



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПЕТДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОМИСИЯ ПО КОНСТИТУЦИОННИ И ПРАВНИ ВЪПРОСИ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Ex.No 51-553-37-14
Вода 05.03.25

10⁰¹
приз

ДОКЛАД
за първо гласуване

Относно: Законопроект за насърчаване доброволчеството, № 51-454-01-9, внесен от Атанас Зафиров Зафиров и група народни представители на 13.11.2024 г., Законопроект за насърчаване на доброволчеството, № 51-454-01-16, внесен от Николай Денков Денков и група народни представители на 05.12.2024 г. и Законопроект за доброволчеството, № 51-554-01-19, внесен от Деница Евгениева Сачева и група народни представители на 24.01.2025 г.

На свое редовно заседание, проведено на 26 февруари 2025 г., Комисията по конституционни и правни въпроси обсъди законопроект за насърчаване доброволчеството, № 51-454-01-9, внесен от Атанас Зафиров Зафиров и група народни представители на 13.11.2024 г., законопроект за насърчаване на доброволчеството, № 51-454-01-16, внесен от Николай Денков Денков и група народни представители на 05.12.2024 г. и законопроект за доброволчеството, № 51-554-01-19, внесен от Деница Евгениева Сачева и група народни представители на 21.01.2025 г.

На заседанието присъстваха от Министерството на правосъдието: г-жа Михаела Мечкунова – заместник-министър, г-н Любомир Талев – директор дирекция „Съвет по законодателство“ и г-жа Горяна Тодева – главен експерт в дирекция „Съвет по законодателство“. От Министерство на образованието и науката: г-жа Наталия Митева – заместник-министър и г-н Ивайло Христов – директор на дирекция „Правна“. От Министерство на здравеопазването: г-жа Христина Гетова – директор дирекция „Правна“, г-жа Екатерина Тренкова – главен юрисконсулт в дирекция „Правна“ и г-жа Албина Георгиева – държавен експерт в дирекция „Лечебни стойности“. От Министерство на младежта и спорта: г-н Петър Младенов – заместник-министър. От Министерство на вътрешните работи: г-н Филип Попов – заместник-

министър, комисар Румяна Бориславова – началник на отдел „Гранични проверки“ в дирекция „Граничен контрол“, комисар Мартин Николов – началник на отдел в Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ и г-жа Биляна Стойкова – юрисконсулт. От Министерство на труда и социалната политика: г-жа Румяна Петкова – заместник-министър. От Сдружение „Мостове“: г-жа Весела Одажиева и г-жа Валентина Ташкова. От Български център за нестопанско право: г-жа Надя Шабани и г-жа Лидия Даскалова. От Национален младежки форум: г-н Антонио Стоичков и г-н Атанас Радев.

От името на вносителя, законопроектът за насърчаване на доброволчеството, № 51-454-01-9, беше представен от народния представител Мая Димитрова, която посочи, че с него се уреждат обществените отношения, свързани с организираното извършване на доброволческа дейност. Цели се създаването на цялостна уредба на доброволческата дейност, чрез която да се насърчи гражданската активност и солидарността в българското общество.

Със законопроекта се въвежда легална дефиниция за термина „доброволческа дейност“, урежда се краткосрочно, дългосрочно и корпоративно доброволчество и се регламентират правата и задълженията, както на доброволците, така и на лицата, организиращи доброволческа дейност.

Проектът на закон подробно установява статута на доброволците и изискванията към лицата, организиращи доброволческа дейност, като се предвижда задължение за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, сключване на застраховка в полза на доброволеца, както и задължение за възстановяване на действително направените от доброволеца разходи.

Предвижда се създаването на Национален регистър на доброволците, както и списък на лицата, организиращи доброволческа дейност, които следва да бъдат водени и поддържани от Министерството на труда и социалната политика. Законопроектът урежда още стимули за насърчаване на доброволческата дейност, както и възможността за издаване на сертификат за придобитите умения и квалификации.

Законопроектът, внесен от Деница Евгениева Сачева и група народни представители беше представен от народния представител Галя Василева, която посочи, че с него се регулират обществените отношения в сферата на доброволчеството чрез уреждане на основните принципи на доброволческата дейност. Със законопроекта се въвежда легална дефиниция на термините „доброволческа организация“, „доброволческа дейност“ и „доброволец“, прецизират се изискванията към организациите, които имат право да осъществяват доброволческа дейност и се определят правата и техните задължения. Проектът на закон установява необходимите условия за осигуряване на здравето и безопасността на доброволците, като се предвижда и застраховането им срещу злополуки и вреди.

Със законопроекта се определят видовете доброволчество, като се предлага краткосрочно, дългосрочно и корпоративно доброволчество, въвежда се изискването за сключен писмен договор при дългосрочното доброволчество, определя се реда за водене на регистър на доброволците и доброволческите организации, както и издаването на идентификационна карта, с която да се легитимират доброволците. Народният представител Галя Василева призова към организиране на работна група, на която да бъдат избрани и да бъдат прецизирани най-подходящите текстове.

Законопроектът, внесен от Николай Денков Денков и група народни представители, беше представен от народния представител Стою Стоев, който посочи, че целта на законопроекта е насърчаването и създаването на благоприятна среда за развитието на доброволчеството според националните нужди и в съответствие с най-добрите практики в Европейския съюз.

Със законопроекта се въвеждат дефиниции за доброволческа дейност, видове доброволчество, както и определения за основните участници във взаимоотношенията по повод реализиране на доброволческата дейност. Установяват се конкретни правила, които да гарантират правата и задълженията на доброволците и на организаторите на доброволческите дейности. Сред въведените задължения е застраховането на доброволеца срещу злополука при и по повод изпълнение на доброволческа дейност, както и сключването на договор за доброволчество.

Предвиждат се финансови стимули, създаването на условия и инфраструктура за организиране на доброволчески дейности, като се осигурява по-високо ниво на защита на доброволците. Народният представител Стою Стоев подкрепя идеята за създаване на работна група.

Законопроектите съответстват на изискванията на Закона за нормативните актове, указа за неговото прилагане и Правилника за организацията и дейността на Народното събрание.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 73, ал. 10 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание по време на обсъждането на законопроектите на първо гласуване се проведе и публичното им обсъждане.

По законопроектите са постъпили писмени становища от Министерството на правосъдието, Министерството на вътрешните работи, Министерството на труда и социалната политика, Министерството на образованието и науката, Министерството на правосъдието, Министерството на здравеопазването и Министерството на младежта и спорта, група неправителствени организации, граждански организации и адвокат Николай Лалев. Министерството на младежта и спорта подкрепя внесеня законопроект и прави предложения за прецизиране на текстовете, като съпоставя предложената уредба със Закона за младежта. От Министерството на вътрешните работи посочват, че дейността на доброволните формирования в сферата на предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и отстраняването на последиците са уредени в Закона за защита при бедствия, като се съпоставя проекта на закон с други специални закони. От Министерството на труда и социалната политика подкрепят идеята за приемането на закон, който да регламентира доброволчеството, като дискутират използваните понятия, приложното поле на законопроекта, разграничението му от трудовото законодателство и Закона за социалните услуги. От Министерството на образованието и науката и Министерството на правосъдието изразяват своята принципна подкрепа към законопроектите. От Министерството на здравеопазването подкрепят внесените законопроекти и правят предложение за прецизиране на текстовете, отнасящи се до здравноосигурителните вноски на доброволците и систематичното разположение на разпоредбите в закона.

В становищата се правят предложения за прецизиране на текстовете относно освобождаването от работа и издаването на сертификат, като се съпоставят текстовете с принципите на социалното осигуряване и трудовото законодателство. Предлага се конкретизация в условията за доброволчество при лицата под 18 години. В своите становища гражданските и

неправителствените организации сочат, че уредбата на доброволчеството е дългогодишна кауза на българското гражданско общество и добавят, че през 2024 г. е изготвен проект на Закон за насърчаване на доброволчеството от работна група към Министерството на младежта и спорта. Те изразяват принципната си подкрепа.

По законопроектите са постъпили становища от „Форум гражданско участие“, „Български дарителски форум“, „Български център за нестопанско право“, „Български червен кръст“, „Герои на времето“, „Национален младежки форум“, „Софийска платформа“, „Форум за гражданско участие и „Български център за совалкова и шита дантела“. В становищата си неправителствените организации изразяват своята принципна проекта към законопроектите, като предлагат да отпаднат текстовете, касаещи създаването на Регистър на доброволците поради допълнителната административна тежест.

От „Български център за нестопанско право“ подкрепят принципно законопроектите, но предлагат прецизиране на текстовете относно предоставянето държавна финансова подкрепа. За същото призовават и в становището си Български червен кръст (БЧК). ОТ БЧК допълват в становище си, че е необходима регистрация на краткосрочните доброволци. Призовават към по-детайлизирана уредба в някои от текстовете на законопроектите.

От фондация „Радост за нашите деца“ изразяват принципната си подкрепа, но препоръчват да се доразвият текстовете, свързани със застраховането на доброволците, с включване на доброволчеството като допустима дейност в рамките на социалните услуги, както и създаването на стимули за бизнеса и гражданите, за да подкрепят доброволческите инициативи. От фондация „За нашето бъдеще“ също изразяват подкрепа по принцип към законопроектите.

От сдружение „Балканка“ не подкрепят нито един от представените проекти и искат те да бъдат отеглени.

От Национално сдружение на общините подкрепят и трите проекта по принцип като единствено предлагат изрично да се разграничи от обхвата на им редът за създаване и условията за дейност на доброволците и доброволните формирания, които се създават от общините по реда на Закона за защита при бедствия. От Камара на инженерите в инвестиционното проектиране подкрепят и трите проекта, но също обръщат внимание, че обществените отношения по време на бедствия и аварии следва да се уреждат

от този нов закон или да се доуточнят чрез преходни и заключителни разпоредби в Закона за защита при бедствия.

В обсъждането на законопроектите взеха участие народните представители Петър Петров, Цвета Рангелова и Николета Кузманова.

Г-н Петър Петров и г-жа Цвета Рангелова заявиха, че от парламентарната група на Възраждане няма да подкрепят законопроектите и призоват за внасяне на нов проект от Министерския съвет. Народният представител Николета Кузманова заяви, че от парламентарната група на Има такъв народ ще подкрепят и трите законопроекта като изразяват положително мнение по въпроса за създаването на единен регистър на доброволците и предлагат прецизиране на някои текстове.

В резултат на проведеното обсъждане, Комисията по конституционни правни въпроси:

- с 13 гласа „за“ (от които 6 гласа от ПГ ГЕРБ-СДС; 3 гласа от ПГ ПП-ДБ; 1 глас от ПГ БСП-ОЛ; 1 глас от ДПС-НН и 2 гласа от ПГ ИТН), 0 гласа „против“ и 3 гласа „въздържал се“ (от ПГ ВЪЗРАЖДАНЕ) предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване Законопроект за насърчаване доброволчеството, № 51-454-01-9, внесен от Атанас Зафиров Зафиров и група народни представители на 21.06.2024 г.;

- с 13 гласа „за“ (от които 7 гласа от ПГ ГЕРБ-СДС; 3 гласа от ПГ на ПП-ДБ; 1 глас от ПГ БСП-ОЛ; 2 гласа от ПГ ИТН и), 1 глас „против“ (от ПГ ДПС-НН) и 3 гласа „въздържал се“ (от ПГ ВЪЗРАЖДАНЕ) предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване Законопроект за насърчаване на доброволчеството, № 51-454-01-16, внесен от Николай Денков Денков и група народни представители на 05.12.2024 г. и

- с 14 гласа „за“ (от които 7 гласа от ПГ ГЕРБ-СДС; 1 глас от ПГ ДПС-НН; 1 глас от ПГ БСП-ОЛ; 2 гласа от ПГ ИТН и 3 гласа от ПГ ПП-ДБ), 0 гласа „против“ и 3 гласа „въздържал се“ (3 гласа от ПГ ВЪЗРАЖДАНЕ) предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване Законопроект за доброволчеството, № 51-554-01-19, внесен от

**Деница Евгениева Сачева и група народни представители на 21.01.2025
г.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
КОНСТИТУЦИОННИ И ПРАВНИ ВЪПРОСИ:**

АННА АЛЕКСАНДРОВА