НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 52-653-01-41
Дата 10 / 11 2026 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

Д О К Л А Д

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, **№ 52-602-01-63**, внесен от Министерския съвет на 05.11.2026 г.

На заседание, проведено на 10 ноември 2026 г., Комисията по бюджет и финанси разгледа посочените законопроекти.

На заседанието присъстваха от Министерството на финансите – Людмила Петкова – заместник-министър, Мина Янкова – с.д. директор на дирекция „Данъчна политика“, Петя Копчева и Татяна Накова- началник на отдел и държавен експерт в същата дирекция, както и представители на професионални, браншови, работодателски и синдикални организации.

Законопроектът бе представен от г-жа Людмила Петкова, която акцентира, че с него се предлага размерите на данъчните облекчения за деца и за деца с увреждания да бъдат трайно уредени в Закона за данъците върху доходите на физическите лица (ЗДДФЛ), вместо да се определят ежегодно със Закона за държавния бюджет. Облекчението за деца се увеличава на 5 000 евро при едно дете, 10 000 евро при две деца и 15 000 евро при три и повече деца, а облекчението за дете с увреждане – на 12 000 евро. Запазва се възможността облекченията да се ползват авансово през годината чрез работодателя. Целта е да се увеличи разполагаемият доход на семействата с деца, да се отчетат по-високите разходи на семействата, които отглеждат деца с увреждания, както и да се осигури по-голяма предвидимост и правна сигурност за гражданите, работодателите и органите по приходите. Бюджетният ефект от мярката е в размер на 137,5 млн. евро по-малко приходи от данък върху доходите на физическите лица.

Въвежда се също така ново данъчно облекчение за детско развитие за действително извършени и документално доказани разходи за здравни, образователни и спортни дейности на ненавършили пълнолетие деца. От годишната данъчна основа се приспадат до 2 000 евро при едно дете, до 4 000 евро при две деца и до 6 000 евро при три и повече деца. Мярката допълва общите облекчения за деца с целева подкрепа за инвестициите на семействата в здравето, образованието и физическото развитие на децата. Изискването за документи за покупката и плащането насърчава документирането на доставките и повишава данъчната дисциплина в тези сектори. Бюджетният ефект от мярката е в размер на 93 млн. евро по-малко приходи от данък върху доходите на физическите лица.

Актуализират се размерите на глобите и имуществените санкции по ЗДДФЛ, които не са променяни от 2007 г. и са загубили превантивния и възпиращия си ефект. Очаква се мярката да окаже положително въздействие върху държавния бюджет, като размерът на бюджетния ефект ще зависи от броя на наложените санкции.

В писменото си становище Конфедерацията на независимите синдикати в България категорично подкрепя предложенията за изменение и допълнение на ЗДДФЛ, като счита, че е необходимо периодично актуализиране на стойностите по чл. 22в и чл.

22 г. от същия закон. Българската стопанска камара подкрепя изцяло предложените промени в законопроекта, като приема, че предлаганите подходи са навременни и работещи. Асоциацията на индустриалния капитал в България приветства усилията на правителството за предвидените данъчни облекчения, но категорично възразяват срещу актуализирането на глобите и имуществените санкции, като заявяват, че следва да бъдат определени в отделен законопроект с необходимата обосновка, каквото становище застъпват и от Конфедерацията на работодателите и индустриалците в България.

В дебатите взеха участие народните представители Асен Василев, Константин Проданов, Мартин Димитров, Милен Трифонов, Владислав Панев, Димо Дренчев и Айтен Сабри.

В по-голямата си част от изказванията се акцентира върху съдържанието и прилагането на практика на хипотезата за данъчното облекчение за детско развитие, в т.ч. касовите бележки и/ или фактурите да се прилагат към данъчната декларация, а не да се съхраняват за реален срок от 6 години, да се прецизират текстовете с препратки към ДОПК, за да не се получи объркване и контролната инстанция да приложи по-дългия срок от 10 години. От Министерство на финансите дадоха категоричния отговор на въпроса за включването и на лекарствата като част от този пакет за детско развитие, а също са и склонни да приемат оправдателните документи да се прилагат към съответната годишна данъчна декларация. Предвижданите санкции бяха обект на особено оспорване, като според коментиращите ги те не са достатъчно обосновани, диференцирани, адекватни и аргументирани, освен това липсват и направени разчети в тази посока. Народният представител Димо Дренчев изрази притеснение от факта, че това данъчно облекчение визира на практика семейства с до 3 деца включително, но не е предвидено за 4 и повече деца и се опасява от маргинализирането на определени групи за сметка на други. Госпожа Айтен Сабри сподели, че тяхната парламентарна група оценява положително грижата за децата чрез този данъчен закон, но препоръча усилията да бъдат насочени и към социално-слабите семейства, защото не всички родители разполагат с висок доход, за да покриват нуждите им. Госпожа Теменужка Петкова категорично заяви, че тяхната парламентарна група ще подкрепи законопроекта във вида, в който е представен.

След приключване на дискусията се проведе гласуване, при което се получиха следните резултати:

- 20 гласа „За“, 0 гласа „Против“ и 0 гласа „Въздържал се“.

Въз основа на гореизложеното и резултатите от гласуването, Комисията по бюджет и финанси **предлага** на Народното събрание **да приеме** на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, № **52-602-01-63**, внесен от Министерския съвет на 05.11.2026 г.

КОНСТАНТИН ПРОДАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ