



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПЕТДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОМИСИЯ ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

ДОКЛАД
за първо гласуване

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване, № 51-554-01-51, внесен от Божидар Пламенов Божанов и група народни представители на 14 февруари 2025 г. и законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване, № 51-554-01-71, внесен от Драгомир Велков Стойнев и група народни представители на 20 март 2025 г.

На свое редовно заседание, проведено на 10 април 2025 г., Комисията по здравеопазването разгледа и обсъди законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване, № 51-554-01-51, внесен от Божидар Пламенов Божанов и група народни представители на 14 февруари 2025 г. и законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване, № 51-554-01-71, внесен от Драгомир Велков Стойнев и група народни представители на 20 март 2025 г.

На заседанието присъстваха министърът на здравеопазването, доц. д-р Силви Кирилов, заместник-министърът на здравеопазването, д-р Бойко Пенков, управителят на Националната здравноосигурителна каса, доц. д-р Петко Стефановски, представители на Министерството на електронното управление, „Информационно обслужване“ АД, съсловните организации в сферата на здравеопазването, синдикатите и на пациентски и неправителствени организации.

В изпълнение на чл. 72, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание (ПОДНС) Комисията по здравеопазването, преди да обсъди законопроектите по същество, извърши проверка и установи, че те отговарят на изискванията на Закона за нормативните актове, указа за неговото прилагане и на ПОДНС.

В Комисията по здравеопазването, на основание чл. 31, ал. 2 и чл. 73, ал. 8 от ПОДНС, по законопроектите са постъпили становища от Българския лекарски съюз, Българският фармацевтичен съюз, Българската асоциация на зъботехниците, Конфедерация на независимите синдикати в България, Асоциация на индустриалния капитал в България и Българска стопанска камара.

В изпълнение на чл. 73, ал. 2 от ПОДНС в Комисията по здравеопазването са постъпили становища от Министерството на здравеопазването, Министерството на финансите, Министерството на електронното управление, Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) и „Информационно обслужване“ АД.

На основание чл. 73, ал. 11 от ПОДНС на заседанието се проведе публично обсъждане с участието на представители на неправителствените организации, които са предоставили писмени становища по двата законопроекта.

Законопроектите бяха представени, обсъдени и гласувани по реда на внасянето им в Народното събрание.

Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване, № 51-554-01-51, внесен от Божидар Пламенов Божанов и група народни представители на 14 февруари 2025 г. беше представен от д-р Александър Симидчиев. Той информира народните представители, че се предлага въвеждане на задължително уведомяване по електронен път на осигурените лица за извършените спрямо тях медицински дейности, като по този начин ще се осъществява ефективно докладване на отчетени, но неизпълнени дейности, с които неправомерно се изразходват средства от бюджета на НЗОК.

Предвижда се и доразвиване на вече приетото в чл. 28г, ал. 8 от Закона за здравето изискване за удостоверяване с електронни средства присъствието в лечебни заведения, оказването на медицинска и на дентална помощ и на отпускане на лекарствени продукти на здравноосигурените лица, заплащани от бюджета на НЗОК.

Доктор Симидчиев допълни, че се предлага и отпадане на здравноосигурителната книжка и други документи, които обективират на хартиен носител информация, налична в съществуващи електронни регистри и системи.

В хода на публичното обсъждане Българският фармацевтичен съюз изрази принципна подкрепа за нормативните промени, като конкретните предложения, които могат да бъдат взети предвид между първо и второ гласуване на законопроекта, са подробно описани в писменото им становище. Българската асоциация на зъботехниците подкрепя в цялост предложените изменения и допълнения.

Министерството на здравеопазването, Министерството на електронното управление, Националната здравноосигурителна каса и „Информационно обслужване“ АД по-скоро не подкрепят разглеждания законопроект, като мотивите са подробно описани в писмените им становища. Беше подчертано, че текстовете на предлаганите разпоредби следва да бъдат съществено прецизирани и че част тях противоречат на Закона за електронната идентификация.

В хода на дискусията, членовете на Комисията по здравеопазването поставиха конкретни въпроси във връзка с техническата възможност за изпълнение на предвидените нормативни промени и необходимостта от осигуряване на допълнителни средства за изпълнението им.

Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване, № 51-554-01-71, внесен от Драгомир Велков Стойнев и група народни представители на 20 март 2025 г. беше представен от д-р Десислав Тасков. Той информира народните представители, че през последните години се отчита ясна тенденция към Националната здравноосигурителна каса да се учредяват или прехвърлят редица нови дейности, при което упражняването на ефективно ръководство и контрол от страна на управителя и един подуправител става все по-трудно. Вследствие на състояния на конюнктурни усложнения и политически кризи неведнъж се е налагало здравноосигурителния фонд дълго време да бъде управляван само от едно лице, поради невъзможност да бъде започната и завършена процедура по избор на нов управител, което крие огромни рискове за функционирането на здравноосигурителната система на страната.

След установяване на изборност и за длъжността подуправител, вероятностите от изпадането на обществения фонд в състояние на управление само от едно лице се увеличават значително. Регулярността в решенията, административните актове и разплащанията, които изпълнява Националната здравноосигурителна каса е с определящо и решаващо значение за функционирането на системата на здравеопазване на Република България. Упражняването на правомощията на управителя, респективно на подуправителя на НЗОК, се осъществяват в

рамките на месечни, дори седмични или 15-дневни срокове и периоди, като тази регулярност следва да бъде гарантирана с цел да не се допуска спиране или блокиране на дейността на лечебните и здравните заведения в страната.

Доктор Тасков допълни, че разпределението на функциите на НЗОК между двама подуправители би довело до по-задълбочен надзор върху тяхното изпълнение. Според специфичните области на професионалния опит и квалификация на двамата подуправители ресорите между тях, както и конкретните функции и компетентности, ще могат да бъдат разпределяни по-ефективно и да се постигне в пълнота наблюдение и управление на различните направления в НЗОК по отношение дейността на 28-те Районни здравноосигурителни каси (РЗОК) от едната страна и на специализираната администрация от друга. Това се налага поради факта, че функциите на специализираната администрация в централното управление на НЗОК и тези на 28-те РЗОК са различни по своето естество и същност.

В хода на публичното обсъждане Конфедерацията на независимите синдикати в България посочи, че не подкрепя нормативните промени, като мотивите са подробно описани в писменото им становище. Българската асоциация на зъботехниците подкрепя предложените изменения и допълнения.

Министерството на здравеопазването и Националната здравноосигурителна каса изразиха подкрепа за разглеждания законопроект.

След закриване на дискусиата се извърши гласуване при следните резултати:

1. По законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване, № 51-554-01-51, внесен от Божидар Пламенов Божанов и група народни представители на 14 февруари 2025 г.: „За” – 4 (ПГ ПП-ДБ – 2; ПГ ВЪЗРАЖДАНЕ – 2), „Против” – 0, „Въздържал се” – 10 (ПГ на ГЕРБ-СДС - 5; ПГ ДПС-НН – 2; ПГ БСП – ОЛ - 2; ПГ ИТН – 1).

2. По законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване, № 51-554-01-71, внесен от Драгомир Велков Стойнев и група народни представители на 20 март 2025 г.: „За” – 9 (ПГ на ГЕРБ-СДС - 6; ПГ ДПС-НН – 1; ПГ БСП – ОЛ - 1; ПГ ИТН – 1), „Против” – 2 (ПГ ВЪЗРАЖДАНЕ – 2), „Въздържал се” – 2 (ПГ ПП-ДБ – 2).

Въз основа на проведеното обсъждане и извършеното гласуване при горепосочените резултати Комисията по здравеопазването предлага на Народното събрание:

1. Да не приеме на първо гласуване законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване, № 51-554-01-51, внесен от Божидар Пламенов Божанов и група народни представители на 14 февруари 2025 г.

2. Да приеме на първо гласуване законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване, № 51-554-01-71, внесен от Драгомир Велков Стойнев и група народни представители на 20 март 2025 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯ ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО:**

ПРОФ. Д-Р КОСТАДИН АНГЕЛОВ, Д.М.