

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх.№	46-153-08-1	
Дата	25	08 2021 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ЧЕТИРИДЕСЕТ И ШЕСТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОМИСИЯ ПО ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА

09 32
X

ДОКЛАД

за първо гласуване на Законопроект за изменение на Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021 г., № 46-102-01-2, внесен от Министерски съвет на 30.07.2021 г.

Комисията по труда, социалната и демографската политика на редовно заседание, проведено на 24 август 2021 г. разгледа и обсъди Законопроект за изменение на Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021 г.

На заседанието присъства Гълъб Донеv, заместник министър- председател по икономическите и социалните политики, Иван Кръстев, заместник министър на труда и социалната политика, Ивайло Иванов, Управител на Националния осигурителен институт, Драгомир Драганов, директор на Дирекция „Анализ, планиране и прогнозиране“ в НОИ, Мария Минчева, зам. председател на Българска стопанска камара, Щерьо Ножаров, икономически съветник в Българска стопанска камара, д-р Мария Петрова, Главен секретар на Съюза за стопанска инициатива, Асия Гонева, Национален секретар на КНСБ.

Законопроектът беше представен от господин Гълъб Донеv.

Със законопроекта се предлагат промени, свързани с пакет от мерки, чрез които трайно се осигурява по-висок доход от пенсии както за настоящите, така и за бъдещите пенсионери. С предложените изменения се гарантира, че всички около 2 080,0 хиляди пенсионери ще получат увеличение на дохода си от пенсия от държавното обществено осигуряване, като средното увеличение на един пенсионер е 64 лв.

В чл. 70 от Кодекса за социално осигуряване е предвидена промяна на прилаганата тежест за една година осигурителен стаж в пенсионната формула, по която ще се изчислява размерът на пенсиите, свързани с трудова дейност с началната дата след влизане в сила на закона от 1 октомври 2021 г. От началото на 2019 г. тя е 1,2 на сто. С настоящия законопроект се предвижда увеличаването ѝ на 1,35 на сто, което представлява увеличение с 12,5 на сто. По този начин се повишава адекватността на новоотпуснатите пенсии, насърчава се по-продължителното участие на лицата на пазара на труда и нараства процентът на заместване на миналите доходи от труд.

Предложенията за промени в чл. 75 и чл. 79 от КСО, които регламентират начина за определяне размерите на пенсиите за инвалидност поради общо заболяване, за трудова злополука и професионална болест са породени от необходимостта от съобразяване на законодателните решения във връзка с изчисляването на пенсиите за инвалидност с тези, които са възприети при пенсиите за осигурителен стаж и възраст, тъй като всички те имат характер на пенсии, свързани с трудова дейност.

Съгласно чл. 70, ал. 9 от КСО минималният размер на пенсията за осигурителен стаж и възраст се определя със Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване (ЗБДОО). Според предвиденото в действащата разпоредба на чл. 10 от ЗБДОО за 2021 г. минималният размер на пенсията за осигурителен стаж и възраст е 300 лв. Със законопроекта се предлага промяна, която предвижда минималният размер на пенсията за осигурителен стаж и възраст, отпусната при общите условия на чл. 68, ал. 1 и 2 от КСО да се увеличи от 300 лв. на 340 лв. от 1 октомври 2021 г. Това води до нарастване с 13,3 на сто на размерите на всички пенсии за трудова дейност, определени в минимален размер. Увеличение ще получат и пенсионерите, които към момента получават пенсия над минималния размер за съответния вид, но след преизчислението с по-голямата „тежест“ на една година осигурителен стаж ще останат под новия минимален размер. В резултат от предложената промяна, със същия процент ще се повишат минималните размери и на останалите пенсии за трудова дейност, които се определят в процент от пенсията за осигурителен стаж и възраст: пенсиите за инвалидност поради общо заболяване, пенсиите за инвалидност поради трудова злополука и професионална болест и наследствените пенсии.

С цел подобряване адекватността на пенсиите за трудова дейност и с оглед осигуряване на възможност всички пенсионери, включително и тези с действителен размер на пенсията под минималния и над максималния, да получат реално увеличение на пенсиите от 1 октомври 2021 г., е необходимо да се определи по-висок минимален, съответно максимален размер на пенсиите.

С изменение в разпоредбата на § 7, ал. 2 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗБДОО за 2021 г. максималният размер на получаваните една или повече пенсии без добавките към тях се повишава от 1440 лв., на 1500 лв. Тази промяна ще осигури възможност да се повишат размерите на пенсиите както на пенсионерите с действителен размер на пенсията над 1440 лв., така и на пенсионерите, които в момента получават под 1440 лв., но след преизчислението с по-голямата тежест на година стаж, размерът на пенсията им ще надхвърли 1440 лв.

За прилагане на справедлив подход при актуализиране доходите на всички пенсионери, в законопроекта са предвидени и необходимите средства за повишаване размера на социалната пенсия за старост от 148,71 лв. на 170 лв. месечно от 1 октомври 2021 г. В резултат от предложената промяна ще се повишат размерите и на останалите пенсии, несвързани с трудова дейност (пенсията за военна инвалидност, пенсията за гражданска инвалидност, социалната пенсия за инвалидност и персоналната пенсия), както и на нормативно установените добавки към пенсиите, които се определят в

процент от социалната пенсия за старост: добавката за чужда помощ по чл. 103 КСО, добавката по Указ № 1611/85 г. от 1985 г. за увеличаване пенсиите на инвалидите от Отечествената война 1944 - 1945 г. и добавката по чл. 5 от Закона за ветераните от войните.

Увеличението на размера на социалната пенсия за старост от 148,71 лв. до 170,00 лв. ще доведе до ръст с 14,3 на сто на всички пенсии, несвързани с трудова дейност, както и на съответните добавки към пенсиите, изчислявани от размера на социалната пенсия за старост.

С оглед осигуряване на равнопоставеност на лицата, се предлага преходна разпоредба в КСО (§7е), която предвижда с по-високата тежест на осигурителния стаж да бъдат преизчислени всички отпуснати преди 1 октомври 2021 г. пенсии. Реалното увеличение може да бъде по-голямо от 12,5 на сто, ако преизчисленият действителен размер на пенсията е под предложениия със законопроекта нов минимален размер на пенсиите за трудова дейност за съответния вид, тъй като в този случай ще бъде определен на него.

В законопроекта са предвидени необходимите средства за изплащане на допълнителната сума към пенсиите за м. септември 2021 г, в размер на 50 лв. Целта е подкрепата за пенсионерите да продължи до момента, в който влязат в сила разпоредбите, на основание на които се повишават основните размери на всички пенсии - от 1 октомври 2021 г.

В Комисията бяха получени становищата на Министерството на труда и социалната политика, Националния осигурителен институт, Българска стопанска камара, Съюза за стопанска инициатива, Българска търговско-промишлена палата, Асоциация на индустриалния капитал в България, Конфедерацията на независимите синдикати в България и КТ „Подкрепа“. Всички организации заявяват принципна подкрепа за законопроекта.

Освен тези становища в Комисията беше получен Протокол №9 от извънредното заседание на Националния съвет за тристранно сътрудничество. Заседанието е проведено на 26 юли 2021 година. Относно законопроекта Националния съвет за тристранно сътрудничество е постигнал единодушна подкрепа.

В проведената дискусия взеха участие народните представители Паунита Петрова, Мая Манолова, Деница Сачева, Александър Марков, д-р Хасан Адемов, Цецка Бачкова и Георги Гьоков. Повечето от народните представители заявиха, че подкрепят по принцип актуализацията на бюджета на държавното обществено осигуряване, но имат и конкретни забележки, които ще внесат като предложения между първо и второ четене на законопроекта. Народните представители на ГЕРБ заявиха, че ще се въздържат от подкрепа и също ще направят предложения между първо и второ четене на законопроекта.

Господин Гълъб Донев отговори изчерпателно на поставените му въпроси от народните представители.

В дискусиата взеха участие представителите на Конфедерацията на независимите синдикати в България и Съюза за стопанска инициатива.

След приключване на обсъждането и проведеното гласуване с резултати: **14 гласа „за“, без гласове „против“ и 4 гласа „въздържал се“**,

Комисията по труда, социалната и демографската политика прие следното становище:

Предлага на Народното събрание да подкрепи на първо гласуване Законопроект за изменение на Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021 г., № 46-102-01-2, внесен от Министерски съвет на 30.07.2021 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ на КТСДП:

ГЕОРГИ ГЪОКОВ