

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

РЕШЕНИЕ

за предсрочно прекратяване на мандата на подуправителя на  
Националната здравноосигурителна каса Момчил Стефанов Мавров

Народното събрание на основание чл. 84, т. 8 и чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 19, ал. 4, т. 3 от Закона за здравето осигуряване и във връзка с мотивите към проекта на решение

РЕШИ:

Предсрочно прекратява мандата на Момчил Стефанов Мавров като подуправител на Националната здравноосигурителна каса.

ВНОСИТЕЛИ:

Божидар Божанов

BOZHIDAR  
PLAMENOV  
BOZHANOV

Digitally signed by BOZHIDAR  
PLAMENOV BOZHANOV  
Date: 2026.06.05 16:17:17  
+03'00'

Ивайло Мирчев

IVAYLO  
NIKOLAEV  
MIRCHEV

Digitally signed by  
IVAYLO NIKOLAEV  
MIRCHEV  
Date: 2026.06.05  
16:34:45 +03'00'

Александър Симидчиев

ALEXANDER  
DIMITROV  
SIMIDCHIEV

Digitally signed by ALEXANDER DIMITROV SIMIDCHIEV  
DN: E=Alexander.Simidchiev@parliament.bg, O=Narodno  
sabraniye, OID.2.5.4.97=NTRBG-600695019, SN=  
SIMIDCHIEV, G=ALEXANDER, SERIALNUMBER=  
PNOBG-6204236667, CN=ALEXANDER DIMITROV  
SIMIDCHIEV, C=BG  
Reason: I have reviewed this document  
Location:  
Date: 2026.06.05 16:28:33+03'00'  
Foxit PDF Editor Version: 14.0.0

## **МОТИВИ**

Настоящите мотиви се излагат във връзка с необходимостта от гарантиране на стабилното, прозрачно и ефективно управление на Националната здравноосигурителна каса, както и за защита на обществения интерес при управлението на публичния ресурс на институцията.

### **1. Нарушено доверие в управленския капацитет и административното ръководство**

В периода на изпълнение на функциите на подуправител и временно изпълняващ длъжността управител на НЗОК са възникнали съмнения относно ефективността на вътрешния контрол, координацията между административните звена и управлението на ключови процеси в институцията. Обстоятелствата са довели до необходимост от извършване на вътрешни проверки и ограничаване на част от правомощията на подуправителя с цел гарантиране на обективност и безпристрастност при установяване на фактите. Публично известните обстоятелства, свързани с ограничаване на част от правомощията на подуправителя, сочат на наличие на сериозен институционален проблем, който не може да бъде разглеждан единствено като техническо или организационно преразпределение на функции. Когато спрямо лице, заемащо висша ръководна длъжност в институция, управляваща значителен публичен финансов ресурс, се предприемат действия по ограничаване на ресори и оперативни правомощия, това обективно поставя под съмнение доверието в неговия управленски капацитет. Подобни действия имат значение не само във вътрешноадминистративен план, но и от гледна точка на общественото доверие в НЗОК, тъй като засягат способността на институцията да функционира предвидимо, прозрачно и при ясна управленска отговорност.

### **2. Необходимост от възстановяване на институционалната стабилност и управленска отговорност**

НЗОК управлява значителен публичен финансов ресурс и следва да осъществява дейността си при безусловно обществено доверие и високи стандарти на отчетност. Наличието на публични съмнения, вътрешно напрежение в ръководството и ограничаване на оперативните функции на подуправителя създават предпоставки за затруднено функциониране на институцията и накърняване на авторитета ѝ. Особено значение има

обстоятелството, че последващото възстановяване на правомощията е било възприето в публичното пространство като действие, което не е придружено с достатъчно ясни и убедителни мотиви относно причините за първоначалното им ограничаване, резултатите от извършените проверки и основанията за възстановяването им. Когато правомощията на висш ръководен служител първо се ограничават с оглед необходимостта от проверка, а впоследствие се възстановяват без достатъчна публична яснота относно установените факти, се създава среда на непълна информираност и се пораждат съмнения за решения, мотивирани от съображения извън професионалната и институционалната логика.

### **3. Данни за необходимост от цялостна административна и функционална реорганизация**

Извършените действия по преразпределяне, ограничаване и последващо възстановяване на правомощията на подуправителя сочат на наличие на проблем в управленския модел на НЗОК и в начина, по който се упражнява контрол върху отделни дирекции и административни звена. Това е особено чувствително, когато става дума за направления, свързани с лекарствени продукти, медицински изделия, бюджет и финансови параметри, методология на медицинските дейности, лечението в чужбина, информационните системи и плащанията към договорните партньори. В този контекст е необходимо формирането на нов управленски модел, който да осигури по-висока степен на прозрачност, ефективност и контрол. Управлението на НЗОК следва да бъде организирано така, че да се гарантират проследимост на решенията, ясно разпределение на отговорностите, ефективна координация между звената и своевременна реакция при установяване на рискове за законосъобразното и целесъобразно разходване на публичните средства. Наличието на публични съмнения относно начина, по който са упражнявани отделни правомощия, както и липсата на достатъчно яснота относно мотивите за тяхното ограничаване и възстановяване, обосновават необходимостта от промяна в управленския подход. Подобна промяна не може да бъде постигната единствено чрез вътрешно преразпределение на функции, когато доверието в конкретно ръководно лице вече е сериозно накърнено. Връщането на правомощията се случва без публични мотиви оставя сериозни съмнения за сделка, която излиза извън професионалните аргументи.

#### **4. Защита на общественния интерес и доверието в здравноосигурителната система**

С оглед ключовото значение на НЗОК за финансовата стабилност на здравната система, всяко съмнение относно управлението на институцията следва да бъде преодоляно своевременно чрез адекватни кадрови, организационни и контролни мерки. Доверието в здравноосигурителната система зависи не само от формалното изпълнение на законовите функции, но и от убеждението на обществото, че решенията се вземат безпристрастно, мотивирано и в интерес на здравноосигурените лица. Когато са налице данни за спорни управленски решения, публични съмнения за облагодетелстване на конкретни субекти и въпроси относно ефективността на контрола, Народното събрание следва да упражни своята отговорност по отношение на избраното от него ръководство на НЗОК. Предсрочното прекратяване на мандата в този контекст не представлява самоцелна кадрова промяна, а мярка за възстановяване на доверието, за стабилизиране на институцията и за гарантиране на нормалното ѝ функциониране.

#### **5. Данни за осуетяване на проверки на инспектората на НЗОК в РЗОК**

Съгласно постъпила вътрешна информация са налице твърдения, че проф. Момчил Мавров е възпрепятствал или осуетявал проверки на инспектората на НЗОК в РЗОК-Пловдив, включително поради близки отношения с ръководители на съответните районни каси. В информацията се сочи и системно бездействие по отношение на нарушения в УМБАЛ „Св. Георги“, която в миналото е била ръководена именно от проф. Мавров. Тези твърдения следва да бъдат разглеждани като обстоятелства, които подлежат на проверка от компетентните органи, но тяхното наличие е достатъчно сериозно, за да постави въпроса за безпристрастността при упражняването на контролни правомощия. Контролната дейност на НЗОК не може да бъде зависима от лични, професионални или институционални отношения, нито да бъде упражнявана избирателно спрямо отделни районни каси или лечебни заведения. Доколкото НЗОК следва да прилага еднакъв стандарт на контрол спрямо всички изпълнители на медицинска помощ, всяко съмнение за възпрепятстване на проверки, селективен подход или институционална пасивност е несъвместимо с изискването за ефективно и безпристрастно управление на публичния ресурс. Именно поради това тези данни имат значение при преценката дали подуправителят продължава да се ползва с необходимото доверие за заемане на длъжността.

## 6. Обосновани съмнения за облагодетелстване на конкретни дружества

Наредба 7 от 2021 г. за реда и условията за определяне на списък на медицинските изделия по чл. 30 от Закона за медицинските изделия и за определяне на стойността, до която се заплащат. Наредбата е изменена по инициатива на Мавров, така че за да се заплаща с публични средства дадено изделие, трябва да получи ОЗТ (оценка на здравните технологии) на практика от едно конкретно дружество. Това е съществено нарушение в изпълнението на целите на НЗОК за ефективно и прозрачно разходване на публични средства.

Още един пример, който поражда сериозни съмнения относно начина, по който са вземани решения в системата на здравното осигуряване, е свързан с лекарствени продукти за лечение на деца с редки заболявания. В публикация на BIRD<sup>1</sup> от 19 май 2025 г. се съдържат данни, че по предложение на НЗОК Министерството на здравеопазването е deregистрирало лекарствен продукт за редки болести, използван предимно за лечение на деца, като това е довело до отпадане на пределната му цена и до последващо закупуване на медикамента от болници на значително по-висока стойност. Според публикацията действията на НЗОК и Министерството на здравеопазването са гарантирали милиони левове оборот за конкретен доставчик и поне 3 милиона лева чиста печалба над заложената в пределната цена за съответния период. В същата публикация се твърди, че deregистрацията на лекарството е била основана на неверни фактически предпоставки, както и че са налице данни, свързващи собствениците на дружеството доставчик „Реимекс Фарма“ ООД с подуправителя на НЗОК проф. Момчил Мавров. Тези твърдения имат особено висока обществена значимост, тъй като засягат не просто финансовия интерес на НЗОК, а достъпа до животоподдържаща терапия за деца с редки заболявания. При подобни случаи е от съществено значение да бъде изяснено дали предложението на НЗОК е било основано на пълна и вярна фактическа информация; дали са били анализирани последиците от deregистрацията върху пределната цена на медикамента; дали са били отчетени финансовите ефекти за бюджета на НЗОК и лечебните заведения; както и дали е съществувал риск от поставяне на конкретен доставчик в привилегировано положение. Ако административно решение води до отпадане на пределна цена и до последващо закупуване на същия или сходен

---

<sup>1</sup> <https://bird.bg/medicines-corruption/>

лекарствен продукт при значително по-неблагоприятни финансови условия, това представлява въпрос от първостепенен обществен интерес.

При управление на публични средства и при решения, засягащи лечението на деца с редки заболявания, институциите дължат най-висока степен на точност, прозрачност и отговорност. Всяко решение, основано на непълна, неточна или невярна информация, би компрометирало не само конкретната процедура, но и доверието в способността на НЗОК да защитава интереса на пациентите. Посочените данни следва да бъдат разглеждани като сериозен сигнал за възможен конфликт на интереси, неефективно разходване на публични средства и създаване на условия за облагодетелстване на конкретен икономически субект. Дори преди окончателното произнасяне на компетентните органи, самото наличие на такава публична информация, свързана с подуправителя на НЗОК, е достатъчно да постави под съмнение доверието в неговата безпристрастност и в способността му да участва в управлението на процеси, свързани с лекарствената политика и публичното финансиране. В този смисъл случаят с лекарствата за лечение на деца с редки заболявания не следва да бъде разглеждан изолирано, а като част от по-широката фактическа ситуация на съмнения относно управленските решения, вземани с участието или под влиянието на проф. Момчил Мавров. Когато публично изнесени данни сочат, че вследствие на действия на НЗОК и Министерството на здравеопазването се създава финансово предимство за конкретен доставчик, при това в сфера, свързана с лечението на деца с тежки и редки заболявания, Народното събрание следва да отчете тези обстоятелства при преценката дали подуправителят на НЗОК продължава да се ползва с необходимото институционално и обществено доверие.

## **7. Нецелесъобразно разходване на средства за информационни технологии**

От публично изнесена информация<sup>2</sup> по отношение на поддръжката и развитието на информационни системи, може да се направи обосновано предположение, че Момчил Мавров е планирал прекомерни разходи за информационни и комуникационни технологии. Информационните системи на НЗОК имат ключово значение за отчетността на изпълнителите на медицинска помощ, контрола върху плащанията, обработката на здравна информация и нормалното функциониране на здравноосигурителния модел.

---

<sup>2</sup>[https://www.capital.bg/politika\\_i\\_ikonomika/zdraveopazvane/2026/03/23/4895639\\_sblusuk\\_mejdu\\_podu\\_pravitelia\\_na\\_nzok\\_i\\_informacionno/](https://www.capital.bg/politika_i_ikonomika/zdraveopazvane/2026/03/23/4895639_sblusuk_mejdu_podu_pravitelia_na_nzok_i_informacionno/)

Поради това решенията, свързани с тяхното развитие и поддръжка, следва да бъдат вземани при висока степен на прозрачност, техническа обосновааност и финансова дисциплина. Наличието на данни за планиране на значителни разходи без достатъчна яснота относно тяхната необходимост, обхват, очаквани резултати и съответствие с реалните потребности на институцията поражда риск от неефективно и нецелесъобразно разходване на публични средства.

## **8. Повишаване на цената на консумативи за химиотерапия**

Публично са данните, че в периода, в който проф. Момчил Мавров е заемал ръководна позиция в НЗОК, е било допуснато значително увеличение на стойността, заплащана от здравната каса за консуматив, използван при химиотерапия. Според публикации<sup>3</sup> по темата увеличението е многократно спрямо предходната цена, което поражда съществени въпроси относно мотивите, икономическата обосновааност и ефективността на контрола при вземането на подобно решение. Решенията, свързани с финансирането на консумативи за онкологично лечение, имат особено висока обществена значимост, тъй като засягат едновременно достъпа на пациентите до лечение, финансовата устойчивост на лечебните заведения и разходването на публични средства. Поради това всяко съществено увеличение на заплащаната стойност следва да бъде придружено от ясна медицинска, техническа, икономическа и правна аргументация, както и от анализ на неговото отражение върху бюджета на НЗОК.

В рамките на процедурата по разглеждане и гласуване на настоящия проект на решение следва да бъдат изискани приложими доклади и справки от Държавна агенция "Национална сигурност" по отношение на дейността на Момчил Мавров в НЗОК, с които допълнително да бъде аргументирана системността на нарушенията.

---

<sup>3</sup>[https://www.capital.bg/politika\\_i\\_ikonomika/zdraveopazvane/2025/08/29/4822854\\_zdravnata\\_kasa\\_povi\\_shi\\_12\\_puti\\_cenata\\_na\\_konsumativ\\_z/](https://www.capital.bg/politika_i_ikonomika/zdraveopazvane/2025/08/29/4822854_zdravnata_kasa_povi_shi_12_puti_cenata_na_konsumativ_z/)  
[https://www.capital.bg/politika\\_i\\_ikonomika/zdraveopazvane/2025/12/05/4854989\\_kogato\\_bezobraziiata\\_niamat\\_krai/](https://www.capital.bg/politika_i_ikonomika/zdraveopazvane/2025/12/05/4854989_kogato_bezobraziiata_niamat_krai/)

Посочените аргументи и примери представляват грубо, системно и продължаващо нарушение на задълженията на подуправителя на НЗОК за гарантиране на ефективност и прозрачност при разходването на средствата от бюджета на НЗОК, съответно от здравноосигурителните вноски.

С оглед изложеното са налице основания за предсрочно прекратяване на мандата на подуправителя на Националната здравноосигурителна каса проф. Момчил Мавров. Подобно решение е необходимо, за да се гарантира нормалното функциониране на институцията, да се възстанови общественото доверие в управлението ѝ и да се осигури, че средствата от задължителното здравно осигуряване се разходват законосъобразно, целесъобразно и в интерес на здравноосигурените лица.

### ВНОСИТЕЛИ:

Божидар Божанов

|          |                           |
|----------|---------------------------|
| BOZHIDAR | Digitally signed by       |
| PLAMENOV | BOZHIDAR PLAMENOV         |
| BOZHANOV | BOZHANOV                  |
|          | Date: 2026.06.05 16:17:33 |
|          | +03'00'                   |

Ивайло Мирчев

|          |                            |
|----------|----------------------------|
| IVAYLO   | Digitally signed by IVAYLO |
| NIKOLAEV | NIKOLAEV MIRCHEV           |
| MIRCHEV  | Date: 2026.06.05 16:35:09  |
|          | +03'00'                    |

Александър Симидчиев

|            |                                                     |
|------------|-----------------------------------------------------|
| ALEXANDER  | Digitally signed by ALEXANDER DIMITROV SIMIDCHIEV   |
| DIMITROV   | DN: E=Alexander.Simidchiev@parliament.bg, O=Narodna |
| SIMIDCHIEV | sabornia, OID.2.5.4.97+NTFRBG-000695018, SN=        |
|            | SIMIDCHIEV, G=ALEXANDER, SERIALNUMBER=              |
|            | PNOBG-6204236667, CN=ALEXANDER DIMITROV             |
|            | SIMIDCHIEV, C=BG                                    |
|            | Reason: I have reviewed this document               |
|            | Location:                                           |
|            | Date: 2026.06.05 16:27:12+03'00'                    |
|            | Font PDF Editor Version: 14.0.0                     |

|                  |                 |
|------------------|-----------------|
| НАРОДНО СЪБРАНИЕ |                 |
| Вх. №            | 52-654-02-47    |
| Дата:            | 05 / 06 2026 г. |

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

16 54

*Стефан*

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА 52-ОТО  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 84, т. 8 и чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 84, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме проект на Решение за предсрочно прекратяване на мандата на подуправителя на Националната здравноосигурителна каса Момчил Стефанов Мавров, с мотиви към него.

Молим, проектът за решение да бъде предоставен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Божидар Божанов

|          |                                      |
|----------|--------------------------------------|
| BOZHIDAR | Digitally signed by BOZHIDAR         |
| PLAMENOV | PLAMENOV BOZHANOV                    |
| BOZHANOV | Date: 2026.06.05 16:17:02<br>+03'00' |

Ивайло Мирчев

|          |                                      |
|----------|--------------------------------------|
| IVAYLO   | Digitally signed by                  |
| NIKOLAEV | IVAYLO NIKOLAEV                      |
| MIRCHEV  | MIRCHEV                              |
| MIRCHEV  | Date: 2026.06.05<br>16:34:21 +03'00' |

Александър Симидчиев

|            |                                                                                                                                                                                                             |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ALEXANDE   | Digitally signed by ALEXANDER DIMITROV                                                                                                                                                                      |
| R DIMITROV | SIMIDCHIEV                                                                                                                                                                                                  |
| SIMIDCHIEV | DN: E=Alexander.Simidchiev@parliament.bg,<br>O=Народно събрание, OID.2.5.4.97=NTRBG-<br>000695018, SN=SIMIDCHIEV, G=ALEXANDER,<br>SERIALNUMBER=PNOBG-6204236667, CN=<br>ALEXANDER DIMITROV SIMIDCHIEV, C=BG |
|            | Reason: I have reviewed this document                                                                                                                                                                       |
|            | Location:                                                                                                                                                                                                   |
|            | Date: 2026.06.05 16:25:53+03'00'                                                                                                                                                                            |
|            | Font PDF Editor Version: 14.0.0                                                                                                                                                                             |

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

---

**РАЗПОРЕЖДАНЕ**

**НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**

N 52-650-01-95 / 08.06. 2026 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 84, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

**РАЗПОРЕЖДАМ:**

Разпределям Проект на решение за предсрочно прекратяване на мандата на подуправителя на Националната здравноосигурителна каса Момчил Стефанов Мавров, № 52-654-02-47, внесен от БОЖИДАР ПЛАМЕНОВ БОЖАНОВ, ИВАЙЛО НИКОЛАЕВ МИРЧЕВ и АЛЕКСАНДЪР ДИМИТРОВ СИМИДЧИЕВ на 05.06.2026 г., на следната постоянна комисия:

- Комисия по здравеопазването

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**



**МИХАЕЛА ДОЦОВА**