



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПЕТДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОМИСИЯ ПО КОНСТИТУЦИОННИ И ПРАВНИ ВЪПРОСИ

ДОКЛАД
за първо гласуване

Относно: законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавната собственост, № 51-554-01-124, внесен от Николай Нанков Нанков и група народни представители на 10.07.2025 г. и законопроект за изменение на Закона за държавната собственост, № 51-502-01-35, внесен от Министерски съвет на 17.07.2025 г.

На свое извънредно заседание, проведено на 17 юли 2025 г., Комисията по конституционни и правни въпроси обсъди законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавната собственост, № 51-554-01-124, внесен от Николай Нанков Нанков и група народни представители на 10.07.2025 г. и законопроект за изменение на Закона за държавната собственост, № 51-502-01-35, внесен от Министерски съвет на 17.07.2025 г.

На заседанието присъстваха от Министерството на правосъдието – доц. д-р Анна Станева – съветник към политическия кабинет на министъра, г-н Георги Стоянов – съветник към политическия кабинет на министъра и г-жа Горяна Тодева – главен експерт, в дирекция „Съвет по законодателство“; от Министерството на регионалното развитие и благоустройството – г-жа Веселина Терзийска – заместник-министър, г-жа Богиня Маноилова – директор на дирекция “Държавна собственост и търговски дружества” и г-жа Десислава Ганева – директор на дирекция “Правна” и от Върховния административен съд – г-н Георги Чолаков – и.ф. председател.

От името на вносителя, законопроект, № 51-554-01-124, беше представен от г-н Кръстев, който отбеляза, че с изменението на разпоредбата на чл. 38, ал. 1 от Закона за държавната собственост от 2019г., е променена подсъдността при обжалване на решенията на Министерски съвет при отчуждаване на имоти и части от имоти - частна собственост, предназначени за изграждане на национални обекти, като компетентен да гледа делата е административният съд по местонахождението на имота. Той посочи, че във връзка с приетото изменение се наблюдава противоречива практика при определяне на размера на равностойното парично обезщетение, по отношение на използваните пазарни аналози и изключването на определени сделки от пазарните аналози. Г-н Кръстев допълни, че практиката на различните административни съдилища показва

прилагане на критерии, които не се съдържат в закона, но чието приложение е обосновано със съображения, посочени в мотивите на съдебните актове.

Беше посочено, че в Конституционния съд на Република България е постъпило искане на Министерския съвет за установяване на противоконституционност на разпоредбата на чл. 38, ал. 1 в частта „пред административния съд по местонахождението на имота“ от Закона за държавната собственост. По искането е образувано конституционно дело №4/2025 г., което е допуснато до разглеждане до същество с определение от 22 май 2025 г. на Конституционния съд.

С цел да не се стигне до забавяне по останалите дела подсъдни на Върховния административен съд и прекомерна натовареност е предвидено в срок до 1 януари 2026 г. Висшият съдебен съвет да обезпечи необходимия брой съдии във Върховния административен съд.

Законопроект, № 51-502-01-35, беше представен от г-жа Терзийска, която посочи, че с него се предлага отмяна на раздел III в глава трета „Обезщетение при отчуждаване на земеделски земи и горски територии“, както и § 1а, т. 1а от допълнителните разпоредби, като по този начин ще се спази принципът за равнопоставеност на гражданите при провеждането на отчуждителните производства, както и за поддържане на оптимален размер държавни земеделски земи, необходими за изпълнение на произтичащите от разпоредбите на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи и правилника за неговото прилагане. Тя допълни, че се предвижда извършването на разпоредителните действия по продажба и замяна на имоти - частна държавна собственост, в управление на Министерството на отбраната да се осъществяват чрез областните управители по местонахождение на имотите или чрез министъра на регионалното развитие и благоустройството в случаите по чл. 45, ал. 4 от Закона за държавната собственост, съответно от Агенцията за публичните предприятия и контрол. Така се създава възможност за засилване и укрепване на административния капацитет на Министерството на отбраната чрез насочването му изцяло към реализирането на дейности, свързани с изпълнение на изключително важни за националната сигурност и отбрана инфраструктурни проекти. Промяната ще допринесе и за намаляване на административната тежест при продажбата на имотите в управление на ведомството.

В заключение, г-жа Терзийска отбеляза, че в преходните и заключителните разпоредби на законопроекта се предвиждат изменения в Закона за приватизация и следприватизационен контрол с цел унифициране на режима за продажба на имоти - частна държавна собственост, в управление на Министерството на отбраната. Предвижда се отпадане на забраната за приватизационна продажба от страна на Агенцията за публичните предприятия и контрол на имоти, в управление на Министерството на отбраната. Предлага се отпадане на необходимостта от решение на Народното събрание при приватизацията на обособени части от търговски дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала,

включени в списъка по чл. 3, ал. 1 от Закона за приватизация и следприватизационен контрол. Регламентира се и императивен режим при продажбата на обособени части от имуществото на търговски дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала и обособени части от имуществото на търговски дружества, чийто капитал е собственост на други търговски дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала, което води до задължителната им продажба на електронната платформа за продажба на имоти.

Законопроектите съответстват на изискванията на Закона за нормативните актове, указа за неговото прилагане и Правилника за организацията и дейността на Народното събрание.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 73, ал. 10 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание по време на обсъждането на законопроектите на първо гласуване се проведе и тяхното публично обсъждане.

По законопроект, № 51-554-01-124, са постъпили становища в подкрепа от Министерството на правосъдието и от Министерството на регионалното развитие и благоустройството.

В хода на дискусиата, г-н Чолаков изрази отрицателно становище по законопроект, № 51-554-01-124, като посочи, че в случай на неговото приемане, би се стигнало до забавяне на производствата и до затрудняване работата на Върховния административен съд.

Г-н Георгиев отбеляза, че Министерството на правосъдието подкрепя законопроект, № 51-554-01-124, с цел ускоряване на съдебните производства при изграждането на стратегически обекти.

В обсъждането на законопроектите взеха участие народните представители Надежда Йорданова, Петър Петров и Златан Златанов.

Народните представители от ПГ ВЪЗРАЖДАНЕ и ПГ “Продължаваме Промяната-Демократична България” посочиха, че не подкрепят законопроект, № 51-554-01-124. Те допълниха, че мотивите не са аргументирани с наличие на конкретни данни за броя производства и как това би се отразило на натовареността на Върховния административен съд, както и изразиха опасения за влошаване достъпа до правосъдие на българските граждани и юридическите лица.

В резултат на проведеното обсъждане, Комисията по конституционни и правни въпроси:

– с 8 гласа „за” (от които 5 от ПГ на ГЕРБ-СДС, 1 от ПГ БСП-ОЛ и 2 от ПГ ИТН), **7 гласа „против“** (от които 3 от ПГ ПП-ДБ, 3 от ПГ

ВЪЗРАЖДАНЕ и 1 от ПГ на ПП МЕЧ) и 0 гласа „въздържал се” предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавната собственост, № 51-554-01-124, внесен от Николай Нанков Нанков и група народни представители на 10.07.2025 г. и

– с 8 гласа „за” (от които 5 от ПГ на ГЕРБ-СДС , 1 от ПГ БСП-ОЛ, 2 от ПГ ИТН), 4 гласа „против“ (от които 3 от ПГ ВЪЗРАЖДАНЕ и 1 от ПГ на ПП МЕЧ) и 3 гласа „въздържал се” от ПГ ПП-ДБ предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване законопроект за изменение на Закона за държавната собственост, № 51-502-01-35, внесен от Министерски съвет на 17.07.2025 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО КОНСТИТУЦИОННИ
И ПРАВНИ ВЪПРОСИ:**

АННА АЛЕКСАНДРОВА