

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх.№	49-353-02-46
Дата	17.11.2023 г.

11
42
[Signature]

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ДЕВЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

ДОКЛАД

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, № 49-302-01-66, внесен от Министерския съвет на 7 ноември 2023 г.

На редовно заседание, проведено на 16 ноември 2023 г., Комисията по бюджет и финанси разгледа посочения законопроект.

На заседанието присъстваха от Министерство на финансите – Георги Клисурски – зам. – министър, Людмила Петкова – директор на дирекция „Данъчна политика“ и Ирена Христова - началник на отдел в същата дирекция, както и представители на професионални, работодателски и синдикални организации.

В своето изложение г-н Клисурски посочи, че законопроектът е изготвен с цел усъвършенстване на данъчното законодателство, премахване на възможности за некоректно тълкуване и прилагане на закона, както и във връзка с мерки свързани с предотвратяване на избягването на данъчно облагане. В тази връзка предложенията са следните:

- уеднаквяване на подхода при облагането на доходите от недвижимо имущество от източници в Република България, с което да се постигне отстраняване на противоречива данъчна практика на два принципно различни подхода при облагането на доходите от недвижимо имущество на чуждестранни физически лица, а именно данъчните права за облагане на недвижимо имущество да се разпростират само за имущество на територията на страната;

- въвеждане на нормативно признати разходи за доходите от продажба или замяна на финансови активи, включително виртуални валути, с което да се постигне на по-голяма справедливост за данъчно задължените лица при определяне на облагаемия доход и дължимия данък от продажба или замяна на финансови активи, както и стимулиране на физическите лица да декларират доходите, придобити от продажба или замяна на финансови активи, в това число виртуални валути;

- разширяване на обхвата за предоставяне на информация от платците на доходи, касаещ необлагаемите доходи, като по този начин ще се направи по-обективна преценка за действителния доход от трудови правоотношения на физическите лица и ще се намалят отклоненията от данъчно облагане чрез изплащане на част от възнаграждението под формата на „необлагаем доход“;

- разширяване на обхвата на определението за „трудова правоотношения“, с което да се постигне по-голяма данъчна прозрачност относно доходите и дължимите данъци и задължителни осигурителни вноски с оглед равнопоставеност на работещите по трудово правоотношение. С промяната се предвижда намаляване на „прикриването“ на трудови

правоотношения под формата на граждански договори, което от своя страна ще доведе до деклариране и внасяне на данъци и задължителни осигурителни вноски от данъчно задължените лица на базата на действителния размер на техните доходи;

- въвеждане на данъчно облекчение за приспадане от общата годишна данъчна основа на 0,5 на сто от платения данък върху добавената стойност, но не повече от 100 лв. месечно, съгласно данните от фискални и системни бонове, регистрирани в Националната агенция за приходите;

- освобождаване от облагане на доходите на физическите лица от продажба или замяна на движимо имущество, предадено на лица, които имат право да извършват събиране, транспортиране, оползотворяване или обезвреждане на отпадъци в съответствие със Закона за управление на отпадъците. В тази връзка и като част от цялостна мярка за подобряване събираемостта на отпадъците, чрез създаване на стимул същите да бъдат предавани на регламентиран за това места, се предлага в Закона за управление на отпадъците и увеличаване на прага на касовите разплащания на сделките с метални отпадъци от 100 лева на 1 200 лева на физическо лице за една календарна година.

- въвеждане на алтернативен данък върху доходите от дейността по събиране на диворастващи гъби и плодове, с изключение на такива от лечебните растения, за лица, които не са търговци по смисъла на Търговския закон. В тази връзка се предлага и изменения и в Кодекса за социално осигуряване, Закона за здравното осигуряване и Закона за горите, с които се уреждат внасянето и на задължителните осигурителни вноски, както и въпросите във връзка с издаването на разрешителното;

- всички предварително неопределени допълнителни парични плащания на заетите по трудово правоотношение ще бъдат изрично включени към облагаемия доход от трудови правоотношения;

В заключителните разпоредби на законопроекта са предложени допълнения в Кодекса за социалното осигуряване, Закона за здравното осигуряване и Закона за горите във връзка с предложението за въвеждане на алтернативния данък. В Закона за хазарта се създава задължение за организаторите на хазартни игри, установени и неустановени на територията на Република България, да предоставят информация по електронен път на Националната агенция за приходите за размера на изплатените парични и предметни печалби на местни физически лица на стойност над 5 000 лв., при определени условия, а при неизпълнение на това задължение са предвидени съответните административнонаказателни санкции.

В становището си, Българската стопанска камара подкрепя въвеждането на нормативно признати разходи за доходи от продажба или замяна на финансови активи, включително и виртуални валути, освобождаването от облагане на доходите от продажба или замяна на движимо имущество, предадено на лица, които имат право да извършват събиране, транспортиране, оползотворяване или обезвреждане на отпадъци в съответствие със Закона за управление на отпадъците и разширяване на обхвата за предоставяне на информация от платците на доходи, касаещи необлагаемите доходи. Въздържа се от подкрепа относно предложението за данъчно облекчение за приспадане от общата годишна основа на 0,5 на сто от платения данък върху добавената стойност и изменението на обхвата на облагаемите доходи от трудови правоотношения. Настояват предложението за разширяване на обхвата на определението за трудови правоотношения да бъде оттеглено. Съюзът за стопанска инициатива счита, че трудно биха се идентифицирали служителите, които работят в условията на прикрити трудови правоотношения. Според тях, данъчното облекчение в размер на 0,5 на сто от начисления ДДС би имало ефект само при лица с много високо потребление и по-добрият вариант би бил разходите за придобиване на даден актив

да се отчитат като част от цената му и на тази база да се определя облагаемата основа, а не да се въвеждат нормативно признати разходи от 10 процента. Смятат, че разширяването на обхвата на предоставяната информация от платците на доходи ще доведе до увеличаване на административната тежест за бизнеса. Не подкрепят освобождаването от данъчно облагане на доходите на физическите лица от продажба или замяна на движимо имущество, предадено на лица, които събират, извозват и обработват отпадъци. Сдруженията на ловците на трюфели в България предлагат да се въведе отстъпка от размера на алтернативния данък за пенсионери за физически лица с трайно намалена работоспособност 50 и повече процента, както и допълнения в Закона за горите. Конфедерацията на независимите синдикати в България се въздържа от подкрепа на законопроекта, а Конфедерацията на труда „Подкрепа“ настоява той да бъде върнат в Министерски съвет и да се спази процедурата, разписана в Кодекса на труда.

В обсъждането взеха участие народните представители Александър Иванов и Венко Сабрутев.

След приключване на дискусиата се проведе гласуване, при което се получиха следните резултати:

6 гласа „за“, 2 гласа „против“ и 7 гласа „въздържал се“.

Въз основа на гореизложеното и резултатите от гласуването Комисията по бюджет и финанси предлага на Народното събрание да **не приеме** на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, № 49-302-01-66, внесен от Министерския съвет на 7 ноември 2023 г.

ЙОРДАН ЦОНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ