

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПЕТДЕСЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОМИСИЯ ПО РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА, БЛАГОУСТРОЙСТВО И
МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
50-453-04-6
№ 201 09 2024

ДОКЛАД

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за гражданската регистрация, № 50-454-01-17, внесен от Костадин Тодоров Костадинов и група народни представители на 04.07.2024 г., приет на първо гласуване на 05.09.2024 г.

14⁴⁵
Мич

Проект!
Второ гласуване

ЗАКОН

за изменение и допълнение

на Закона за гражданската регистрация

(обн., ДВ, бр. 67 от 1999 г.; изм., бр. 28 и 37 от 2001 г., бр. 54 от 2002 г., бр. 63 от 2003 г., бр. 70 и 96 от 2004 г., бр. 30 от 2006 г., бр. 48 и 59 от 2007 г., бр. 105 от 2008 г., бр. 6, 19, 47, 74 и 82 от 2009 г., бр. 33 от 2010 г., бр. 9 и 39 от 2011 г., бр. 42 от 2012 г., бр. 66 и 68 от 2013 г., бр. 53 и 98 от 2014 г., бр. 55 от 2015 г., бр. 39 и 50 от 2016 г., бр. 85 и 91 от 2017 г., бр. 47 от 2018 г., бр. 17, 24 и 101 от 2019 г., бр. 105 от 2020 г. и бр. 80 от 2023 г.)

Комисията подкрепя текста на вносителя за наименованието на закона.

Предложение от народните представители Деница Сачева, Божидар Божанов и Александър Ненков:

Създава се нов параграф 1 със следното съдържание:

„§ 1. В чл. 19, ал. 1 думите „писмена молба“ се заменят с думите „писмено заявление“.”

Предложението е оттеглено.

Предложение от народните представители Деница Сачева, Божидар Божанов и Александър Ненков:

Създава се нов параграф 2 със следното съдържание:

„§ 2. В чл. 76, ал. 2 думата „молба“ се заменя със „заявление“, а думата „молбата“ със „заявлението“.”

Комисията подкрепя предложението по принцип.

Комисията предлага да се създаде нов § 1:

§ 1. В чл. 76, ал. 2, изречение първо думата „молба” се заменя със „заявление”, а в изречение второ думата „молбата” се заменя със „заявлението“.

Предложение от народните представители Деница Сачева, Божидар Божанов и Александър Ненков:

Създава се нов параграф 3 със следното съдържание:

„§ 3. Създава се чл. 89а:

„Чл. 89а. В едномесечен срок от датата на връчване на акта за закриване на адрес от Националния класификатор на настоящите и постоянните адреси от органа по чл. 89, ал. 5, регистрираните на адреса лица са длъжни да заявят нов постоянен и/или настоящ адрес. В случай, че лицата не заявят нова адресна регистрация, след изтичане на едномесечния срок органът по чл. 92, ал. 1 ги регистрира на служебен адрес.““

Комисията подкрепя по принцип предложението, което е отразено на систематичното му място в нов § 4.

§ 1. В чл. 92 се правят следните изменения:

1. Ал. 2, т. 2 се изменя така: След думата „включително” се добавя текста „договор за наем и”.
2. В ал. 8 след думата „общинската” се добавя „и областна”.
3. В ал. 9 след думата „извършват” се добавя „или не извършват”.
4. В ал. 11 думите „не се прилага” се заменят със „се прилага и“.
5. В ал. 13 след думата „отказва” се добавя „или допуска”.

Предложение от народните представители Деница Сачева, Божидар Божанов и Александър Ненков:

Досегашният § 1 става § 3.

В параграф 1 от законопроекта се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 3 се изменя така:

„3. Алинея 9 се изменя така:

„(9) В случаите по ал. 8 органите по ал. 1 сезират незабавно комисията, която извършва проверка на обстоятелствата и дава

становище за адресна регистрация в 7-дневен срок. При невъзможност лицата по ал. 8 да се регистрират на друг адрес, комисията предлага да се регистрират на служебен адрес. Въз основа на становището на комисията органите по ал. 1 извършват адресната регистрация. ““

2. т. 4 се изменя по следния начин:

„Алинея 11 се изменя така:

„(11) Алинея 10 не се прилага в следните случаи:

1. при първа адресна регистрация в хипотезата на чл. 90, ал. 2;
2. заявяване на адресна регистрация от собственик на имота;
3. при регистриране на служебен адрес.“

3. Добавят се т. 6, 7 и 8 както следва:

„6. В ал. 12 думите „извършва адресна регистрация, промяна на адрес и заличаване на адресна регистрация“ се заменят с „извършва адресна регистрация и промяна на адрес“.

„7. В ал. 14 думите „заличаване на адресна регистрация“ се заменят с думите „регистриране на служебен адрес“.

„8. Създава се алинея 15:

(15) Органите по ал. 1 не носят отговорност за получената кореспонденция на служебен адрес.

Комисията подкрепя предложението по принцип.

Предложение от народните представители Божидар Божанов и Мартин Димитров:

В § 1 се създава т. 6 със следния текст:

6. Създава се ал. 15:

„(15) Обстоятелствата, актовете и документите по ал. 2-14 или техен заверен електронен образ се вписват в Единната система за гражданска регистрация и административно обслужване на населението.“

Комисията не подкрепя предложението.

Комисията не подкрепя текста на вносителя и предлага следната редакция на § 1, който става § 2:

§ 2. В чл. 92 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 9 се създава ново изречение второ: „При невъзможност лицата по ал. 8 да се регистрират на друг адрес комисията предлага да се регистрират на служебен адрес.“, а изречение второ става изречение трето.

2. Алинея 11 се изменя така:

„(11) Алинея 10 не се прилага при:

1. първа адресна регистрация по чл. 90, ал. 2;

2. заявяване на адресна регистрация от собственик на имота;

3. регистриране на служебен адрес.“

3. В ал. 12 думите „регистрация, промяна на адрес и заличаване на адресна регистрация” се заменят с „регистрация и промяна на адрес”.

4. В ал. 14 думите „заличаване на адресна регистрация” се заменят с „регистриране на служебен адрес“.

5. Създава се ал. 15:

„(15) Органите по ал. 1 не носят отговорност за получената кореспонденция на служебен адрес.“

§ 2. В чл. 93 се добавя нова алинея осем със следния текст:

„Ал. 8. Постоянен адрес може да бъде заявен от наемателя след представяне на договор за наем.”

Предложение от народните представители Деница Сачева, Божидар Божанов и Александър Ненков:

Досегашният § 2 става § 4.

В параграф 2 от приетия на първо гласуване законопроект основният текст става т. 3 като се създават т. 1 и 2 със следното съдържание:

„§ 2. В чл. 93 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова алинея 5 и 6:

„(5) Българските граждани с настоящ адрес в чужбина, които са вписани в регистъра на населението, но не могат да посочат постоянен адрес в Република България, както и да представят документите по чл. 92, ал. 2 и 3, могат да заявят служебен адрес в общината, където са имали последна адресна регистрация преди напускане на страната.

(6) Чужденци, получили статут на бежанец, хуманитарен статут или на които е предоставено убежище в Република България, при вписване за първи път в регистъра на населението, ако не могат да посочат адрес в Република България, както и да представят документите по чл. 92, ал. 2 и 3, след подадено от тях заявление за постоянен адрес и адресна карта за настоящ адрес, се регистрират на служебен адрес в общината, където пребивават.”

2. Досегашните алинеи 5, 6 и 7 стават съответно 7, 8 и 9.”

Комисията подкрепя предложението по принцип.

Комисията не подкрепя текста на вносителя и предлага следната редакция на § 2, който става § 3:

§ 3. В чл. 93 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създават се нови ал. 5 и 6:

„(5) Българските граждани с настоящ адрес в чужбина, които са вписани в регистъра на населението, но не могат да посочат постоянен адрес в Република България, както и да представят документите по чл. 92, ал. 2 и 3, могат да заявят служебен адрес в общината по последна адресна регистрация в страната.

(6) Чужденци, получили статут на бежанец, хуманитарен статут или на които е предоставено убежище в Република България, при вписване за първи път в регистъра на населението, ако не могат да посочат адрес в Република България, както и да представят документите по чл. 92, ал. 2 и 3, след подадено от тях заявление за постоянен адрес и адресна карта за настоящ адрес се регистрират на служебен адрес в общината, където пребивават.”

2. Досегашните ал. 5, 6 и 7 стават съответно ал. 7, 8 и 9.”

Комисията предлага да се създаде нов § 4:

§ 4. В глава четвърта, раздел I се създава чл. 97а:

„Чл. 97а. При закриване на адрес от Националния класификатор на настоящите и постоянните адреси в Република България от кмета на общината регистрираните на адреса лица са длъжни да заявят нов постоянен и/или настоящ адрес в едномесечен срок от връчването на заповедта за закриване на адреса. В случай че лицата не заявят нов адрес, след изтичане на срока по изречение първо органите по чл. 92, ал. 1 ги регистрират на служебен адрес.“

Предложение от народните представители Деница Сачева, Божидар Божанов и Александър Ненков:

Създава се нов параграф със следното съдържание:

„§. . . В чл. 99а се правят следните изменения и допълнения:

1. Основният текст става алинея 1.

2. Създава се алинея 2:

„(2) Алинея 1 не се прилага, когато промяната на адресната регистрация по постоянен и/или настоящ адрес се заявява от собственик на имота.”

Комисията подкрепя предложението по принцип.

Комисията предлага да се създаде нов § 5:

§ 5. В чл. 99а се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) Алинея 1 не се прилага, когато промяната на адресната регистрация по постоянен и/или настоящ адрес се заявява от собственик на имота.”

§ 3. В чл. 99б, ал. 2 се правят следните изменения:

1. След думата „комисията” точката се премахва и се добавя текста: „със задължително посещение на място за проверка на реалния брой пребиваващи лица”.

2. Добавя се нова ал. 6 със следния текст: „Собственикът на недвижим имот има право по свой почин да изиска от органа по чл. 92, ал. 1 заличаване регистрацията на лица, регистрирани на адреса на неговия имот, които не са роднини по права линия, по сребрена линия до четвърта степен включително или по сватовство до втора степен включително”.

Предложение от народните представители Деница Сачева, Божидар Божанов и Александър Ненков:

В параграф 3 от приетия на първо гласуване законопроект основният текст става т. 2, като се създават т. 1 и т. 3 до 5, като параграф 3 придобива следната редакция:

„§ 3. В чл. 99б се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) „При писмен сигнал за нарушение на чл. 92, чл. 99, ал. 1 и 4 или чл. 99а, подаден до орган по чл. 92, ал. 1 или до областния управител, както и по собствена инициатива кметът на общината, на района или областният управител издава заповед за определяне на комисия, която да извърши проверка за спазване на изискванията за извършване на адресна регистрация или промяна на адрес. В състава на комисията се включват служители от общинска администрация, представители на съответната областна администрация, на териториалните структурни

звена на Министерството на вътрешните работи и на Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ в Министерството на регионалното развитие и благоустройството. В случаите на подаден писмен сигнал заповедта за определяне на комисията се издава в срок от 7 работни дни от получаването му и се обявява на таблото за обявления и на интернет страницата на общината.”

2. В ал. 2 думите „7-дневен“ се заменят с „14-дневен“.

3. Алинея 3 се изменя така:

(3) В тридневен срок от извършване на проверката и въз основа на протокола по ал. 2 кметът на общината издава заповед за регистриране на служебен адрес на лицата, за които е установено, че адресните регистрации са извършени в нарушение или не отговарят на изискванията на чл. 92, чл. 99, ал. 1 и 4 или чл. 99а. Кметът на общината или определено от него длъжностно лице уведомява заинтересованите лица за извършените регистрации на служебен адрес.

4. В ал. 4, изречение второ се изменя така:

„Лицата, чиито адресни регистрации не са включени в списъците по изречение първо, се регистрират на служебен адрес в случай, че не са заявили друг.”

5. Създават се нови ал. 5, 6 и 7 със следния текст:

„(5) Собственикът на недвижим имот има право да изиска от органа по чл. 92, ал. 1 заличаване регистрацията на лица, регистрирани на адреса на неговия имот, които не са роднини по права линия, по съребрена линия до четвърта степен включително или по сватовство до втора степен включително.

(6) Въз основа на искането по ал. 5, определени от органа по чл. 92, ал. 1 длъжностни лица от общинската администрация, извършват в 3-дневен срок служебна проверка в регистъра на населението за родствената връзка между собственика и лицата, адресно регистрирани на имота, както и проверка чрез отделите „Местни данъци и такси“ относно собствеността на имота. За резултата от проверката се съставя протокол.

(7) В 3-дневен срок, въз основа на протокола по ал. 6, кметът на общината издава заповед за регистриране на служебен адрес на лицата, които не са роднини по права линия, по съребрена линия до четвърта степен включително или по сватовство до втора степен включително. Кметът на общината или определено от него длъжностно лице

уведомява по реда на Административнопроцесуалния кодекс заинтересованите лица за извършените регистрации на служебен адрес.”

6. Досегашната ал. 5 става ал. 8 и се изменя така:

„(8) Лице, регистрирано по постоянен адрес на служебен адрес, е длъжно в едномесечен срок от уведомяването му да подмени личните си документи.”

Комисията подкрепя предложението по принцип.

Предложение от народния представител Коста Стоянов, направено по реда на чл. 79, ал. 7, т. 2 от ПОДНС:

В § 3, т. 2 по вносител относно ал. 6 след думите „които не са“ се добавя „съпруг“.

Комисията подкрепя предложението по принцип.

Предложение от народния представител Андрей Цеков, направено по реда на чл. 79, ал. 7, т. 2 от ПОДНС:

В предложението на народните представители Деница Сачева, Божидар Божанов и Александър Ненков за § 3 да се направят следните изменения:

1. В т. 3 относно ал. 3 да се заличат думите „чл. 99, ал. 1 и 4“.
2. В т. 4 относно ал. 4 думите „чиито адресни регистрации“ се заменят с „които“.

Комисията подкрепя предложението.

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя за § 3, т. 2 и не го подкрепя за т. 1.

Комисията предлага следната редакция на § 3, който става § 6:

§ 6. В чл. 99б се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, изречение първо думите „или по искане на собственик на имот, подадени до орган по чл. 92, ал. 1 или до областния управител за нарушение на чл. 92, чл. 99, ал. 1 и 4 или чл. 99а, както и по собствена инициатива кметът на общината или на района“ се заменят със „за нарушение по чл. 92, чл. 99, ал. 1 и 4 или чл. 99а, подаден до орган по чл. 92, ал. 1 или до областния управител, както и по своя инициатива, кметът на общината, кметът на района или областният управител“, а изречение трето се изменя така: „В случаите на подаден писмен сигнал заповедта за определяне на комисията се издава в срок от 7 работни дни от получаването му и се обявява на таблото за обявления и на интернет страницата на общината.”

2. В ал. 2, изречение първо думата „7-дневен” се заменя с „14-дневен”.

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) В тридневен срок от извършване на проверката и въз основа на протокола по ал. 2 кметът на общината издава заповед за регистриране на служебен адрес на лицата, за които е установено, че адресната им регистрация е извършена в нарушение на изискванията на чл. 92 или 99а. Кметът на общината или определено от него длъжностно лице уведомява заинтересованите лица за извършените регистрации на служебен адрес.“

4. В ал. 4 изречение второ се изменя така: „Лицата, които не са включени в списъците по изречение първо, се регистрират на служебен адрес, в случай че не са заявили друг.”

5. Създават се нова ал. 5 и ал. 6 и 7:

„(5) Собственикът на недвижим имот има право да изиска от органа по чл. 92, ал. 1 заличаване на регистрацията на лице, регистрирано на адреса на неговия имот, което не му е съпруг или роднина по права линия, по съребрена линия до четвърта степен включително или по сватовство до втора степен включително.

(6) Въз основа на искането по ал. 5 длъжностни лица от общинската администрация, определени от органа по чл. 92, ал. 1, извършват в тридневен срок служебна проверка в регистъра на населението за родствената връзка между собственика и лицата, адресно регистрирани на имота, както и проверка чрез отделите „Местни данъци и такси” относно собствеността на имота. За резултата от проверката се съставя протокол.

(7) Въз основа на протокола по ал. 6 кметът на общината в тридневен срок издава заповед за регистриране на служебен адрес на лице, което не е съпруг или роднина по права линия, по съребрена линия до четвърта степен включително или по сватовство до втора степен включително на лицето по ал. 5. Кметът на общината или определено от него длъжностно лице уведомява по реда на Административнопроцесуалния кодекс заинтересованото лице за извършените регистрации на служебен адрес.”

6. Досегашната ал. 5 става ал. 8 и се изменя така:

„(8) Лице, регистрирано по постоянен адрес на служебен адрес, е длъжно в едномесечен срок от уведомяването му да подмени личните си документи.”

§ 4. В чл. 116, ал. 1 цифрата „100” се заменя с цифрата „500”, а цифрата „500” с цифрата „1000”.

В ал. 2 цифрата „50” се заменя с цифрата „200”, а цифрата „300” с цифрата „500”.

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция на § 4, който става § 7:

§ 7. В чл. 116 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 числото „100” се заменя с „500”, а числото „500” се заменя с „1000”.

2. В ал. 2 числото „50” се заменя с „200”, а числото „300” се заменя с „500”.

§ 5. В чл. 116а цифрата „500” се заменя с цифрата „1000”, а цифрата „3000” с цифрата „5000”.

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция на § 5, който става § 8:

§ 8. В чл. 116а числото „500” се заменя с „1000”, а числото „3000” се заменя с „5000”.

Предложение от народните представители Деница Сачева, Божидар Божанов и Александър Ненков:

Създава се нов параграф със следното съдържание:

§... В параграф 1 от Допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 3 се отменя.

2. Създава се точка 4:

„4. „Служебен адрес” е адрес на недвижим имот — общинска собственост, определен от органа по 89, ал. 5 за извършване на служебна адресна регистрация по постоянен и настоящ адрес.”

Комисията не подкрепя предложението.

Предложение от народните представители Деница Сачева, Божидар Божанов и Александър Ненков:

Създава се нов параграф със следното съдържание:

§... В § 16, ал. 5 от Преходните и заключителни разпоредби думата „молбите“ се заменя със „заявленията“.

Комисията подкрепя предложението.

Комисията предлага да се създаде § 9:

§ 9. В § 16, ал. 5 от преходните и заключителните разпоредби думата „Молбите“ се заменя със „Заявленията“.

Предложение от народните представители Деница Сачева, Божидар Божанов и Александър Ненков:

Създават се Преходни и заключителни разпоредби с 4 параграфа с поредна номерация и следното съдържание:

„ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§... В Изборния кодекс в чл. 9, ал. 1 думите „чл. 93, ал. 4“ се заменят с „чл. 89а, чл. 93, ал. 4 и чл. 99б, ал. 3 и 4“.

§... В едномесечен срок от влизане в сила на закона органите по чл. 92, ал. 1 определят служебни адреси на територията на общината за извършване на адресна регистрация.

§... В срок от два месеца от обнародването на този закон, главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ в Министерството на регионалното развитие и благоустройството изпраща на органите по чл. 92, ал. 1 списък с живите граждани със заличен единствен постоянен адрес или чийто постоянен адрес е заличен от Националния класификатор на настоящите и постоянните адреси, като органите по чл. 92, ал. 1 извършват регистрация на тези лица на служебен адрес в срок до шест месеца след получаването на списъка. Лицата се включват в списъка за общината по заличения постоянен адрес.

§... Лица, които към момента на влизане в сила на този закон нямат валиден български документ за самоличност поради липса на постоянен адрес, могат да заявят промяна на постоянния си адрес, като се идентифицират с удостоверение за раждане или с български документ за самоличност с изтекъл срок на валидност.

§... Законът влиза в сила от деня на обнародването му в Държавен вестник, с изключение на параграфи 3 и 4, които влизат в сила съответно 6 и 2 месеца след обнародването му.”

Комисията подкрепя предложението по принцип, като не го подкрепя в частта относно изменението в чл. 9, ал. 1 от Изборния кодекс.

Предложение от народните представители Божидар Божанов и Мартин Димитров:

Създава се § 6:

§ 6. В чл. 26, ал. 2 от Закона за достъп и разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към държавна сигурност и разузнавателните служби на българската народна армия (..) накрая се добавят думите „като посочват трите имена, единния граждански номер и от коя партия, коалиция или инициативен комитет е издигнат всеки регистриран кандидат“.

Комисията, на основание чл. 79, ал. 1, изречение трето от ПОДНС реши да не разгледа и да не гласува предложението, тъй като е извън предметния обхват на приетия на първо гласуване законопроект.

Предложение от народните представители Божидар Божанов и Мартин Димитров:

Създава се § 7:

§ 7. Този закон влиза в сила в деня на обнародването му, с изключение на § 1, т. б, която влиза в сила шест месеца след обнародването му.

Комисията не подкрепя предложението.

Комисията предлага да се създаде подразделение с наименование „Преходни и заключителни разпоредби“ с § 10 - 13:

„ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 10. Лицата, които до влизането в сила на този закон нямат валиден български документ за самоличност поради липса на постоянен адрес, могат да заявят постоянен адрес, като се идентифицират с удостоверение за раждане или с български документ за самоличност с изтекъл срок на валидност.

§ 11. В едномесечен срок от влизането в сила на този закон органите по чл. 92, ал. 1 определят служебен адрес на територията на общината за извършване на адресна регистрация.

§ 12. В двумесечен срок от влизането в сила на този закон главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ в Министерството на регионалното развитие и благоустройството изпраща на органите по чл. 92, ал. 1 списък на живите граждани със заличен постоянен адрес или чийто постоянен адрес е закрит от Националния класификатор на настоящите и постоянните адреси. Органите по чл. 92, ал. 1 извършват регистрация на лицата по изречение първо на служебен адрес в срок до 6 месеца след получаването на списъка. Лицата се включват в списъка на общината по заличения постоянен адрес.

§ 13. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“, с изключение на:

1. параграф 3, който влиза в сила два месеца след обнародването на закона в „Държавен вестник“;

2. параграф 4, който влиза в сила 6 месеца след обнародването на закона в „Държавен вестник“.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА КОМИСИЯТА ПО
РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА,
БЛАГОУСТРОЙСТВО И
МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ.**

11
1
←
(Андрей Цеков)