като независим и безпристрастен гарант за правата на гражданите в отношенията им с държавата. Като личностна институция, ефективността на омбудсмана до голяма степен зависи от личните и професионални качества на заемащия длъжността. Личността на омбудсмана има още по-голямо значение в първите години след въвеждането на институцията, които са критични от гледна точка на формирането на обществените нагласи за нейната работа. Благодарение на своя професионализъм, безпристрастност и ангажираност с проблемите на гражданите, г-н Пенчев успешно утвърди авторитета на институцията, изграден от неговия предшественик, превръщайки омбудсмана в ефективен механизъм за защита на правата на човека.

Центърът за изследване на демокрацията си сътрудничи успешно с г-н Пенчев по време на целия му мандат като омбудсман на Република България. През този период г-н Пенчев участва в редица събития, организирани от Центъра, по време на които изразяваше компетентно и обективно становище по ключови теми от обществено-политическия живот като противодействието на корупцията, борбата с престъпността, институционалните реформи в икономиката на страната, вкл. в енергетиката, правата на лишените от свобода и др. Благодарение на балансираната му, но същевременно категорична позиция по тези и други актуални за страната въпроси, г-н Пенчев допринесе за провеждането на ефективен диалог както между институциите, така и между тях и гражданското общество. В резултат на това омбудсманът е една от малкото институции в страната, които продължават да се ползват с високо обществено доверие, което е особено показателно предвид цялостната криза на доверие в българското общество.

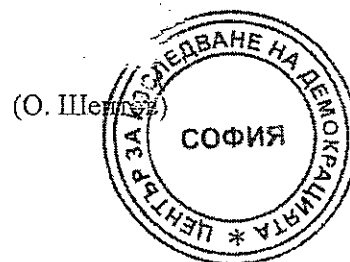
По време на мандата на г-н Пенчев като омбудсман на Република България институцията получи отговорната задача да осъществява функциите на Национален превантивен механизъм (НПМ) по смисъла и в съответствие с Факултативния протокол към Конвенцията на Организацията на обединените нации против изтезанията и други форми на жестоко, нечовешко или унижително отнасяне или наказание. Омбудсманът подходи изключително компетентно и професионално към това предизвикателство, в резултат на което през последните три години бяха публикувани няколко подробни доклада относно условията и спазването на човешките права в затворите, арестите и другите места за задържане на лица. Работата на омбудсмана като НПМ през време на мандата на г-н Пенчев утвърди институцията като обективен и безпристрастен механизъм за мониторинг на местата за задържане, като същевременно постави във фокуса на общественото внимание проблемите на лицата, настанени в тези места.

Като омбудсман на Република България г-н Пенчев активно се възползва и от предоставеното му от Конституцията правомощие да сезира Конституционния съд с искания за установяване на противоконституционност на закони, нарушаващи правата и свободите на гражданите. Предвид сравнително ограничения кръг лица, които могат да се обръщат към Конституционния съд, това правомощие на омбудсмана е ключово с оглед ефективната защита на гражданите срещу противоконституционни актове на законодателния орган. Г-н Пенчев използва изключително уместно това свое правомощие, с което до голяма степен компенсира липсата на възможност гражданите и гражданските организации да сезират сами Конституционния съд.

Не на последно място следва да се отбележи, че през мандата на г-н Пенчев като омбудсман на Република България институцията се ангажира активно в работата по подготовката на редица законопроекта, имащи отношение към правата на човека. Ангажирането на експертната на омбудсмана допринася за отчитането на всички аспекти, свързани с правата на човека от самото начало на подготовката на проектите.

Във връзка с изложеното бихме желали да изразим нашата подкрепа за предложението за избор на Константин Любенов Пенчев за омбудсман на Република България като вярваме, че неговият избор ще допринесе за по-нататъшното утвърждаване на институцията на омбудсмана като независим, безпристрастен и ефективен гарант за спазването на правата на гражданите.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС:



София, 17 юли 2015 г.