



НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Р.к.№	49-353-03-42	
Дата	04	08 2023

М 49
Мин

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ДЕВЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОМИСИЯ ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ

ДОКЛАД

Относно: Указ № 147 на Президента на Република България, постъпил на 1.08.2023 г., за връщане за ново обсъждане на Закон за допълнение на Закона за съдебната власт, приет от Народното събрание на 21 юли 2023 г. и мотивите към указа.

На свое извънредно заседание, проведено на 3 август 2023 г., Комисията по правни въпроси обсъди Указ № 147 на президента на Република България, постъпил на 1.08.2023 г., за връщане за ново обсъждане на Закон за допълнение на Закона за съдебната власт, приет от Народното събрание на 21 юли 2023 г. и мотивите към указа.

На заседанието присъстваха от администрация на Президента на Република България – г-н Крум Зарков – секретар по правни въпроси и г-жа Иванка Иванова – съветник по правни въпроси.

Г-н Зарков докладва на членовете на Комисията по правни въпроси указа на Президента на Република България и мотивите към него. Той посочи, че на основание чл. 101, ал. 1 от Конституцията на Република България президентът връща за ново обсъждане в Народното събрание Закон за допълнение на Закона за съдебната власт, приет на 21 юли 2023 г., като го оспорва в цялост.

Г-н Зарков посочи, че приетият на 21 юли 2023 г. закон нарушава принципите за предвидимост и стабилност на нормотворческия процес, като внася съществено изменение в приетия механизъм за определяне на ad hoc прокурор по разследванията срещу Главния прокурор и неговите заместници. Допълни се, че със закона се накърнява принципа на мандатността като основно правило за правилното конституиране и функциониране на органи на публичната власт, като се определя допълнителен половингодишен срок за изпълнение на конституционното задължение за своевременен избор на нов състав на Висшия съдебен съвет. Отбеляза се, че съгласно мотивите законът съдържа неясноти, излишни разпоредби и вътрешни противоречия, които създават риск за

нееднозначни тълкувания и правна несигурност, с което се нарушава принципа за правовата държава, заложен в чл. 4 от Конституцията на Република България.

Допълни се, че изключването на Единната информационна система на съдилищата от прилагането на механизма за определяне на прокурор за разследването буди безпокойство, като с регламентирането на нова, специална система за разпределение на дела, различна от общата, е налице неравно третиране на сходен случай от законодателя, което води до нарушение на равенството, заложено в чл. 6 от Конституцията на Република България.

Акцентираща се, че въвеждането на изцяло нова система за разпределение на дела, различна от общата би довело до неоправдано забавяне, поради предвидения допълнителен срок за привеждане на действащите системи за случайно разпределение в съответствие с наредбата, която министърът на правосъдието, съгласувано с министъра на електронното управление, издава. Г-н Зарков допълни, че по този начин след влизането в сила на закона избор на съдия, който да осъществява функциите на прокурор за разследване на главния прокурор или на негов заместник по новопостъпили преписки, ще може да бъде осъществен в срок до една година вместо незабавно.

В указа се отбелязва, че доколкото първата процедура по определяне на съдия, който да изпълнява функциите на прокурор по разследването не е приключила, не се дава ясен отговор дали влизането в сила на новите разпоредби би изисквало повторно провеждане на случайния подбор и съответно изчакване на въвеждането на новата система.

В мотивите към указа се сочи, че с отмяната на § 41 ЗИД на НПК (ДВ, бр. 48 от 2023 г.) и замяната му с § 2 от приетия закон законодателят предвижда нов срок от шест месеца, който да започне да тече след влизането в сила на новата разпоредба, като са изброени редица аргументи срещу тази разпоредба както и, че Висшият съдебен съвет ще продължи да осъществява правомощията си дотогава, докогато Народното събрание и органите на съдебната власт осъществяват своите по отношение на избора на нови членове.

В заключение, г-н Зарков отбеляза, че в § 3, по отношение на промените в § 40, и новата ал. 1, създаденото второ изречение се явява ненужно, тъй като съставянето на списъка не е обвързано със срок в закона, за да се твърди, че той не подлежи на промяна в едната или другата посока.

В резултат на проведеното гласуване, Комисията по правни въпроси с 13 гласа „за“, 2 гласа „против“ и 1 гласа „въздържал се“, предлага на Народното събрание да приеме повторно Закон за допълнение на Закона за съдебната власт, приет от Народното събрание на 21 юли 2023 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ:**

СТОЮ СТОЕВ