

КОМИСИЯ ЗА ПРЯКОТО УЧАСТИЕ НА ГРАЖДАНИТЕ,
ЖАЛБИТЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО С ГРАЖДАНСКОТО
ОБЩЕСТВО

ДОКЛАД

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	51-553-28-4
Дата:	07 / 03 2025 г.

Относно: *Законопроект за насърчаване на доброволчеството № 51-454-01-9, внесен от Атанас Зафиров и група народни представители на 13.11.2024 г., Законопроект за насърчаване на доброволчеството № 51-454-01-16, внесен от Николай Денков и група народни представители на 05.12.2024 г. и Законопроект за доброволчеството № 51-554-01-19, внесен от Деница Сачева и група народни представители на 24.01.2025 г.*

На свое редовно заседание, проведено на 27.02.2025 г., Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество обсъди Законопроект за насърчаване на доброволчеството № 51-454-01-9, внесен от Атанас Зафиров и група народни представители на 13.11.2024 г., Законопроект за насърчаване на доброволчеството № 51-454-01-16, внесен от Николай Денков и група народни представители на 05.12.2024 г. и Законопроект за насърчаване на доброволчеството № 51-554-01-19, внесен от Деница Сачева и група народни представители на 24.01.2025 г.

Законопроектът за насърчаване на доброволчеството № 51-454-01-9, внесен от Атанас Зафиров и група народни представители на 13.11.2024 г. бе представен от народния представител Габриел Вълков. Г-н Вълков обясни, че законопроектът урежда обществените отношения свързани с организираното извършване на доброволческа дейност на територията на страната ни. Законопроектът е следствие от анализ на уредбата на доброволческата дейност в различни страни от ЕС и САЩ,

уточни народният представител. Със законодателната инициатива се въвежда легална дефиниция за „доброволческа дейност“, урежда се статутът на доброволците, сключване на договор при дългосрочно доброволчество, обучения и създаването на Национален регистър на доброволците.

Законопроектът за насърчаване на доброволчеството № 51-454-01-16, внесен от Николай Денков и група народни представители на 05.12.2024 г. бе представен от народния представител Петър Кьосев. Г-н Кьосев заяви, че в държавата ни липсва правна и институционална рамка в областта на доброволчеството. Основните цели на законопроекта са стимулиране на доброволчеството, включване на бизнеса в тези инициативи и грижа и защита правата на доброволците, каза народният представител. Сред целите е и създаване на благоприятна среда за насърчаване развитието на доброволческите дейности според актуалните национални нужди и в съответствие с правилата, стандартите и най-добрите практики в ЕС и отделните държави членки. В глава втора от законопроекта е предложен набор от насърчителни мерки, които да гарантират целенасочено и аргументирано провеждане на държавната политика в областта на доброволчеството.

Законопроектът за насърчаване на доброволчеството № 51-554-01-19, внесен от Деница Сачева и група народни представители на 24.01.2025 г. бе представен от народния представител Анна Александрова. Със законопроекта са регламентирани основните принципи на доброволческата дейност, видовете доброволчество. Дава се дефиниция за краткосрочно, дългосрочно и корпоративно доброволчество. Определен е редът за водене на регистър на доброволците от доброволческите организации, както и се предвижда Министерство на правосъдието на своята електронна страница да поддържа публичен списък на лицата, организиращи доброволческа дейност. Предвидено е издаването на идентификационна карта, чрез която

доброволците да се легитимира по време на извършване на дейността. Предлаганият законопроект цели ясно да се определи и стимулира доброволческата дейност.

По трите законопроекта за доброволчеството в Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество са постъпили общо 24 становища от министерства, комисии и неправителствени организации.

Министерство на здравеопазването подкрепя нормативното уреждане на доброволчеството, като се правят бележки и предложения, относно регулирането на здравното осигуряване на доброволците и необходимостта от промени в Закона за здравното осигуряване по отношение на Законопроект за насърчаване на доброволчеството, внесен от Атанас Зафиров и група народни представители.

Министерство на младежта и спорта подкрепя приемането на закон за доброволчеството. Правят се бележки по отношение на Законопроектите внесени от народните представители Деница Сачева и Атанас Зафиров относно възрастта на доброволеца, отчитането спецификата на запретените лица, прецизиране на формулировката „заведения на бюджетна издръжка“, данните в идентификационната карта на доброволеца, липсата на административна наказателна разпоредба и други. Относно Законопроекта внесен от Николай Денков, министерството не прави забележки, защото същият е идентичен с разработения от междуправителствена работна група, създадена със заповед на министъра на младежта и спорта, и публикуван за обществено обсъждане на 08.04.2024 г. в страницата на Министерството на младежта и спорта.

Министерство на вътрешните работи посочват, че при обсъждане на текстовете по трите законопроекта, следва да се вземат предвид Закона за

чужденците в Република България и Закона за влизането, пребиваването и напускане на Република България на гражданите на Европейския съюз и членовете на техните семейства.

Министерство на труда и социалната политика подкрепя приемането на законопроект, който регламентира доброволчеството. Отбелязва се, че понятията „доброволческа дейност“ и „труд“ се смесват, доброволческата дейност следва да се извършва само от лица навършили 18 – годишна възраст, както и че е налице необходимост от задаване на максимален срок на отпуск и прецеждане на текста „социални заведения на бюджетна издръжка“. Министерството посочва още необходимостта от определяне на максимален срок за извършване на краткосрочна доброволческа дейност в рамките на една календарна година, като е направено предложение това да са до 30 дни.

Министерство на правосъдието подкрепя и трите законопроекта и няма бележки по тях.

Комисия за защита на личните данни отбелязва и по трите законопроекта, че при обработването на лични данни на малолетни и непълнолетни лица, следва да се въведат по – завишени гаранции за техните права, като например подходящи срокове за съхранение на писменото съгласие на законния представител. Посочва се още, че организаторите на доброволческа дейност са длъжни да поддържат регистър на договорите. Препоръчва се да се определят конкретните и необходими категории данни и сроковете за тяхното съхранение.

Национално сдружение на общините в Република България подкрепят приемането на закон за доброволчеството. Считат за необходимо изрично разграничаване и изключване от обхвата на законопроектите за доброволчеството, на реда за създаване и условията за дейност на

доброволците и доброволните формирования, които се създават от общините по реда на Закона за защита при бедствия.

Неправителствените организации в това число Български дарителски форум, Български център за нестопанско право, Български червен кръст, Герои на времето, Национален младежки форум, Софийска платформа, Форум гражданско участие, Общност Мостове, Амнести Интернешънъл България подкрепят приемането на закон, който установява правната рамка в доброволческата дейност.

От Сдружение Балканка се противопоставят на внесените законопроекти и считат, че същите само биха затруднили доброволците при осъществяване на дейността им.

В обсъждането участие взеха народните представители Росица Кирова, Станислав Балабанов, Наталия Киселова, Димо Дренчев, Петър Кьосев, Анна Александрова и Манол Пейков. Всички народни представители подкрепиха внесените законопроекти за доброволчеството, с изключение на представителите на ПГ на Възраждане. Те се обединиха около необходимостта трите внесени законопроекта за доброволчеството да се обединят в един общ, след широко обсъждане. Господин Димо Дренчев заяви, че ако между първо и второ гласуване се вземат предвид забележките на ПГ на Възраждане, ще подкрепят общия законопроект.

Отношение по трите законопроекта взеха Атанас Радев, председател на Национален младежки форум и Мирослав Цеков от Форум „Гражданско участие“, които заявиха, че такъв закон безспорно е нужен.

В резултат на проведеното обсъждане, Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество:

- с 8 гласа „за“ (5 гласа от ПГ ГЕРБ-СДС; 2 гласа от ПГ ПП - ДБ; 1 глас от ПГ ДПС-НН), 0 гласа „против“ и 2 гласа „въздържал се“ (ПГ ВЪЗРАЖДАНЕ) предлага на Народното събрание **ДА ПРИЕМЕ** на първо гласуване Законопроект за насърчаване на доброволчеството № 51-454-01-9, внесен от Атанас Зафиров и група народни представители на 13.11.2024г.;

- с 8 гласа „за“ (5 гласа от ПГ ГЕРБ-СДС; 2 гласа от ПГ ПП - ДБ; 1 глас от ПГ ДПС-НН), 0 гласа „против“ и 2 гласа „въздържал се“ (ПГ ВЪЗРАЖДАНЕ) предлага на Народното събрание **ДА ПРИЕМЕ** на първо гласуване Законопроект за насърчаване на доброволчеството № 51-454-01-16, внесен от Николай Денков и група народни представители на 05.12.2024г.;

- с 8 гласа „за“ (от които 5 гласа от ПГ ГЕРБ-СДС; 2 гласа от ПГ ПП - ДБ; 1 глас от ПГ ДПС-НН), 0 гласа „против“ и 2 гласа „въздържал се“ (ПГ ВЪЗРАЖДАНЕ) предлага на Народното събрание **ДА ПРИЕМЕ** на първо гласуване Законопроект за доброволчеството № 51-554-01-19, внесен от Деница Сачева и група народни представители на 24.01.2025 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА ПРЯКОТО
УЧАСТИЕ НА ГРАЖДАНИТЕ, ЖАЛБИТЕ И
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО С
ГРАЖДАНСКОТО ОБЩЕСТВО**

РОСИЦА КИРОВА